



**ПРОГРАММА
развития города Семей
на 2016-2020 годы**



**ПРОГРАММА
развития города Семей
на 2016-2020 годы**

г. Семей, 2015 год

Содержание

1.	Паспорт	3
2.	Анализ текущей ситуации	6
2.1	Анализ социально-экономического положения территории	9
2.1.1	Региональная макроэкономика	9
2.1.2	Экология и земельные ресурсы	23
2.1.3	Социальная сфера	33
2.1.4	Общественная безопасность и правопорядок	47
2.1.5	Инфраструктура	51
2.1.6	Государственные услуги	57
2.2	Комплексная характеристика основных проблем, рисков, сдерживающих факторов, конкурентных преимуществ и возможностей устойчивого социально-экономического развития территории	59
3.	Основные направления, цели, целевые индикаторы и пути достижения	66
4.	Необходимые ресурсы для достижения поставленных целей	82

Паспорт

Наименование	Программа развития города Семей Восточно-Казахстанской области на 2016 – 2020 годы
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О системе государственного планирования в Республике Казахстан», от 4 марта 2010 года № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан»
Основные характеристики региона	<p>Территория, административно подчиненная городу Семей, сформировалась в 1997 году в результате присоединения Абралинского и части территории Жанасемейского районов бывшей Семипалатинской области и составляет 2781 тысяч гектаров.</p> <p>Регион с востока граничит с Уланским и Жарминским районами Восточно-Казахстанской области, с севера – с Бородулихинским районом, с запада – с Павлодарской областью, с юга – с Карагандинской областью, Абайским и Аягозским районами.</p> <p>К городу относится 14 сельских и 2 поселковых округа, которые объединяют 37 сельских населенных пунктов и 2 поселка городского типа.</p> <p>Численность населения составляет 339,3 тысяч человек (24,3% населения Восточно-Казахстанской области). По этническому составу: казахи – 69,4%, русские – 26,2%, другие национальности – 4,4%.</p>
Направления	<p>Региональная экономика;</p> <p>Социальная сфера;</p> <p>Общественная безопасность и правопорядок;</p> <p>Инфраструктура;</p> <p>Экология и земельные ресурсы;</p> <p>Государственные услуги.</p>
Цели	<p>обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений в бюджет;</p> <p>развитие приоритетных секторов промышленности;</p> <p>устойчивое развитие индустрии туризма;</p> <p>развитие торговли;</p> <p>улучшение бизнес-климата и стимулирование притока инвестиций в экономику региона;</p> <p>обеспечение продовольственной безопасности региона;</p> <p>улучшение демографической ситуации, в том числе в опорных селах;</p> <p>обеспечение равного доступа учащихся общего среднего образования к образовательным ресурсам и технологиям в рамках национального стандарта образования;</p> <p>обеспечение охвата детей качественным дошкольным воспитанием и обучением;</p> <p>реализация государственной молодежной политики, информационной безопасности;</p> <p>сохранение и укрепление здоровья населения;</p> <p>повышение эффективности мер содействия занятости населения;</p> <p>сохранение отечественной культуры и языковой политики;</p> <p>развитие массового спорта;</p> <p>обеспечение надежного правопорядка на улицах и безопасности дорожного движения;</p> <p>максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций;</p> <p>обеспечение населения доступными и качественными услугами связи;</p> <p>обеспечение доступным жильем населения;</p> <p>развитие инфраструктуры автодорожной отрасли и обеспечение транспортной связи между населенными пунктами;</p> <p>обеспечение населения качественными коммунальными услугами;</p> <p>развитие инженерной инфраструктуры коммунального сектора;</p> <p>вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, экология;</p> <p>повышение доступности государственных услуг для граждан и организаций.</p>
Целевые индикаторы	<p>До 2020 года:</p> <p>темп роста налоговых и неналоговых поступлений - 102%;</p> <p>индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности –103,0%;</p> <p>индекс физического объема металлургической промышленности – 105%;</p> <p>индекс физического объема продукции машиностроения – 103,1%; индекс физического объема производства готовых металлических изделий,</p>

кроме машин и оборудования – 101,7%;
индекс физического объема производства прочей неметаллической минеральной продукции – 102,0%;
индекс физического объема производства продукции легкой промышленности – 101,0 %;
индекс физического объема производства продуктов химической продукции – 101,2%;
индекс физического объема производства основных фармацевтических продуктов – 103,0%;
увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по внутреннему туризму (резиденты) – 107,7%;
увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по въездному туризму (нерезиденты) -106,2%;
увеличение количества представленных койко-суток-107,0%;
индекс физического объема розничной торговли – 109,0%;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 102,5%;
инвестиции в основной капитал на душу населения – 157,6 тыс. тенге
индекс физического объема сельского хозяйства – 106,9%;
индекс физического объема продукции животноводства – 107,5%;
индекс физического объема продукции растениеводства – 106,9%;
доля поголовья в организованных хозяйствах крупного рогатого скота до 61,5% и мелкого рогатого скота до 78,7%;
доля поголовья участвующих в породном преобразовании крупного рогатого скота 17,0% и мелкого рогатого скота -10,5%;
рост численности населения – 101,2%;
рост численности населения в опорных сельских населенных пунктах – 5457 человек;
обеспечение функционирования организаций общего среднего образования согласно государственному нормативу сети -100%;
количество функционирующих аварийных и трехсменных школ -0 ед.;
доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ по естественно-математическим дисциплинам – 61,3%;
охват детей инклюзивным образованием от общего количества детей с ограниченными возможностями - 9,8%;
охват детей (3-6) дошкольным воспитанием и обучением – 100%,
в том числе за счет развития сети частных дошкольных организаций -33,3%;
уровень удовлетворенности населения в возрасте 14-29 лет реализацией государственной молодежной политикой - 46%;
охват населения отечественным телевидением – 100%;
количество абонентов, подключенных к отечественному телевидению – 48241 чел.;
снижение материнской смертности, на 100 тыс. родившихся живыми до 0%;
снижение младенческой смертности на 1000 родившихся живыми 8,8%;
снижение смертности от злокачественных новообразований, на 100 тыс. населения – 134,0%
распространенность вируса иммунодефицита человека в возрастной группе 15-49 лет -0,6%;
снижение смертности от туберкулеза-2,9%;
количество созданных рабочих мест до 2110 человек;
доля трудоустроенных из числа лиц, обратившихся по вопросам трудоустройства -78,8%;
доля трудоспособных из числа получателей адресной социальной помощи 31,5%;
удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг-100%;
доля лиц, охваченных специальными социальными услугами, предоставляемыми субъектами частного сектора 10,4%;
среднее число посетителей организаций культуры на 1000 человек 113,02%:
библиотек – 113,02 единиц;
доля населения, положительно оценивающего государственную политику в сфере межконфессиональных отношений -87%;
доля населения, владеющего государственным языком -96,0%;
доля взрослого населения, владеющего английским языком- 8%;
доля взрослого населения, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским) -6,7%; охват граждан, занимающихся физической культурой и спортом -30,1%;
охват детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом в детско-юношеских клубах физической подготовки от общей численности детей и подростков -15,0%;

	<p>удельный вес преступности, совершенных на улицах 14,6%; удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними -3,2%; удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими -52%; снижение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 пострадавших; уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям 91%; плотность фиксированных линий телефонной связи на 100 жителей – 21,3 единиц; доля пользователей интернет -51,4%; уровень цифровой грамотности населения -81%; общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий -110,8 тысяч кв. метров; доля автомобильных дорог местного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии - 83,3%; доля неохваченных пассажирским автотранспортным сообщением населенных пунктов – 0%; снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта -11%; доступ в городах к централизованному водоснабжению 100%, к централизованному водоотведению 100%; доступ сельских населенных пунктов к централизованному водоснабжению 78%, к централизованному водоотведению 10,8%; доля модернизированных сетей от общей протяженности теплоснабжения -22,8 %, электроснабжение – 0,6%; увеличение доли вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель сельхозназначения – 13,7%; доля севооборотов в составе пахотных земель (полевой севооборот)- 150%; доля пастбищеоборота в составе естественных пастбищных угодий (кормовой севооборот) – 36,4%; доля утилизации твердых бытовых отходов к их образованию - 0,03%; охват населения области, города услугами по сбору и транспортировке отходов – 93,0%; доля объектов размещения твердых бытовых отходов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным правилам – 25%; повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, оказываемых местными исполнительными органами – 91,0%; доля электронного документооборота от общего документооборота- 100%.</p>
<p>Необходимые ресурсы</p>	<p>Источники финансирования: республиканский и областной бюджеты, привлеченные и собственные средства, заемные средства. Объемы финансирования: всего – 65 375,7 млн. тенге в том числе: 2016 г. – 25 520,0 млн. тенге 2017 г. – 9 913,7 млн. тенге 2018 г. – 5 759,5 млн. тенге 2019 г. – 13 374,5 млн. тенге 2020 г. – 10 808,1 млн. тенге</p>

2. Анализ текущей ситуации

Территория, административно подчиненная городу Семей, сформировалась в 1997 году в результате присоединения Абралинского и части территории Жанасемейского районов бывшей Семипалатинской области и составляет 27,8 тысяч квадратных километров.

Регион с востока граничит с Уланским и Жарминским районами, с севера – с Бородулихинским районом, с запада – с Павлодарской областью, с юга – с Карагандинской областью, Абайским и Аягузским районами.

Численность населения по состоянию на 1 января 2015 года составляет 339,3 тысяч человек с ростом по сравнению с 1 январем 2012 года – 101,2% (24,3% населения Восточно-Казахстанской области). В структуре населения преобладают два этноса: казахи – 69,4%, русские – 26,2%. На остальные этносы, которые представлены татарами, немцами, украинцами, белорусами, чеченцами, азербайджанцами и другими национальностями, приходится 4,4%.

В природно-климатическом отношении территория города расположена в лесостепной, полупустынной и пустынной зонах.

Площадь занимаемых земельных угодий составляет 2781 тыс.га., в том числе площадь земель сельскохозяйственного назначения – 949,2 тыс. га или 34,1%.

Почвенный покров представлен светло – каштановыми, по пойме р. Иртыш встречаются темно – каштановые почвы.

По территории города протекает главная водная река области – Иртыш, на которой расположено Шульбинское водохранилище. Разведанные и утвержденные запасы пресных подземных вод составляют в суммарном выражении 448,0 тыс. куб. метров в сутки. Из них, наиболее значительными являются полоса родников вдоль боровых песков с запасом воды 203,7 тыс. куб. метров в сутки, которые были утверждены в 1968 году.

Оценка демографического и миграционного потенциала

Численность населения за три года увеличилась на 3,9 тыс. человек или на 1,2%, по сравнению с началом 2014 года на 1,7 тыс. человек. В 2014 году положительное сальдо естественного прироста составило 3,5 тысяч человек, родилось – 6328 человек, умерло -2824.

Основными факторами, влияющими на демографическую ситуацию, являются высокий уровень смертности – 8,34, что превышает на 9,7% среднереспубликанский показатель (7,65), но на 19,4% ниже среднеобластного (10,36) и низкий уровень рождаемости – 18,69 (РК – 23,2, ВКО – 17,08).

Возрастная группа от 65 лет и старше составляет 8,6% населения, в то время как доля населения в возрастных группах 0-4 и 5-19 лет составляет 26,7%. Доля женщин – 53,4%, мужчин – 46,6%. При этом, численность женщин репродуктивного возраста (15 - 49 лет) составила 95,6 тысяч человек (28,2% от всего населения).

В результате миграционного обмена за 2014 год из региона выбыло 8138 человек, прибыло 6362 человек. В результате внешней и внутренней миграции сложилось отрицательное сальдо более 1,7 тысяч человек.

Отток обусловлен выбытием в другие регионы области (3108 или 38,2% от общего объема), республики (4110 или 50,5%), страны ближнего зарубежья (701 или 8,6%), дальнего зарубежья (26 или 0,3%).

Число прибывших из других регионов области составляет 4584 человек (72,1%) из других областей – 1690 (26,6%), государств ближнего и дальнего зарубежья (88 или 1,3%).

Региональная макроэкономика и структура экономики региона

Объем промышленного производства вырос с 126,9 млрд. тенге в 2012 году до 133,4 млрд. тенге в 2014 году или на 105,1%.

Таблица 1 - Основные показатели социально-экономического развития Семейского региона в сравнении с другими городами, входящими в состав Восточно-Казахстанской области (2014 г.)

№ р/с	Восточно-Казахстанская область				
	Наименование показателя	Единица измерения	Город Семей	Усть-Каменогорск	Ридер
1.	Доля региона в объеме промышленного производства области	%	12,0	62,6	7,6
2.	Доля региона в объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства области	%	7,2	2,7	1,1
3.	Доля инвестиций в общем объеме по области	%	14,1	27,3	6,1
4.	Уровень активности в области инноваций	%			
5.	Коэффициент естественного прироста (+), убыли (-) населения	на 1000 населения	+ 3 418	+ 1 782	+ 3
6.	Доля городского населения	%	93,5	96,4	94,8
7.	Уровень безработицы	%	5,4	4,7	4,6
8.	Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	%			
9.	Уровень младенческой смертности	на 1000 родившихся живыми	12,9	19,0	15,8
10.	Охват детей дошкольным воспитанием и обучением	%	87,6	100	99,3
11.	Доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ по естественно-математическим дисциплинам	%	36,3	69	51,6
12.	Доля автомобильных дорог местного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии	%	64,9	95,3	86,3
13.	Обеспеченность населения централизованным водоснабжением	%	58,8	96,01	95
14.	Обеспеченность населения услугами водоотведения	%	41,4	64,4	65,5

Объемы инвестиций в основной капитал выросли с 39,5 млрд. тенге в 2012 году до 52,9 млрд.тенге в 2014 году или на 33,9%. (рисунок 1).

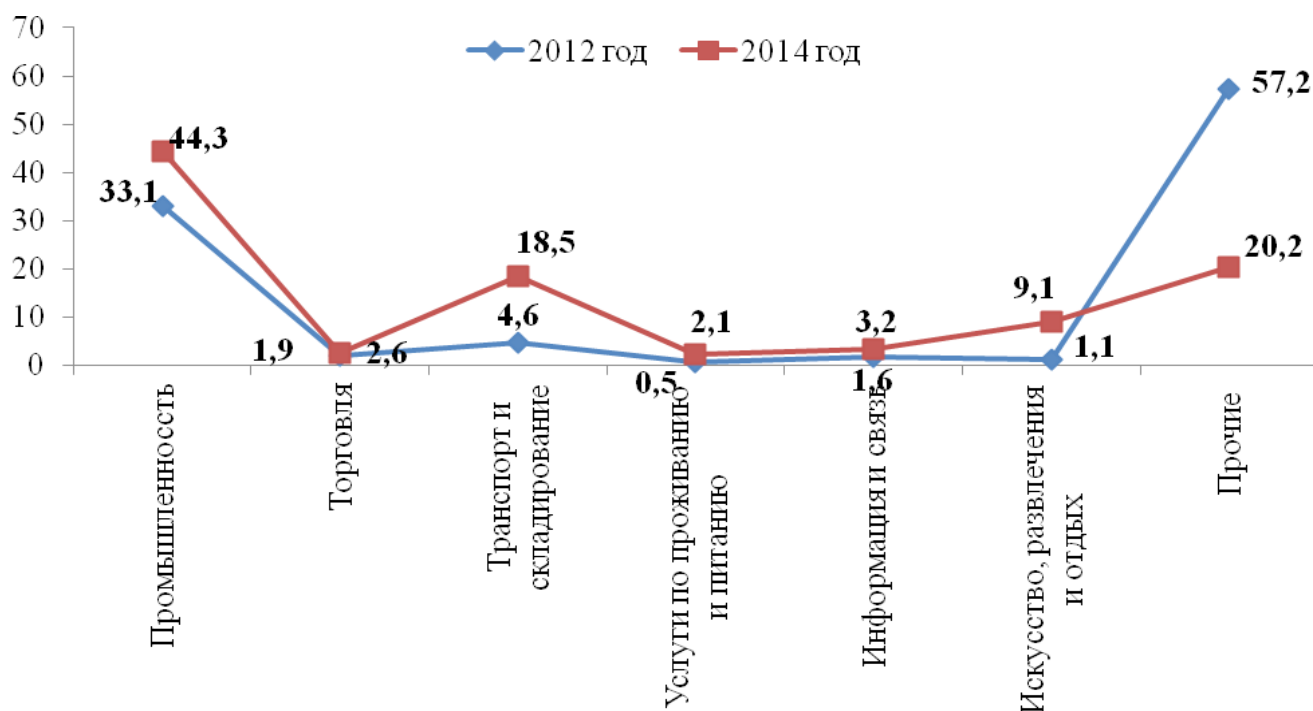


Рисунок 1 – Структура инвестиций в основной капитал по направлениям использования за 2012-2014 годы, %

В 2014 году около 10,9% промышленного производства приходилось на горнодобывающую промышленность и более 77,7% на обрабатывающую.

Доля объема валовой продукции сельского хозяйства в общем областном объеме составила 7,2%.

В структуре сельского хозяйства города более 64% приходится на животноводство.

В структуре посевных площадей региона зерновые и бобовые культуры занимают 7,7%, подсолнечник – 3,2%, картофель – 30,1%, овощи – 11,6%, кормовые – 46,5%.

Инфляция по области в годовом выражении в 2014 году составила 7,4%, что на 1,3 процентных пункта выше уровня 2012 года (6,1%).

Заболеваемость злокачественными новообразованиями в 2014 году составила 276,3 на 100 тыс. населения, что ниже областного уровня на 7,6%. Остается без положительной динамики заболеваемость болезнями системы кровообращения (БСК): рост на 2,5% и выше показателя по области на 13%.

За последние годы по городу наблюдается стойкая тенденция снижения показателя младенческой смертности с 13,7 в 2012 году до 11,2 в 2014 году или на 8%.

Уровень экономической активности населения в регионе – 66,3% ниже, чем по области (67,3%).

Для регионального развития несомненно важны и общее состояние всех видов дорожной сети, а также качество и чистотность услуг общественного транспорта.

Общая протяженность дорог в городе Семей насчитывает 756 км, в том числе с асфальтовым покрытием 291,2 км или 38,5%, дорог местного значения – 331,2 км, в том числе с асфальтовым покрытием – 24,9 км или 7,5%.

По территории региона проходит магистральный автотранспортный коридор: Омск – Майкапчагай.

Главная судоходная магистраль внутренних водных путей области река Иртыш, которая протекает от границы Китайской Народной Республики до границы с Российской Федерацией.

Автомобильный транспорт является основным видом общественного транспорта, связывающим населенные пункты области.

Регулярным пассажирским сообщением охвачено 79,5% населенных пунктов Семейского региона. Наименее обеспечены регулярным маршрутным сообщением село Кайнар, Айнабулак, Акбулак, Танат.

Среднее количество времени для перемещения из центральных усадеб сельских округов до города Семей составляет примерно 4 часа.

Обеспеченность жильем на 01.01.2015 года составляет 19,7 кв. метров.

На рынке телекоммуникаций наблюдается снижение количества фиксированных телефонных линий за счет замещения на сотовую связь. Регион характеризуется высокой степенью покрытия территории мобильной связью - охват мобильной связью населенных пунктов с численностью более 1000 человек составляет 100%.

Плотность фиксированных линий телефонной связи на 100 жителей составляет 25 единиц.

2.1. Анализ социально-экономического положения территории

2.1.1. Региональная макроэкономика

Реальный сектор

Промышленность

Город Семей является одним из промышленно-развитых регионов Восточно-Казахстанской области.

По итогам реализации Программы развития города на 2011-2015 годы темп роста объема промышленного производства составил 4,6%.

Удельный вес продукции в областном объеме промышленного производства составляет 12,0% и занятых в промышленности от общего числа наемных работников по городу 20,5% (выше областного уровня (11,0%).



Рисунок 2 – Промышленная специализация города

В городе сконцентрированы крупные и средние предприятия горнодобывающей (добыча угля), обрабатывающей промышленности (цветной металлургии, машиностроения, по производству прочей не металлической продукции и продуктов питания) (рисунок 2).

В 2014 году промышленными предприятиями города произведено товарной продукции на сумму 133,4 млрд. тенге, что на 6,5 млрд.тенге больше объемов 2012 года. Индекс физического объема составил 103,9% против 98% в 2012 году. (таблица 2)

Таблица 2 - Динамика объема промышленного производства г. Семей за 2012-2014 годы

Объем производства промышленной продукции по видам экономической деятельности, млрд. тенге/индекс физического объема к предыдущему году					
год	Вся промышленность	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	Обрабатывающая промышленность	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов
2012	126,9 / 98,0%	13,4 / 85,0%	97,7 / 101,7%	12,5 / 98,7%	3,2 / 73,1%
2013	122,6 / 102,7%	14,2 / 116,9%	93,6 / 106,7%	12,5 / 104,5%	2,2 / 69,5%
2014	133,4 / 103,9%	14,6 / 98,5%	103,6 / 106,4%	13,2 / 98,4%	2,1 / 93,1%

Основной причиной снижения ИФО в отраслях промышленности является сокращение спроса на продукцию, неконкурентоспособность по ценовому фактору.

За 2010-2014 годы по городу Семей введено в эксплуатацию 10 проектов Карты индустриализации на общую сумму 10,7 млрд. тенге, с созданием более 600 рабочих мест, объем производства выпущенной продукции составил более 5,5 млрд. тенге.

В 2007 году создана индустриальная зона «Өндіріс», выделен земельный участок, площадью 92 га, построено административное здание, подведена инфраструктура. Для развития бизнеса выделены земельные участки для размещения шести проектов.

Горнодобывающая промышленность

Основу отрасли составляет добыча угля (ТОО «Каражыра ЛТД»), золотосодержащей (АО ФИК «Алел» и ТОО «Данк») и марганцевой руды (АО «Темиртауский электрометаллургический комбинат»), а также общераспространенных полезных ископаемых.

Основная доля добываемого угля идет на нужды электроэнергетической отрасли области и города, остальной объем – на коммунально-бытовые нужды населения и промышленные предприятия.

Таблица 3 – Динамика добычи угля за 2012-2014 годы

Регионы	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Восточно-Казахстанская область	6 167	6045	6 388,6
в том числе:			
г. Семей	6048,9	5917,7	6258,8

Снижение объемов производства горнодобывающей промышленности обусловлено сокращением запасов добываемых золотосодержащих руд и спроса на общераспространенные полезные ископаемые (мрамора и камня известнякового прочего, песка природного, гравия, щебня) в связи с снижением производства ряда строительных материалов из-за сокращения объемов строительства.

Проблема:

развитие перспективной ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса требует проведения масштабных геологоразведочных работ с целью прироста эксплуатируемых запасов.

Обрабатывающая промышленность

Основу обрабатывающей промышленности составляют следующие подотрасли: машиностроение (31,0%), производство прочей не металлической минеральной продукции (18,9%), металлургическая промышленность (18,2%), производство продуктов питания (17,4%), производство резиновых и пластмассовых изделий (3,7%), производство бумаги и бумажной продукции (2,8%), легкая промышленность (2,2%).

В отрасли за 2014 год объем производства составил 103,6 млрд. тенге, что выше уровня 2012 года на 6,0%.

Предприятия отрасли активно участвуют в диверсификации промышленного производства. В обрабатывающей промышленности города производством промышленной продукции заняты 232 предприятия, в том числе 47 крупных и средних, 132 малых и 53 подсобных. В отрасли занято 9549 человек или 68,6% от занятых в промышленности.

В объеме обрабатывающей промышленности области город Семей занимает второе место с удельным весом 11,0% (первое г. Усть-Каменогорск около 70,0%).

Проблемы:

- износ производственных фондов предприятий и моральное устаревание технологий
- технологическое отставание предприятий, низкая конкурентоспособность продукции.
- относительно высокая энергоёмкость производства.
- неконкурентоспособность выпускаемых изделий с аналогичными импортными изделиями.

Машиностроение

В городе самой динамично развивающейся отраслью является машиностроение. Удельный вес машиностроения в обрабатывающей промышленности города вырос на 13,8 процентных пункта, с 17,2% в 2012 году до 31,0% в 2014 году. За 2014 год объем производства составил 32,1 млрд. тенге, что в 2,0 раза выше уровня 2012 года.

В областном объеме машиностроения, доля города составляет 14,7%.

Ведущими предприятиями являются ТОО «СемАз», АО «Семей инжиниринг», АО «Семипалатинский машиностроительный завод», ТОО «Daewoo bus Kazakhstan», ТОО «Казэлектромаш», ПК «Ибраев +К». Предприятия отрасли выпускают грузовые автомобили, автобусы, колесные трактора, провода и кабели электрические, производят ремонт бронетехники и подвижного железнодорожного состава.

Предприятия отрасли выпускают грузовые автомобили, прицепы и полуприцепы, ГТТ, автобусы, колесные трактора, кабельную продукцию, осуществляют ремонт бронетехники и грузовых вагонов, судоремонт и судостроение.

В ходе реализации ПРТ на 2011-2015 годов освоен выпуск следующих видов продукции: грузовых автомобилей «Урал», «Shacman», «Foton», ГАЗ-2705, ГАЗ-27057, 9 моделей трактора «Беларус», автобуса работающего на сжатом природном газе, прицепов для грузовых автомобилей.

В рамках государственной Программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана введены проекты по производству силовых и контрольных кабелей в ТОО «EAST INDUSTRY COMPANY Ltd» и трактора «Беларус» модели «3022ДЦ» в ТОО «СемАз».

Проблемы:

- износ производственных фондов предприятий и моральное устаревание технологий;
- ограниченная номенклатура и низкая доля внутреннего потребления продукции;

- отсутствие взаимосвязей производства с отраслевой наукой;
- отсутствие межзаводской кооперации;
- дефицит квалифицированных кадров;
- низкий уровень послепродажного сервиса машиностроительной продукции;
- отсутствие связей с мировыми производителями, доступа к конструкторской документации;
- технологическое отставание предприятий, низкая конкурентоспособность продукции.

Металлургическая промышленность

В 2014 году удельный вес металлургической промышленности в объеме обрабатывающей промышленности составил 18,2%.

Объем производства металлургической промышленности за 2014 год составил 18,9 млрд. тенге, что ниже уровня 2012 года на 32,5%. Снижение производства в отрасли к предыдущему периоду произошло из-за завершения отработки окисленной части месторождения на руднике Мизек (ТОО «Данк»), Центральный Мукур (ТОО «Андас Алтын») и Жерек (ТОО «Жерек»).

Крупным предприятием отрасли является АО «Финансово-Инвестиционная Корпорация «Алел». В последние годы, более чем в два раза увеличены мощности завода «ВЮХ» по переработке золотосодержащей руды, реализуется проект по внедрению инновационной технологии NiTeCC доизвлечения золота из хвостов СІL.

Проблема отрасли:

1. истощение сырьевой базы (разведанной части окисленных руд), значительную часть запасов составляют сульфидные руды.

Производство прочей не металлической минеральной продукции (строительных материалов)

В Восточно-Казахстанской области ведущие производители строительных материалов сосредоточены в городе Семей. Удельный вес предприятий города в объеме промышленного производства строительных материалов области составляет 37,0%.

В городе действуют более 30 (ВКО- 69) предприятий стройиндустрии по производству железобетонных изделий, стеновых блоков, портландцемента, силикатного и керамического кирпича, асбестоцементных изделий, товарного бетона, строительных смесей, извести, минераловатных и других изделий. Указанные материалы приобретаются как крупными застройщиками, так и частными компаниями и физическими лицами.

Отрасль по производству прочей не металлической минеральной продукции (производство строительных материалов) представлена такими крупными и средними предприятиями, как ТОО «Цементный завод Семей», ТОО «Семипалатинский завод асбестоцементных изделий», ТОО «ПОСЖБ», ТОО «Силикат», филиал ТОО «ALINA PRO» в г. Семей, ТОО «Сэт Транс», филиал ТОО «Фирма Азия» завод «ЖБИ» и ТОО «Олжас».

В структуре обрабатывающей промышленности города производство прочей не металлической минеральной продукции находится на втором месте.

За 2014 год предприятиями отрасли произведено товарной продукции в действующих ценах на 19,6 млрд. тенге, ИФО – 94,8%.

Снижение объемов по некоторым позициям производства строительных материалов (растворы строительные, изделия из асбестоцемента, бетон товарный, силикатный кирпич) связано с:

- увеличением импорта строительных материалов из России и Белоруссии ввиду прошедшей девальвацией национальной валюты этих стран;
- отсутствием заказов продукции со стороны государства и, в целом, на внутреннем рынке.

В рамках Карты индустриализации реализованы три проекта в данной отрасли: «Строительство завода по расширению производства тонкомолотых наполнителей», «Строительство домостроительного комбината производственной мощностью 13 тыс. тонн железобетонных изделий в год» и «Производство автоклавного газобетона мощностью производства 100 000 куб. м. газобетона в год».

Проблемы:

- относительно высокая энергоемкость производства;
- высокий износ основных средств;
- относительно высокая себестоимость производства продукции;
- низкий технологичный уровень и производительность труда;
- отставание в уровне внедрения в производство инновационных технологий и выпуска инновационных продуктов;
- недостаток квалифицированных кадров.

Легкая промышленность

По уровню потребления легкая промышленность стоит на втором месте после продовольственных товаров, что определяет ее значимость.

Легкая промышленность города представлена тремя видами экономической деятельности - производство текстильных изделий, одежды, кожаной и относящейся к ней продукции.

По итогам работы за 2014 год в структуре выпускаемой продукции легкой промышленности города 62,0% приходится на производство одежды, 30,2% - на производство кожаной и относящейся к ней продукции и 7,8% - на производство текстильных изделий.

Удельный вес легкой промышленности в общем объеме промышленного производства города составляет 1,7%, в объеме обрабатывающей промышленности города - 2,2%, в объеме легкой промышленности области – 60,0%.

В рамках государственной Программы форсированного индустриально-инновационного развития введены в эксплуатацию дубильный и отмочно-зольный цеха кожевенного производства ТОО «Семипалатинский кожевенно-меховой комбинат». По Карте индустриализации с использованием инструментов программы «Дорожная карта бизнеса 2020» введен цех по производству рабочих хлопчатобумажных перчаток в ТОО «Технология Комфорта». В ТОО «Семспецснаб» введен в эксплуатацию новый швейный цех, завершается строительство новой швейной фабрики.

За 2014 год объем продукции в действующих ценах в легкой промышленности составил 2,2 млрд. тенге (ВКО - 3,7 млрд. тенге, РК – 63,2 млрд. тенге) индекс физического объема – 142,1%.

На одного жителя города произведено продукции легкой промышленности на сумму 6,2 тыс. тенге (области - 2,5 тыс. тенге, республики - 3,8 тыс. тенге).

Реализация товаров легкой промышленности превышает производство более чем в 10,0 раз. Это подтверждает тот факт, что спрос на товары данной отрасли будет всегда.

Проблемы:

- техническая и технологическая отсталость отрасли;
- моральный и физический износ оборудования;
- низкая производительность труда;
- высокая трудоемкость производства;
- недостаток квалифицированных кадров;
- низкая заработная плата;
- неконкурентоспособность выпускаемых изделий с аналогичными импортными изделиями;
- слабая маркетинговая политика;
- недостаточный объем внутреннего рынка;
- недостаточная сырьевая база;
- импортная сырьевая зависимость;
- незащищенность рынка от импорта;
- высокая налоговая нагрузка и отсутствие льгот и преференций для производителей и экспортеров.

Производство деревянных и пробковых изделий, кроме мебели

В деревообрабатывающей отрасли города зарегистрировано свыше 15 предприятий, которые специализируются на производстве пиломатериалов, заготовок, пропитанных шпал, оконных и дверных блоков, других изделий. К средним предприятиям отрасли относится АО «Жанасемейшпал зауыты», большая часть предприятий отрасли представлена субъектами малого бизнеса.

В 2014 году объем промышленной продукции в действующих ценах составил 2,3 млрд. тенге или 1,7% от объема города и 47,4% в областном объеме отрасли.

В рамках Карты индустриализации ВКО начата реализация проекта «Строительство завода по производству ориентированно-стружечной плиты в городе Семей» ТОО «Семипалатинский деревообрабатывающий завод №1».

Основная задача деревообрабатывающего производства - глубокая переработка древесины, включая максимальное использование отходов от деревообработки.

Проблемы:

- низкий уровень технической оснащенности предприятий;
- недостаток сырья;
- отсутствие производств по утилизации низкотоварной и дровяной древесины;
- отсутствие инвестиционной привлекательности производства деревообработки;
- отсутствие экспортоориентированной выпускаемой продукции.

Доля подотрасли по производству продуктов химической промышленности в объеме обрабатывающей промышленности составляет 0,8%.

В данной подотрасли, кроме строительных материалов, филиал ТОО «Alina Pro» в г. Семей выпускает краски и лаки на основе полимеров и клеи.

Индекс физического объема в 2014 году составил 47,4%.

Производство основных фармацевтических продуктов

Производством основных фармацевтических продуктов в городе занимается завод медицинских препаратов ТОО ФК «Ромат», которым производится более 90,0% продукции данной отрасли в городе и 41,9% в области. Проект «Реконструкция завода медицинских препаратов ТОО ФК «Ромат»» включена в Карту индустриализации ВКО.

В 2014 году в отрасли произведено промышленной продукции на 411,3 млн. тенге, индекс физического объема 103,3%.

Проблемы:

- отсутствие гарантированных рынков сбыта продукции;
- отсталость технологий производства лекарств;
- неконкурентоспособность отечественных лекарственных препаратов с импортными аналогами;
- недостаточные меры борьбы с производством и распространением фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств;
- дефицит квалифицированных кадров.

SWOT - анализ состояния развития отрасли

<p style="text-align: center;">Сильные стороны (S)</p> <p>Наличие собственной минерально-сырьевой базы. Наличие проектов, включенных в Карту индустриализации ВКО. Развитие индустриальной зоны «Өндіріс». Обеспеченность энергетическими ресурсами. Наличие вузов и колледжей по подготовке специалистов для индустрии. Наличие отечественных НИОКР по глубокой и комплексной переработке сырья. Наличие предприятий по производству экспортоориентированной продукции в обрабатывающей промышленности.</p>	<p style="text-align: center;">Слабые стороны (W)</p> <p>Недостаточные вложения средств в геологоразведочные работы. Высокая ресурсно - и энергоемкость производства продукции по сравнению с зарубежными предприятиями-аналогами. Низкий уровень производительности труда. Высокий износ (до 70%) технологического оборудования, медленное обновление основных фондов. Недостаточность оборотных средств у предприятий для модернизации и технического перевооружения производств.</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (O)</p> <p>Меры государственной поддержки в рамках ГПИИР 2015-2019. Расширение рынка в связи с интеграцией в ЕАЭС, облегчающей экспорт и импорт сырья и комплектующих. Развитие внутристрановой и международной кооперации, в том числе использование близости к России и Китаю, как одних из крупнейших в мире поставщиков сырья и комплектующих. Растущий внутрорегиональный спрос в первую очередь со стороны смежных отраслей. Создание новых производств в обрабатывающей промышленности.</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (T)</p> <p>Высокие объемы импорта машин, оборудования, механизмов, что сдерживает развитие отрасли машиностроения, основного потребителя металлов и металлопродукции. Конкуренция со стороны машиностроения, легкой промышленности Китая и России. Истощение минерально-сырьевой базы. Относительно небольшой объем внутреннего рынка.</p>

Основные проблемы в промышленности:

- истощение сырьевой базы;
- высокая степень износа основных производственных фондов;
- технологическое отставание;
- высокая энерго-, трудо- и материалоемкость продукции;
- низкая конкурентоспособность выпускаемой продукции;
- низкая доля внутреннего потребления выпускаемой продукции.

Пищевая и перерабатывающая промышленность

В отрасль входят 8 подотраслей, в которых действует 42 предприятия, из них 6 средних и крупных, обеспечивающих комплексную переработку всех видов сельхозпродукции.

Ведущими отраслями являются: масложировая, мясная, молочная, мукомольная, крупяная, хлебопекарная, рыбная, алкогольная.

За 2014 год произведено товарной продукции на 18,07 млрд. тенге, индекс физического объема составил 98,1% (Рисунок 3).

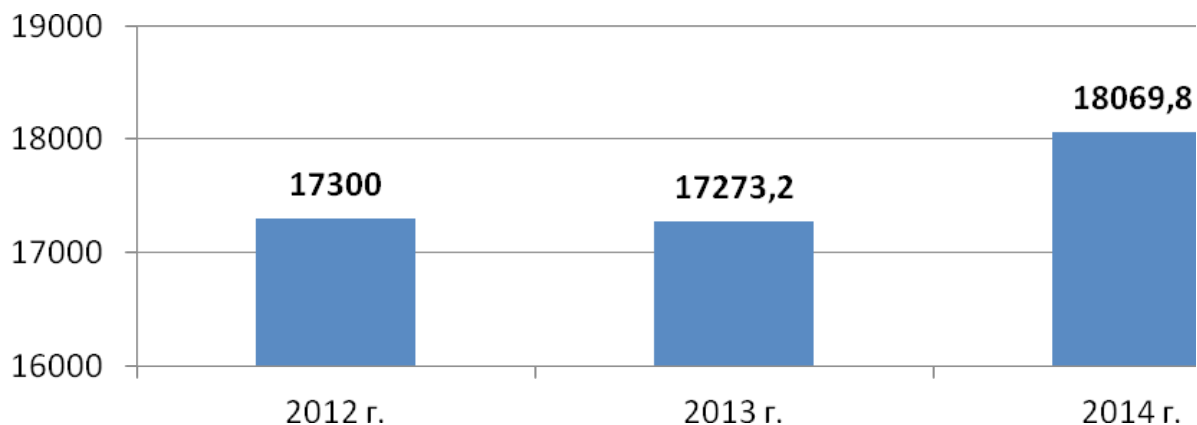


Рисунок 3. Производство товарной продукции пищевой и перерабатывающей промышленности (млн. тенге) и ИФО продуктов питания (%)

Основной проблемой отрасли является низкий уровень механизации и автоматизации производственных процессов.

ТОО «Прииртышская бройлерная птицефабрика» работает с Семейским филиалом ТОО «Food House & Service», занимающейся реализацией мяса птицы, а также сторонним покупателям. ТОО «Прииртышская бройлерная птицефабрика» в 2014 году произведено 8955 тонн мяса птицы.

ТОО «Кондиз» - кондитерская фабрика, новое современное предприятие, созданное с учетом мировых стандартов качества. На фабрике установлено оборудование немецкой фирмы «Вернер Пфляйдерер» по производству крекеров, сахарного печенья, затяжного печенья.

ТОО «Семипалатинский мясокомбинат» работает с предприятием по сбыту ТОО «Мясная империя», которое и реализует всю мясную продукцию по городу. Предприятием за 2014 год произведено 1493 тонн готовой продукции на общую сумму 907,0 млн. тенге, в том числе, 604 тонны колбасных, 889 тонн консервных изделий.

Электроснабжение, подача газа, пара и воздушного кондиционирования

В отрасли основу составляют следующие предприятия: по выработке электроэнергии - ТОО «АЭС Шульбинская ГЭС» и ГКП «Теплокоммунэнерго», подаче газа – ТОО «Аманат Газ», подаче пара и воздушном кондиционировании - ГКП «Теплокоммунэнерго», предприятия, имеющие собственные котельные.

За 2014 год отраслью произведено промышленной продукции на сумму 13,8 млрд. тенге, индекс физического объема составил 98,7%, доля в областном объеме – 18,8% (Рисунок 4).

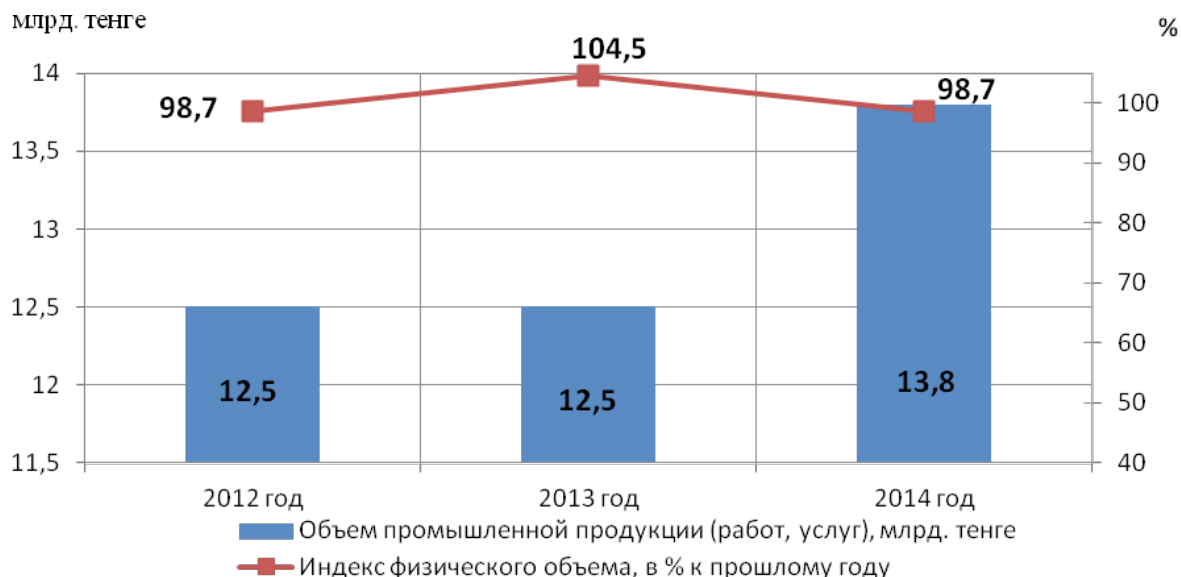


Рисунок 4. Динамика изменения индекса физического объема и объема производства продукции (товаров, услуг) в электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании за 2012-2014 годы

В 2014 году к уровню 2013 года увеличилось производство электроэнергии на 14,4%, а тепловой энергии уменьшилось на 1,1%. (табл. 4).

Таблица 4 – Динамика производства важнейших видов продукции в электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании за 2012 -2014 годы

№№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Годы			2014 год к 2012 году, %
			2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Электроэнергия	млн. кВт. час	1354,3	1687,4	1624,4	119,985,7
2.	Теплоэнергия	тыс. Гкал	1764,4	1481,4	1511,8	85,7

Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов

В отрасли водоснабжения; канализационной системы, контроля над сбором и распределением отходов основу составляют следующие предприятия: водоснабжение; канализационная система - ГКП «Семей –Водоканал», сбор, обработка и удаление отходов; утилизация отходов – ПРК «Озон», ПРК «Семейспецавтотранспорт», ТОО «ЦАРП», ТОО «ТАБС», ТОО «Семей сплав».

За 2014 год отраслью произведено товарной продукции на сумму 2,0 млрд. тенге, а доля в областном объеме – 20,4%, индекс физического объема составил 90,9%.

Таблица 5 – Динамика производства важнейших видов продукции в водоснабжении; канализационной системе, контроле над сбором и распределением отходов

№№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Годы			2014 год к 2012 году, %
			2012	2013	2014	
1.	Вода природная	млн. куб. м	29,3	25,8	25,2	86,0

В 2014 году к уровню 2012 года уменьшилась подача природной воды – на 14,0%. (таблица 5).

В общем объеме области, доля Семейского региона по подаче природной воды составляет 9,2% .

В связи с этим в подотрасли характерны следующие проблемы: нарастающий дефицит электрической и тепловой энергии, высокие тарифы на электрическую энергию, отсутствие использования альтернативных источников электрической энергии (солнца, ветра, земли).

Проблемы:

- недостаточное использование имеющихся запасов пресных подземных вод;
- загрязненность поверхностных вод техногенными отходами.

Инновации и инвестиции

Инновация

В состав инновационной инфраструктуры входят:

- РГКП «Семипалатинский государственный университет им. Шакарима» (центр радиоэкологических исследований и офис коммерциализации технологий);
- РГП «Государственный медицинский университет» (научно-исследовательский центр, в структуре которого имеются секторы научных исследований, биостатистики и эпидемиологии, научно-издательский, трансферта медицинских технологий, международного сотрудничества);
- РГКП «Казахский гуманитарно- юридический инновационный университет» (центр инновационной деятельности);
- РГКП «Научно-исследовательский институт радиационной медицины и экологии»;
- ТОО «Казахский научно-исследовательский институт перерабатывающей и пищевой промышленности».

Основные технологические инновации города связаны с медициной, машиностроением, технологией строительства, ветеринарией и переработкой мясной продукции.

Уровень активности в области инноваций предприятий г. Семей в 2014 году составил 5,9%, что выше уровня 2013 года на 2,7 процентных пункта.

Объем произведенной инновационной продукции составил 3,5 млрд. тенге, удельный вес в объеме инновационной продукции области (97,8 млрд. тенге) – 3,6%. Объем реализованной инновационной продукции составил 3,1 млрд. тенге. По итогам 2014 года город Семей по объемам инновационной продукции занимает 3 место по Восточно-Казахстанской области после города Усть-Каменогорска и Уланского района.

В 2014 году количество инновационно - активных предприятий увеличилось к уровню 2012 года на 3 предприятия, к 2013 году на 15.

Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, увеличилась к уровню 2012 года в 2,3 раза, к 2013 году на 13,8% (Таблица 6).

Таблица 6 – Показатели инновационной деятельности города

Показатели		2012 г.	2013 г.	2014 г.	В сравнении с областными показателями
Количество инновационно активных предприятий	Ед.	25	13	28	ВКО - 157 (доля г. Семей -17,8%)
Уровень активности в области инноваций	%	5,3	3,2	5,9	ВКО – 7,6
Объем инновационной продукции	млрд. тенге	1,1	3,4	3,5	ВКО – 97,8 (доля г. Семей -3,6%)
Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки	Чел.	403	805	916	ВКО -2377 (доля г. Семей 38,5%)

В рамках Концепции инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года планируется:

- стимулирование рационализаторства и изобретательства;
- популяризация среди населения и заинтересованных сторон понимания сути инновационной деятельности;
- отработка с органами статистики методологии учета и показателей инновационной деятельности.

Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал за 2014 год составил 52863,3 млн. тенге, что больше уровня 2013 года на 9,4% (Рисунок 5).

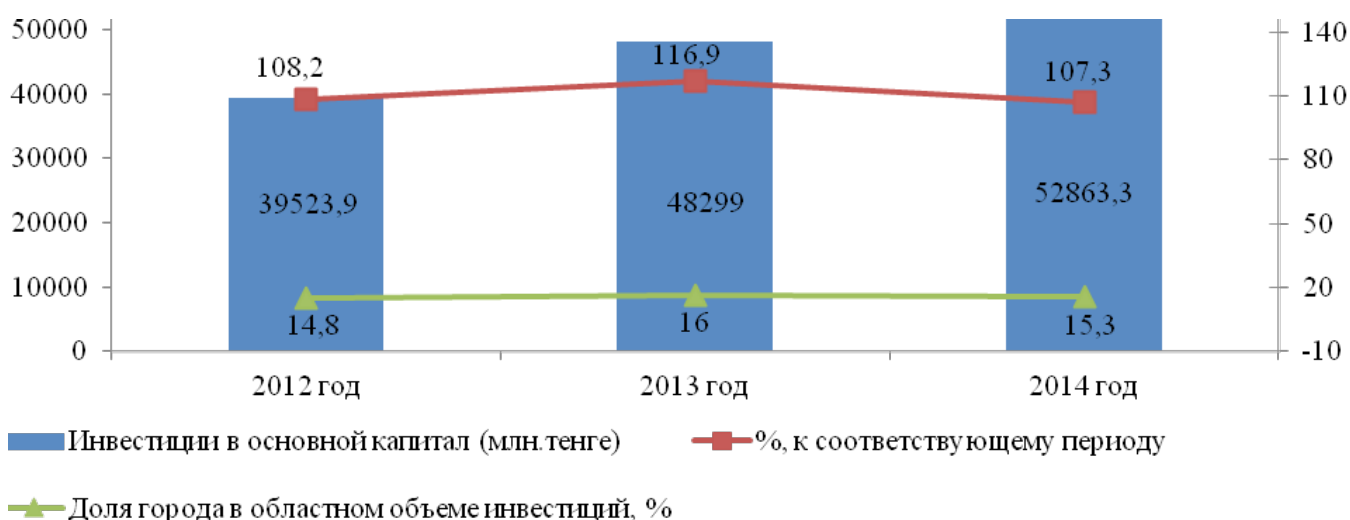


Рисунок 5 – Инвестиции в основной капитал за 2012-2014 годы

По источникам финансирования удельный вес объема инвестиций за 2014 год в промышленность составил: собственные средства – 64,9%, бюджетные средства – 31,6%, кредиты банков – 1,4% и другие заемные средства – 2,1% (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика изменения объема инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

Годы	2012	% к пред. году	2013	% к пред. году	2014	% к пред. году
Всего, млн. тенге	39523,9	108,2	48299,0	122,2	52863,3	107,3
Республиканский бюджет	19591,0	144,2	19422,5	99,1	15316,4	75,8
Местный бюджет	1714,7	101,8	2602,9	151,8	1378,0	52,9
Собственные средства	16219,1	90,4	24163,2	84,4	34330,8	142,1
Заемные средства	1999,1	130,9	244,0	105,6	1119,5	87,1
Кредиты банков	х	х	1866,3	х	718,7	38,5

Наиболее привлекательной отраслью для инвестиционных вложений остается промышленность, доля которой в общем объеме инвестиций составила 45,9%.

В 2014 году объем инвестиций в основной капитал промышленности составил 24153,3 млн. тенге или 122,8% к уровню 2013 года. ИФО – 120,4%.

В 2014 году в обрабатывающую промышленность инвестировано 5324,8,0 млн. тенге (97,4% к прошлому году), горнодобывающую промышленность – 766,5 млн. тенге (97,4%), оптовую и розничную торговлю; ремонт автомобилей и мотоциклов – 1234,4 млн. тенге (82,6%), информацию и связь – 1473,7 млн. тенге (238,2%), услуги по проживанию и питанию – 1057,7 млн. тенге (393,0%) (таблица 8).

Таблица 8 – Динамика изменения объема инвестиции в основной капитал по направлениям использования за 2012-2014 годы

Годы	2012 г.	% к пред. году	2013 г.	% к пред. году	2014 г.	% к пред. году
Всего по региону млн. тенге	39523,9	108,2	48299,0	116,9	52863,3	107,3
в том числе:						
Промышленность	13082,2	78,2	19661,9	143,8	24153,3	120,4
Удельный вес в общем объеме инвестиций	33,1		40,7		45,9	
из них:						
горнодобывающая промышленность	809,7	190,8	771,2	91,1	766,5	97,4
обрабатывающая промышленность	3955,1	67,0	5360,8	129,7	5324,8	97,4
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	7784,5	78,8	11539,2	141,8	17708,4	150,5
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	533,0	100,3	1990,6	357,4	353,7	17,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	742,0	78,8	1465,8	189,0	1234,4	82,6
Информация и связь	644,3	21,8	606,6	90,1	1473,7	238,2
Услуги по проживанию и питанию	180,1	68,4	263,9	140,2	1057,7	393,0

В целях поддержки предпринимательства в регионе создан Центр обслуживания предпринимателей (ЦОП).

С начала действия ЦОПа оказано 7478 консультационных услуг субъектам бизнеса, из них:

- в 2013 году оказано консультации – 2427 человек;
- в 2014 году консультации – 4369 человек;
- с начала 2015 года – 782 человек.

Индустриальные зоны

В целях ускорения экономического развития области и содействия в обеспечении условий для ведения бизнеса проводится работа по развитию индустриальных зон.

Индустриальная зона развития бизнеса «Өндіріс» (г. Семей, площадь – 92 га).

В данное время в индустриальной зоне выделены земельные участки для размещения шести производств, в том числе 2 - по переработке отходов, 2 – по производству строительных материалов, 1 - по производству продуктов питания, 1 – по производству оборудования.

Нерешенной проблемой индустриальной зоны является:

- строительство железнодорожной ветки.

Дальнейшая деятельность региона по привлечению инвестиций будет осуществляться с учетом новых стимулов для иностранных и внутренних инвесторов, предусматривающих дифференцированный подход для крупных инвесторов в приоритетных секторах экономики. А также с учетом запуска на центральном уровне таких институтов как «одно окно» для инвесторов, инвестиционный омбудсмен.

В рамках Национального плана «100 конкретных шагов» работа региона будет направлена на:

- создание в приоритетных секторах экономики совместных предприятий с «якорными инвесторами»;
- привлечение стратегических инвесторов для развития производства и переработки мяса.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Высокий образовательный уровень населения. Наличие элементов инновационной инфраструктуры: ВУЗов, НИИ. Наличие крупных предприятий, имеющих подразделения по развитию техники и технологий. Положительная динамика инвестиций. Наличие индустриальной зоны.</p>	<p>Слабые стороны (W): Слабая связь между наукой и промышленностью. Низкий уровень инновационной активности бизнеса. Проблемы выборочного статистического наблюдения развития инноваций. Отсутствие заинтересованности крупных промышленных предприятий во взаимодействии с региональными университетами.</p>
<p>Возможности (O): Использование возможностей ГПИИР для развития инноваций в региональном кластере. Использование возможностей Концепции инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года и Дорожной Карты по ее реализации. Расширение взаимодействия с Управлением предпринимательства и индустриально-инновационного развития ВКО в вопросах развития инноваций. Привлечение внешних инвесторов в связи с вступлением в ЕАЭС.</p>	<p>Угрозы (T): Изменение предпочтения внешних инвесторов в связи с ухудшением мировой экономической ситуации.</p>

Проблемы:

- сокращение затрат предприятий и бюджетных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- слабые связи между предприятиями, академическими и сервисными организациями области;
- низкий уровень инновационной активности бизнеса;
- отсутствие культуры коммерциализации технологий;
- несовершенство действующего законодательства в области инвестиций;
- отсутствие региональной инновационной системы.

Агропромышленный комплекс

По объему валового выпуска продукции сельского хозяйства среди 19 городов и районов Восточно-Казахстанской области г. Семей находится на 3-ем месте (7,1%). Город занимает лидирующие позиции в области по производству мяса (2 место), картофеля и овощей (3 место).

Общая земельная площадь города составляет 1003,5 тыс. га, в том числе: сельхозугодий – 996,8 тыс. га, из них пашни – 10,5 тыс. га (1,1%), пастбища - 968,9 тыс.га (97,2%), сенокосы - 6,3 тыс. га (0,6%).

За период с 2012 по 2014 год объем валовой продукции сельского хозяйства возрос с 17,1 до 21,0 млрд. тенге или на 22,8%. Динамика индекса физического объема за 2012-2014 годы приведена в таблице 9.

Таблица 9 – Динамика основных показателей сельского хозяйства за 2012-2014 годы

Показатели/годы	2012 год	2013 год	2014 год
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн.тенге	17071,3	18585,3	21023,7
Индекс физического объема, %	103,3	104,7	105,0
в том числе растениеводства	102,9	103,0	104,1
животноводства	103,6	105,5	105,5

В аграрном секторе экономики насчитывается 664 крестьянских хозяйств, 2 производственных кооператива, 8 товариществ с ограниченной ответственностью, 11 дачно-садовых кооперативов и более 32,0 тысяч личных подсобных хозяйств населения. Большинство крестьянских хозяйств являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таблица 10 – Доля сельхозформирований и хозяйств населения в общем объеме производства сельхозпродукции и численности скота по городу, %

Наименование	2012 год		2013 год		2014 год	
	СХФ	хозяйства населения	СХФ	хозяйства населения	СХФ	хозяйства населения
Производство картофеля	30	70	30	70	34	66
Производство овощей	44	56	47	53	50	50
Производство мяса	83	17	85	15	86	14
Производство молока	42	58	43	57	43	57
Поголовье животных:						
КРС	48	52	49	51	51	49
Овцы и козы	72	28	74	26	74	26
Лошади	73	27	75	25	75	25

Объем поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной программы «Агробизнес – 2020» за последние три года возрос в 1,8 раза. В 2014 году на эти цели выделено 1176,7 млн. тенге, с ростом к 2012 году на 40,5 %, что дало возможность увеличить долю сельхозформирований в общем объеме производства и поголовья животных.

Однако, удельный вес хозяйств населения остается достаточно высоким, что определяет мелкотоварный характер производства продукции отрасли.

Сельское хозяйство города имеет животноводческое направление, на долю которого приходится более 63% всего объема валовой продукции. Отличительной особенностью является многоотраслевой характер животноводства.

Животноводство является основным источником дохода для большей части сельского населения, особенно отдаленных районов. Приоритетными отраслями признаны следующие отрасли животноводства: молочное и мясное скотоводство, овцеводство, коневодство, птицеводство.

Таблица 11 – Численность скота и птицы за 2012-2014 годы

Наименование показателей	Ед.изм	2012 год	2013 год	2014 год	2014/2012, %	Доля в области, %
КРС	тыс.гол	36,3	40,3	44,3	122,0	5,6
Овец и коз	тыс.гол	143,2	145,6	138,8	96,9	6,4
Лошадей	тыс.гол	19,2	22,0	24,4	127,1	9,9
Свиней	тыс.гол	2,7	1,8	0,9	33,3	
Птицы	тыс.гол	856,0	1019,6	977,2	114,2	28,6

Поголовье основных видов скота и птицы г. Семей превышает его численность по сравнению с рядом городов и районов области. Так, по наличию крупного рогатого скота город находится на 9 месте, по численности овец и коз - на 6 месте, после Тарбагатайского, Абайского, Аягозского, Урджарского и Курчумского районов. Имеет большее, чем во всех городах и районах области, поголовье лошадей. По численности птицы занимает 2 место после Уланского района.

За 2014 год произведено 25,8 тысяч тонн мяса, 33,8 тысяч тонн молока, 14,4 млн. штук яиц и 282,3 тонн шерсти (рисунок 6).



Рисунок 6. Производство основных видов продукции животноводства за 2012-2014 годы, тыс.тонн, млн. шт.

Производство мяса по сравнению с 2012 годом увеличилось на 14,2%, яиц в 4,6 раза, шерсти на 6,2 %.

По сравнению с городами и районами области город Семей по производству мяса занимает 2 место после Уланского района, по производству молока - 14 место, по производству яиц - 4 место.

Развитие молочного скотоводства в пригородной зоне из-за своей близости к рынкам сбыта всегда было наиболее эффективным. Однако в регионе нет крупных хозяйств, занимающихся производством молока. В настоящее время производством молока занимаются крестьянские и личные подсобные хозяйства населения. Распространенной породой является симментальская, которая занимает более 70% удельного веса в стаде. По итогам 2014 года произведено 34,2 тысяч тонн молока, в летний период имеют место проблемы с его сбытом. Решение вопросов расширения сырьевой базы по молоку и его переработки наиболее целесообразно путем развития и концентрации молочного животноводства в пригороде с учетом развития предприятий молокоперерабатывающей отрасли.

Молочное скотоводство развивается в Озерском, Новобаженовском, Приречном, Иртышском, Достыкском, Жиеналинском и Знаменском сельских округах.

Основной мясной породой крупного рогатого скота, разводимой в регионе, является Казахская белоголовая порода. По региону разведением крупного рогатого скота Казахской белоголовой породы занимаются племязавод ТОО «Агрофирма Приречное» и племенные хозяйства КХ «Мади-Р», КХ «Нур», КХ «Кенесбек», в которых насчитывается 2,7 тысяч голов племенного крупного рогатого скота, а также другие крестьянские хозяйства и личные подсобные хозяйства населения.

Проделанная работа ТОО «Агрофирма Приречное» по реализации проекта развития экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота позволила довести удельный вес племенного крупного рогатого скота в общей структуре стада до 10,4%, при общей численности племенного поголовья 4,7 тысяч голов.

В целях увеличения производства и заготовки качественного мяса, перед сельхозтоваропроизводителями стоит задача по увеличению количества откормплощадок. На сегодня функционируют откормплощадки в ТОО «Агрофирма Приречное», в крестьянских хозяйствах «Нур», «Загитов», «Нуртаза», «Гулрайхан», «Тлеп», «Ертай ага», «Кайынды», «Базаргалиев», КХ «Мади-Р».

Природно-климатические условия Абралинской зоны, а также Жазыкского, Знаменского, Жиеналинского сельских округов пригорода позволяют заниматься овцеводством. На этой территории имеются обширные площади пастбищ и сенокосов. В отрасли преобладает казахская курдючная грубошерстная порода овец. В грубошерстном овцеводстве племенная работа ведется в направлении повышения мясных качеств и увеличения поголовья овец с осветленной шерстью.

Поставщиками свинины в регионе являются крестьянские хозяйства: «Анастасия» и «Шанс» Озерского сельского округа.

В регионе разводятся, в основном, казахские лошади и их помеси от различных пород. Эти животные отличаются хорошей мясной и молочной продуктивностью, высоким выходом молодняка и лучшей выживаемостью при круглогодичном табунном содержании. Основными поставщиками конины и кумыса в регионе являются крестьянские хозяйства: «Нуртаза» Приречного сельского округа, «Аркалык» и «Лябиб» Достыкского, «Алихан» Айнабулакского сельских округов. Основными репродукторами в регионе являются племенные фермы крестьянских хозяйств «Шопты-как», «Азат», «Кенесбек», «Нур», которые получили свидетельство как племенные хозяйства по разведению лошадей Казахской породы.

В животноводстве проводится определенная работа по сохранению генофонда и разведению высокопродуктивных племенных животных. В настоящее время численность племенного поголовья мясного направления составляет 9,5% от общей численности крупного рогатого скота.

Растениеводство

Растениеводство является важной отраслью сельского хозяйства города, на долю которого приходится 36,7% в общем объёме валовой продукции. Ведение отрасли осуществляется в условиях богарного и поливного земледелия. Основное распространение получило производство зерновых культур, картофеля, овощей и бахчевых культур. Большая часть возделываемых культур выращивается на орошаемых землях. Данный фактор обусловлен расположением площадей хозяйств, занимающихся растениеводством вдоль русла реки Иртыш. По Семейскому региону хозяйствующими субъектами используется 3,42 тысяч га орошаемых земель.

Важной составляющей устойчивого развития отрасли картофелеводства и овощеводства является увеличение площадей поливных земель, введение в отрасль мелиорации передовых технологий полива, что влечёт за собой повышение уровня культуры земледелия, качества и конкурентоспособности производимой продукции, увеличение доходов хозяйствующих субъектов (таблица 12).

Применение минеральных и органических удобрений в сочетании с севооборотами является единственным источником пополнения почвенного плодородия. Почвы Семейского региона по своему балл бонитету не превышают показателей 5-10 баллов, это говорит о том, что гумусный слой почвы мал, в связи с чем при агротехнологиях применению минеральных удобрений необходимо уделять пристальное внимание. Начиная с 2000 года, сельхозформирования региона постепенно начали закупку и применение субсидированных минеральных удобрений. Так, в 2012 году по региону использовано 1103 тонны или на 1 гектар пашни внесено 115 кг, в 2014 году - 1485 тонн или 120 кг минеральных удобрений. Основные виды минеральных удобрений, используемых сельхозформированиями региона: аммиачная селитра, аммофос, супрефос, сульфат калия, нитроаммофос и карбамид. За 2012-2014 годы на поля вывезено в среднем по 15,5 тыс. тонн органических удобрений.

Для эффективного ведения земледелия, сохранения плодородия почв необходимо дальнейшее увеличение применения минеральных и органических удобрений.

Таблица 12 – Посевные площади за последние 6 лет, га

Наименование культур	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Пшеница	-	-	50	50		
Ячмень	595	800	662	485	723	226
Овес	151	-	90	275	225	75
Озимая рожь				50	50	253
Подсолнечник	-	-	92	204,2	204,2	599,2
Картофель	3007,7	3251	3290	3300	3300	3309,5
Овощи и бахчи	1343,9	1444	1458	1470,7	1447,3	1441
Кормовые-всего	721	682,9	2305,5	3761,5	5406,0	5908,2

Крупное хозяйство Семейского региона по производству сельхозпродукции ТОО «Агрофирма Приречное» по предложению Казахского научно-исследовательского института растениеводства на поливных землях применяют научно обоснованное 7-польные картофельно-овощные и кормовые севообороты.

КХ «Муздыбай-1» применяет 4-х польный севооборот, утвержденный Казахским научно-исследовательским институтом картофелеводства и овощеводства.

Остальным хозяйствующим субъектам региона предложено внедрение и применение 3-польных севооборотов.

Таблица 13 – Динамика изменения основных показателей развития растениеводства за 2012 - 2014 годы

Наименование показателей	2012 г.	% к пред. году	2013 г.	% к пред. году	2014 г.	% к пред. году
Посевные площади, га	9582,2	121,7	11355,5	118,5	12335,9	108,6
а) Зерновые	860	114,3	998	116,0	1078,0	108
б) кормовые культуры	3747,5	164,6	5406,0	144,3	5908,2	109,3
в) картофель	3300	100,3	3300	100	3309,5	100,3
г) овощи и бахчи	1470	100,9	1447,3	98,5	1441,0	99,6
д) подсолнечник	204,2	221,7	204,2	100	599,2	293,4
Орошаемая пашня	18671	100	18671	100	13924,3	74,6

в.т.ч. регулярно орошаемая	2855,9	106,7	3033,9	106,2	3233,9	106,6
Средняя урожайность с/х культур, цн/га						
а) зерновые	10,6	89	14,8	139,6	18,0	121,6
б) подсолнечник	9,9	90	11,0	111,1	15,0	136,4
в) картофель	166,2	105	168,4	101,3	177,1	105,2
г) овощи и бахчи	210,5	99	213,2	101,3	226,1	106,1
Производство продукции, тонн						
Зерно	915	101,9	1478,1	161,5	1939,9	131,2
Подсолнечник	202,4	199,8	224,7	111,0	897,3	4 р
Картофель	54851,4	105,3	55578,4	101,3	58619,1	105,5
овощи и бахчи	30961,2	99,6	30853,8	99,7	32588,0	105,6
Семеноводческие хозяйства	2	100	2	100	2	100

Производство основных видов продукции растениеводства г. Семей превышает его по сравнению с рядом городов и районов области. Так, по валовому сбору картофеля город находится на 3 месте после Урджарского и Глубоковского районов, по валовому сбору овощей - также на 3 месте после Урджарского района и г. Усть-Каменогорска и по валовому сбору бахчевых культур - на 5 месте после Урджарского, Курчумского, Бескарагайского и Зайсанского районов.

Несмотря на принимаемые меры по развитию отрасли, до сих пор отрасль растениеводства региона находится в прямой зависимости от складывающихся погодных условий. Вместе с тем, медленно растут площади орошаемых земель и возделывания сельскохозяйственных культур по влагоресурсосберегающим технологиям. По региону проводится работа по внедрению новых технологий в растениеводстве.

В 2012 году в Семейском регионе по методу капельного орошения работало 7 хозяйств и возделывали сельхозкультуры на площади 106,5 гектаров. В 2013 году увеличены посевные площади еще на 72,9 га, общая площадь составил 179,4 га. В 2014 году дополнительно увеличены посевные площади по методу капельного орошения еще на 30 га, итого общая площадь составила 209,4 га, получен высокий урожай картофеля, овощей и бахчевых культур, выращенных по методу капельного орошения (таблица 13)

За счет внедрения метода капельного орошения урожайность овощей составила 250 ц/га и бахчевых культур - 300 ц/га.

Кроме того, в регионе крестьянскими хозяйствами внедрен метод дождевания на площади 2300 га, КХ «Береке» применяет нулевую технологию (no-till) на площади 962 га.

Доля паров в структуре пашни остается в пределах 17 – 18%.

В Семейском регионе имеется 32 овощехранилища общей емкостью 45,6 тыс. тонн.

В регионе проводится работа по обновлению машинно-тракторного парка. Использование приобретенной новой техники сельхозформированиями при проведении весенне-полевых и уборочных работ позволяет завершить полевые работы в агротехнические сроки. Если в 2012 году в лизинг через АО «КазАгроФинанс» и на собственные средства было приобретено различной сельскохозяйственной техники и тракторов на сумму 160,0 млн. тенге, то в 2014 году - 40 единиц техники на сумму 208,0 млн. тенге (Таблица 14).

Ежегодное обновление техники составляет около 4,3%.

Таблица 14

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество приобретенной сельхозтехники, ед.	25	42	40
в т. ч. тракторы	6	9	9
комбайны	1	1	1
автомобили	7	-	2
почвообрабатывающая техника и сеялки	4	13	3
кормозаготовительная техника	1	6	13
прочие	6	13	12

За 2014 год хозяйствующим субъектам в соответствии со структурой посевных площадей и другим затратам, согласно нормативом, выплачено 337,7 млн. тенге (таблица15).

Таблица 15 – Государственная поддержка развития растениеводства (субсидии), млн. тенге

№ п/п	Наименование субсидии	2011 г.	2011 г. в % к 2010 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2011 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2012 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2013 г.
1.	Удешевление стоимости горюче-смазочных материалов и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ	15,7	348,8	19,1	121,6	67,3	352,3	162,0	240,8
2.	Удешевление стоимости удобрений (за исключением органических) и стоимости затрат на обработку сельскохозяйственных культур гербицидами, произведенными отечественными производителями	30,1	132,5	33,6	108,4	49,4	147,0	79,5	160,9
3.	Субсидирование стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям	29,8	108,5	22,5	75,5	34,6	153,8	42,4	122,5
4.	Исполнение целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета на поддержку семеноводства	-	-	5,9	-	3,3	56,0	-	-
5.	Адресное субсидирование из местных бюджетов на развитие семеноводства	-	-	12,3	-	6,0	48,8	53,8	896,7
6.	Объем государственной поддержки растениеводства	75,6	138,3	92,9	122,8	160,6	172,8	337,7	210,3

В настоящее время из состоящих на учете 18671 гектаров орошаемых земель, использовавшихся до 1990 года, используются лишь 3,2 тыс. га. Оставшаяся часть орошаемых земель не используется по причине неисправности оросительной сети, отсутствия для восстановления финансовых и материально-технических средств. Большинство орошаемых участков потеряли связь с водоисточниками из-за отсутствия ремонта каналов, разрушения гидротехнических сооружений.

Учитывая, что уровень конкурентоспособности растениеводства во многом зависит от качества семян, проводится работа по развитию семеноводства. В настоящее время в регионе действуют 2 сельхозформирования по производству высокорепродуктивных семян картофеля. Статус семеноводческого хозяйства по производству и реализации семян картофеля имеют ТОО «Агрофирма Приречное» и КХ «Муздыбай-1».

2.1.2 Экология и земельный фонд

Экология

Регион обладает высоким потенциалом природных ресурсов, что способствует широкому развитию промышленного сектора экономики. Как следствие, это несет за собой целый спектр экологических проблем.

По итогам 2014 года согласно оперативным данным, представленным крупными предприятиями Семейского региона – объем общих промышленных выбросов в атмосферный воздух ориентировочно составляет 25,3021 тыс. тонн, что на 3,3 тыс. тонн меньше объема выбросов в 2012 году (таблица 16).

Таблица 16 – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в разрезе городов и районов

	Количество стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, ед.	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, тыс. тонн				Доля региона в общем объеме выбросов за 2014 г., %
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	изменение в 2012-2014 годах	
ВКО	18 592	140,1	124,9	129,6	-10,5	100
г. Усть-Каменогорск	5 899	61,5	55,8	55,7	-5,8	43,0
г. Семей	4 240	28,621	27,72	25,3021	- 3,3	17,7

Снижение объемов выбросов обусловлено в связи уменьшением на 23 % объемов промышленных выбросов ТОО «Цементный завод Семей», на 12,3% на АО «Фик Алел», закрытием предприятий ТОО «Данк» (золоторудное месторождение «Мезек»), ТОО «Андас Алтын» (золоторудное месторождение «Центральный мукур»)

За 2014 год по данным стационарной сети наблюдений г. Семей характеризуется низким уровнем загрязнения (приведены данные по населенным пунктам области, где имеются посты наблюдений РГП «Казгидромет»).

Согласно данным РГП «Казгидромет» индекс загрязнения атмосферы в г. Семей за 2014 год составил 2,9.

Основными факторами, влияющими на качество атмосферного воздуха в городе Семей, являются источники от отопительных коммунальных котельных, находящиеся в эксплуатации у ГКП «Теплокоммунэнерго» и предприятия строительной индустрии, а также растущее количество выбросов от передвижных источников.

Основными источниками выбросов загрязняющих веществ по диоксиду азота, сернистому ангидриду, формальдегиду, бензапирену, фенолу, оксиду углерода и взвешенным веществам являются промышленные предприятия такие, ТОО «Цементный завод Семей», АО «Фик Алел», ТОО «Данк», ТОО «Силикат», ТОО «Каражира ЛТД», ТОО «Теплокоммунэнерго», ТОО «Жерек». Следует отметить, что данными предприятиями-природопользователями за счет собственных средств реализуется комплекс природоохранных мероприятий.

В 2014 году затраты на охрану окружающей среды предприятий и организаций в городе составили 201,2 млн. тенге. В структуре затрат 47,4% приходится на охрану атмосферного воздуха и климата, 28,0% - на охрану водных источников от загрязнения сточными водами, 19,1% - на управление обращением отходов, 5,5% - на защиту и восстановление почвы, подземных вод и поверхностных водных источников.

С целью поиска эффективных путей решения с 2011 года функционируют Региональная автоматизированная измерительная система производственного экологического мониторинга и Центр экологической безопасности, что позволяет принимать меры оперативного реагирования к предприятиям-природопользователям, допускающим загрязнение природной среды.

Состояние водных ресурсов

Восточно-Казахстанская область относится к одной из наиболее водообеспеченных регионов Казахстана.

Река Иртыш и его притоки интенсивно используются для хозяйственного и питьевого водообеспечения. В них осуществляется сброс различных промышленных и коммунальных стоков.

Основной объем сброса хозяйственно-бытовых и производственных стоков в р. Иртыш приходится на очистные сооружения ГКП «Семей Водоканал» и ТОО «ЭКО-Семей».

Загрязнение р. Иртыш происходит по следующим причинам:

наличие сброса недостаточно очищенных сточных вод с очистных сооружений полной биологической очистки в г. Усть-Каменогорск и г. Семей в трансграничную р. Иртыш;

угроза загрязнения трансграничной р. Иртыш при эксплуатации канализационного дюкера, находящегося в аварийном состоянии (г. Семей).

Государственный контроль за качеством воды в р. Иртыш и ее притоков осуществляет Восточно-Казахстанский центр гидрометеорологии. Наблюдения ведутся с 1973 года по физическим, химическим и биологическим показателям.

По данным РГП «Казгидромет» за 2014 год вода в реке Иртыш (г. Семей) за 2014 г. соответствуют 2 классу качества, вода чистая, т. к. ИЗВ=0,77.

Существенным фактором, влияющим на состояние поверхностных и подземных вод, являются исторические загрязнения (отвалы горных пород, хвостохранилища, накопители промышленных отходов).

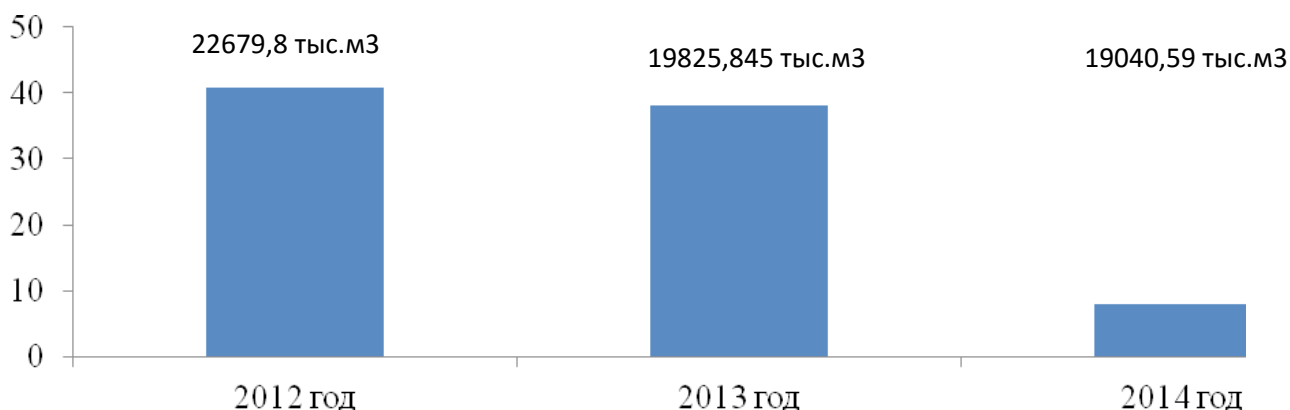


Рисунок 7 – Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в 2012- 2014 годы, млн. куб м.

Динамика изменения объема забора и использования водных ресурсов бассейна реки Иртыш отраслями экономики за последние годы имеет тенденцию к стабилизации и снижению.

Охрана, защита и воспроизводство лесов, животного мира

Общая площадь территории РГУ ГЛПР «Семей орманы» составляет 664,4 тыс. га, из них покрытая лесом 394,2 тыс. га, несомкнувшиеся лесные культуры 22,8 тыс.га.

Леса по составу лесных пород и ввиду природно-климатических особенностей региона, характеризуются высокой пожароопасностью, что требует повышенного внимания к обеспечению профилактических противопожарных мероприятий и мероприятий по ликвидации очагов возгорания (рисунок 7).

В связи с отсутствием необходимого количества противопожарного оборудования наблюдается напряженная обстановка при организации работ по тушению лесных пожаров.

На участках государственного лесного фонда учреждениями лесного хозяйства ежегодно производятся посадка лесных культур.

Семейский регион характеризуется богатым биологическим разнообразием, что создает предпосылки для развития в области экологического туризма, рекреации, спортивно-любительской, трофейной и промысловой охоты, пушно-меховой промышленности.

В 2014 году наблюдается увеличение численности копытных видов животных таких как: лось (+27) особей, сибирская косуля (+18) особей, кабан (+8) особей. Повысилось поголовье архара (+2) особи. Также встречаются 33 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан.

В результате проводимых мероприятий удалось стабилизировать состояние популяций основных охотничье-промысловых видов диких животных в государственном лесном фонде и добиться устойчивого роста их численности.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Стабильная экологическая обстановка в условиях роста объема промышленного производства.</p> <p>Ежегодное выполнение предприятиями-природопользователями природоохранных мероприятий.</p> <p>Наличие аккумулирующих водоемов многолетнего режима регулирования. Река Иртыш отнесена к водным объектам особого государственного значения.</p> <p>Стабилизация и увеличение численности основных промысловых видов диких животных.</p> <p>Ежегодный сбор и демеркуризация (переработка) ртути содержащих приборов и изделий.</p>	<p>Неразвитая система сбора, в т.ч. отдельного сбора твердо-бытовых отходов.</p> <p>Низкий объем переработки и утилизации отходов.</p> <p>Несоответствие существующих объектов захоронения твердых бытовых отходов требованиям санитарных правил.</p> <p>Высокая пожароопасность лесов.</p> <p>Не полное выделение средств, поступающих в бюджет от эмиссий на окружающую среду на реализацию природоохранных мероприятий.</p> <p>Исчезновение пушно-меховой промышленности, отсутствие спроса на пушно-меховую продукцию, высокие затраты на ее производство.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Формирование у граждан осознанного отношения к использованию природных ресурсов.</p> <p>Внедрение водосберегающих технологий; реконструкция, модернизация, капитальный ремонт водохозяйственных объектов, снижение водопотерь в сетях.</p> <p>Наличие лесных ресурсов</p>	<p>Продолжающаяся тенденция накопления бесхозяйных, промышленных, токсичных и бытовых отходов, а также отсутствие технологии вторичной переработки и утилизации.</p> <p>Истощение и загрязнение водных ресурсов бассейна трансграничной реки Иртыш за счет роста забора воды из Черного Иртыша в сопредельном государстве.</p> <p>Нехватка воды в бассейне реки Иртыш в определенные периоды для отраслей экономики.</p>

Проблемы:

- загрязнение атмосферного воздуха в г.Семей
- загрязнение водных ресурсов бассейна трансграничной реки Иртыш;
- резкие изменения природно-климатических условий (глобальное потепление климата). Ситуация со снижением водности может резко ухудшиться при наложении негативных факторов во времени и несвоевременного принятия действенных мер;
- обеспечение технического состояния Шульбинского шлюза;
- инженерная подготовка Павлодарской поймы перед попуском, для эффективного использования водных ресурсов и максимального увеличения площади затопления сенокосов;
- наличие объектов исторических загрязнений от деятельности горнодобывающей промышленности, оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы;
- наличие сброса недостаточно очищенных сточных вод с очистных сооружений полной биологической очистки в г. Усть-Каменогорск и г. Семей в трансграничную р. Иртыш;
- угроза загрязнения трансграничной р. Иртыш при эксплуатации канализационного дюкера, находящегося в аварийном состоянии (г. Семей);
- слабое материально-техническое оснащение учреждений лесного хозяйства (отсутствие высокопроходимой спецтехники, надежной радиосвязи, снаряжение и экипировки, численность егерского состава), которая зависит от площади, категории и ценности охотничьих угодий, доступности и посещаемости хозяйства.

Земельный фонд

Семейский регион Восточно-Казахстанской области расположен в бассейне реки Иртыш. Регион отличается крайним многообразием природных условий, рельеф территории разнообразен: большая часть занята плоскогорьями, степями и полупустынями.

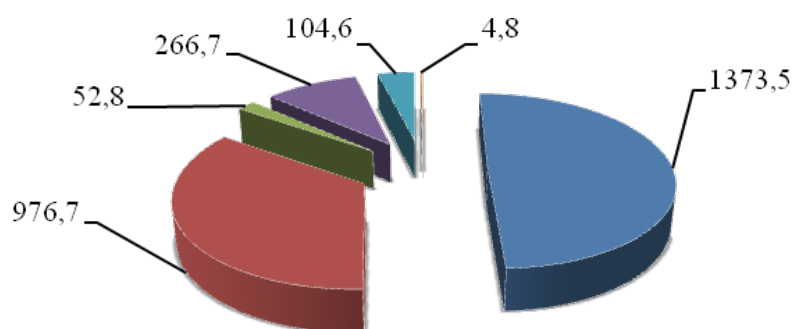
В природно-климатическом отношении Семейский регион представлен степным и полупустынным ландшафтами.

Климат региона резко континентальный, но, в целом, благоприятен для развития земледелия и животноводства. В прибрежных к реке Иртыш землях возможно производство скороспелых сортов сельскохозяйственных культур, данное положение представляет возможность проводить искусственное орошение посевов.

Территория региона разделена на 14 сельских округов и город Семей.

По состоянию на 1 января 2015 года земельный фонд Семейского региона составляет 2780,6 тыс. га, из них (Рисунок 8):

- земли сельскохозяйственного назначения – 976,7 тыс. га (35,3 % от земельного фонда региона);
- земли населенных пунктов – 266,7 тыс. га (9,6%);
- земли промышленности, транспорта, связи для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения - 52,8 тыс. га (1,9%);
- земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения – 104,6 тыс.га (3,8%);
- земли водного фонда – 4,8 тыс. га (0,17%);
- земли запаса – 1373,5 тыс. га (49,4%).



- земли запаса - 1373,5
- земли сельскохозяйственного назначения - 976,7
- земли промышленности, транспорта, обороны и иного несельскохозяйственного назначения - 52,8
- земли населенных пунктов - 266,7
- земли особо охраняемых природных территорий - 104,6
- земли водного фонда - 4,8

Рисунок 8. Структура земельного фонда города Семей

Площадь земель сельскохозяйственного назначения Восточно-Казахстанской области составляет 10424,9 тыс. га, из них 9,4 % находится в Семейском регионе - 976,0 тыс.га (таблица 17).

Таблица 17 – Земли сельскохозяйственного назначения, тыс. га

Наименование	Общая площадь	Всего сельхозугодий	Пашня	Многолетние насаждения	Залежь	Сенокосы	Пастбища	Огороды и служеб. наделы
г. Семей								
	2014 г.	1003,5	996,8	10,5	0,4	10,7	6,2	968,9
Всего по области	10424,9	10270,4	1430,7	2,2	34,8	441,7	8360,7	0,3

В 2014 году количество крестьянских (фермерских) хозяйств уменьшилось на 49 единицы по сравнению с 2012 годом, что составило 664 единицы.

Количество негосударственных сельскохозяйственных юридических лиц уменьшилось на 5 единиц и составило 28 единицы на площади 51,8 тыс. га, в том числе земли хозяйственных товариществ и акционерных обществ – 48,0 тыс. га, сельскохозяйственных производственных кооперативов – 1,3 тыс. га, других негосударственных предприятий - 2,5 тыс. га.

По сравнению с 2012 годом негосударственные агроформирования в общем уменьшились на 8 единиц, (общая площадь которых составляла 873,3 тыс. га), на 2014 год было 671 сельскохозяйственных формирований на площади 948,9 тыс. га.

Количество государственных юридических лиц составляет 4 единицы на площади 0,4 тыс. га. По сравнению с 2012 годом количество государственных агроформирований в общем уменьшилось на 1 единицу.

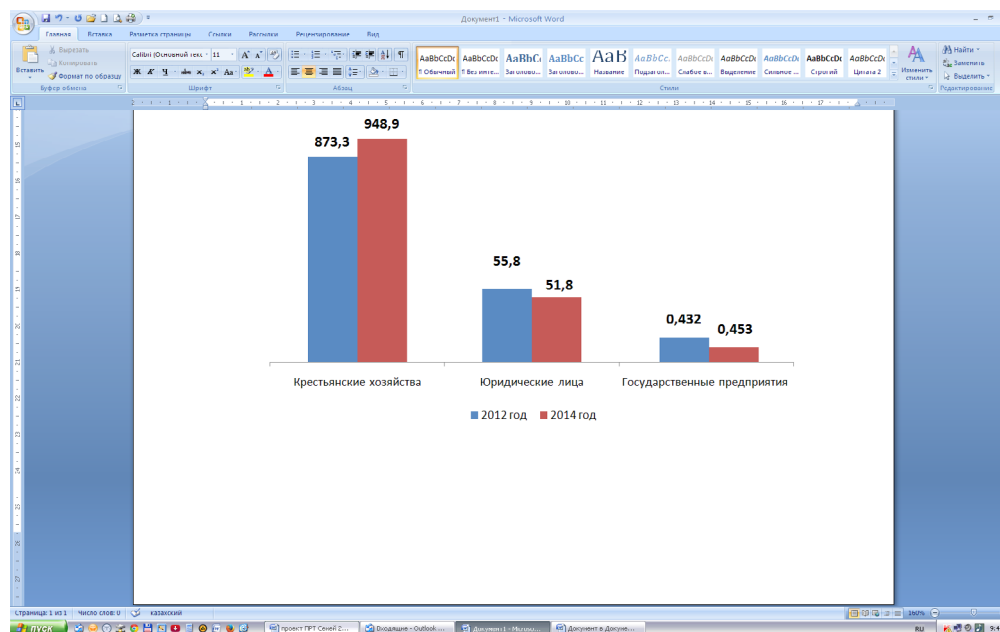


Рисунок 9. Сравнение площадей хозяйствующих субъектов региона, тыс.га

Рациональное и эффективное использование земель – основа стабильного, обеспеченного, независимого и здорового будущего следующих поколений.

Имеются факты неэффективного использования земель, несоблюдения технологии возделывания сельхозкультур, что приводит к истощению плодородного слоя почвы и ухудшению качественного состояния земель.

Государством поставлена задача вернуть в сельхозоборот земли, утратившие свое плодородие.

В целях рационального использования земель, сохранения и повышения плодородия почв, путем внесения минеральных удобрений, разработки и соблюдения севооборотов, охраны почв от деградации по действующему законодательству каждое агроформирование должно иметь проект внутрихозяйственного землеустройства.

На 1.01.2015 год 9 из 664 агроформирований имеют проекты внутрихозяйственного землеустройства на 12,6 тыс. га.

Проводятся мероприятия по соблюдению правил пользования земельными участками, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства и выполнения мероприятий по рациональному использованию и охране земель.

В период 2012 – 2014 гг. проведена инвентаризация сельскохозяйственных угодий, закрепленных за сельхозформированиями на площади 905,0 тыс. га.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие свободных земель. 2. Обширные площади пастбищ. 3. Близость водоисточника. 	<p>Слабые стороны (W):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Правовая незащищенность потенциальных землепользователей. 3. Отсутствие коммуникаций для предоставления земель очередникам под индивидуальное жилищное строительство.
<p>Возможности (O):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение орошаемых земель вдоль водоисточника. 2. Передача земель подвергшихся радиационному заражению в народно-хозяйственное пользование после изучения. 	<p>Угрозы (T):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение плодородия почв. 2. Сельскохозяйственное производство на зараженных землях.

Проблемы

- неизучение земель, подвергшихся радиационному заражению и как следствие свободный доступ населения и производства продуктов питания к землям с высоким уровнем радиации;
- неперевод пашни в другие виды угодий, на которой в связи с низким уровнем увлажнения невозможно получать стабильные урожаи сельскохозяйственных растений;
- отсутствие средств на размещение коммуникаций массивам земельных участков под индивидуальное жилищное строительство;
- неутверждение новых границ города областными структурами.

Ветеринария

На территории г. Семей, Восточно-Казахстанской области эпизоотическая обстановка по особоопасным заболеваниям сельскохозяйственных животных благополучна.

Проводится работа по идентификации сельскохозяйственных животных с присвоением идентификационных номеров и занесением в специальную базу данных с выдачей ветеринарного паспорта

В 2011 году создано коммунальное государственное предприятие «Ветеринарно-фитосанитарная служба г. Семей».

В 2013 году на средства из городского бюджета в 11 сельских округах приобретены здания для ветеринарных пунктов.

Завершена работа по материально-техническому оснащению ветеринарных пунктов, приобретены автомашины, передвижные инсинираторы, скотовозы, стационарные и передвижные фиксаторы с загоном, оргтехника, ветеринарное оборудование и инвентарь.

На территории города и сельских округов функционируют 2 убойных пункта, 17 убойных площадок.

Для обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности на территории города, сельских округов и проведения ветеринарно-профилактических и диагностических мероприятий в 2015 году из местного бюджета выделено 72,8 млн. тенге.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

Сильные стороны (S): 1. Защита животных от болезней и их лечение. 2. Охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека. 3. Обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности на территории города.	Слабые стороны (W): 1. Отсутствие скотомогильника на территории города для утилизации трупов павших животных. 2. Отсутствие ветеринарного пункта в г. Семей.
Возможности (O): Своевременное проведение ветеринарно-профилактических и диагностических мероприятий по недопущению заноса и распространению заразных и зооотических болезней животных. Увеличение финансирования для проведения ветеринарно-профилактических и диагностических мероприятий.	Угрозы (T): Отток ветеринарных специалистов из села в город.

Туризм

Город Семей Восточно-Казахстанской области относится к наиболее значимой рекреационной зоне, на этой территории сосредоточены природные, культурные и исторические достопримечательности, которые можно рассматривать как объекты для познавательного, научного и этнического туризма.

Туристскими фирмами города проводятся обзорные экскурсии по городу Семей, в ходе которых посещают достопримечательности города, таких как: памятник Абая, центральная мечеть, полковничий остров (Мемориал «Сильнее Смерти», Стела, посвященная 20-летию Независимости Казахстана), центральный парк (Памятник Шакариму Кудайбердиеву), сквер Победы, Ямышевские ворота, новый мост, «Вагоны смерти». Дополнительно предлагается посещение музеев: им. Абая, семьи Невзоровых, им. Достоевского и краеведческий музей.

Для развития экологического туризма, как фактора устойчивого развития, перспективного вида туризма, ГУ «Государственный лесной природный резерват «Семей орманы» разработана туристско-экскурсионная экологическая тропа, маршрут включает 7 смотровых площадок.

В целях формирования конкурентоспособного туристского продукта разработана и утверждена «Дорожная карта развития туризма города Семей на 2014-2016 годы» (далее – Дорожная карта).

В ходе реализации Плана мероприятий Дорожной карты проведена следующая работа:

- реконструирован гостиничный комплекс «Айгерим»;
- введена новая гостиница «Grand hotel» по пр. Шакарима.

В целях формирования привлекательного туристского имиджа города на мировом рынке туристских услуг, туристские фирмы города ежегодно принимают участие в Казахстанских Международных Туристских ярмарках: «Туризм и путешествие» в г. Алматы, «Astana - Leisure» в г. Астана, «Туризм. Путешествие. Отдых» в г. Усть-Каменогорск.

По итогам 2014 года туристские услуги в городе оказывают 21 туристская фирма (8 туроператоров и 13 турагентов), количество зарегистрированных мест размещения - 39 объектов (2012 г. - 27), с номерным фондом 685 номеров (2012г. - 620), единовременной вместимостью 1 363 койко-мест (2012 г. – 1 010).

Объем услуг за 2014 год, оказанный местами размещения, увеличился по сравнению с 2012 годом в 1,5 раза и составил 500,0 млн. тенге. Доля в областном объеме оказанных услуг составляет 13,6%.

За 2014 год обслужено посетителей в количестве 84 544 человек, что выше уровня 2012 года на 23 271 человека.

Таблица 18 – Динамика показателей развития туризма за 2012-2014 годы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
1.	Количество обслуженных посетителей в местах размещения / темп роста к предыдущему году: резиденты нерезиденты	чел.	57 725 (88%) 3 548 (95%)	63 384 (110%) 4 086 (115%)	82 417 (130%) 2 127 (52%)
2.	Количество мест размещения/ темп роста к предыдущему году	ед.	27 (96%)	34 (261%)	39 (114%)
3.	Объем услуг, оказанный местами размещения /темп роста к предыдущему году	млн. тенге	340,0 (116%)	406,1 (119%)	500,0 (123%)

Согласно Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 года в городе на острове Полковничий планируется строительство 3 туристских баз отдыха.

Сдерживающие факторы развития отрасли:

- высокий моральный и физический износ материальной базы объектов размещения;
- плохое состояние транспортной инфраструктуры;
- низкое качество обслуживания в местах размещения;
- высокие цены на туристские продукты.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие уникальных памятников природы, культуры и истории. 2. Интерес отечественных и иностранных туристов. 3. Наличие медицинского университета и медицинских центров. 	<p>Слабые стороны (W):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие развитой инфраструктуры туризма, в том числе плохое состояние дорог, ведущих к туристским объектам. 2. Отсутствие квалифицированного управленческого и обслуживающего персонала. 3. Отсутствие целевой программы развития туризма в Казахстане.
<p>Возможности (W)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность создания конкурентной инфраструктуры туризма. 2. Обеспечение занятости населения; 3. Увеличение потока туристов по въездному и внутреннему туризму и рост доходов и поступлений в бюджет. 3. Выгодное экономико-географическое положение города. 4. Развитие острова Полковничий в рамках концепции. 5. Развитие медицинского туризма. 	<p>Угрозы (Т)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ограниченные финансовые возможности поддержки туризма, дефицит собственных средств и инвестиционных ресурсов. 2. Низкий уровень профессионализма в туристском бизнесе, несоответствие качества и уровня и обслуживания ценам на предоставляемые туристических услуг. 3. Ухудшение экологической ситуации в регионе. 4. Влияние неблагоприятной внешнеэкономической ситуации на деятельность туристических организаций.

Малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес обеспечивает значительный процент занятости населения региона, существенную долю налоговых поступлений в бюджет.

Малое и среднее предпринимательство играет важную роль в экономике города и области в целом. По состоянию на 1 января 2015 года доля занятых на предприятиях малого и среднего предпринимательства (юридических лиц) города составляет 24,3 % от общего количества занятости по Восточно-Казахстанской области.

Показатели развития малого и среднего предпринимательства имеют поступательную динамику, что свидетельствует о положительных тенденциях в развитии данного сектора экономики.

За 2014 год количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства составило 36173 единиц, из которых доля юридических лиц составляет 13,8 %, индивидуальные предприниматели 86,2%, в том числе крестьянские хозяйства – 2,4 %.

За 2014 год субъектами малого бизнеса произведено продукции и оказано услуг на сумму 51,1 млрд. тенге и увеличен к уровню 2012 года в 1,2 раза (123,0 %) (таблица 19).

Показатели	Ед. изм.	2012	2013	2014
Выпуск продукции субъектами малого бизнеса	млрд.тенге	41,7	36,0	59,6
Выпуск продукции субъектами среднего бизнеса	млрд. тг	46,8	5,2	51,1

Таблица 19 – Показатели развития малого и среднего предпринимательства

* Примечание: управлением статистики не предоставляется доля занятых в МСП от общего количества занятых индивидуальных предпринимателей.

На начало 2015 года количество активных субъектов малого бизнеса составило 18966 единицы, из которых доля юридических лиц малого бизнеса – 6,3%, индивидуальных предпринимателей – 93,7%.

С 2012 по 2014 годы в городе всего создано 7392 новых рабочих мест, в том числе в сфере малого предпринимательства - 6916 или 94,0 % от общего количества.

За 2014 год на предприятиях малого и среднего предпринимательства количество занятых составило более 55 тыс. человек.

За 2014 год поступление налоговых платежей в местный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства составило 6,1 млрд. тенге или 49,0 % от общего объема налоговых платежей (в т. ч. от субъектов малого бизнеса 3,8 млрд. тенге).

Финансовая поддержка МСБ осуществляется в рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2020». В 2014 году одобрено 37 заявок на субсидирование процентной ставки по кредитам предпринимателей общей стоимостью кредитов 1837,5 млн. тенге.

На предоставление гарантий по кредитам поддержано 9 заявок на 134,2 млн. тенге. Выдан грант на сумму 6 млн. тенге начинающему предпринимателю на инновационное развитие бизнеса.

В рамках программы «Даму-Өндіріс 2» реализовано 30 проектов на общую сумму 1785,0 млн. тенге в сфере пищевой промышленности, машиностроения, производства строительных материалов, пластиковых окон, швейного производства и пр.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S)</p> <p>Субъекты МСБ составляют значительный процент занятости населения (31,4% в 2014г.). Системная работа акимата по устранению административных барьеров для МСБ. Положительная динамика развития объемов торговли и обеспечения занятости населения. Сформированная система мониторинга розничных цен на социально значимые товары.</p>	<p>Слабые стороны (W)</p> <p>1. Недостаток собственных оборотных средств, залогового имущества у субъектов МСБ. 2. Пробелы законодательства по розничной торговле, а также отсутствие современной терминологии в нормативно-правовых актах. 3. Недоинвестированность сектора розничной торговли региона.</p>
<p>Возможности (O)</p> <p>1. Финансовая поддержка бизнеса в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020». 2. Меры поддержки МСБ моногородов в рамках Программы Развития регионов 2020. 3. Наличие в регионе разветвленной сети представительств фонда Даму и КазАгро. 4. Партнерство с МСБ соседних регионов России в рамках ЕАЭС. 5. Использование мер государственной поддержки розничной торговли в рамках Программы по развитию сферы услуг в РК до 2020 года. 6. Использование регулятивных механизмов для поэтапного запрещения деятельности торговых объектов, не соответствующих определенным требованиям.</p>	<p>Угрозы (T)</p> <p>Неблагоприятные изменения в макроэкономической среде: валютный курс, процентная ставка, предложение денег. Усиление конкуренции в рамках ЕАЭС и ВТО. Рост теневого товарооборота розничных торговых рынков.</p>

Проблемы:

- доступ к финансово-кредитным ресурсам, обусловленный такими факторами, как недостаточное залоговое обеспечение запрашиваемой суммы кредита или полное его отсутствие для начинающих предпринимателей;
- занижение рыночной стоимости залогового обеспечения (имущества);
- относительно высокие операционные издержки банковской системы.

Торговля

В регионе функционируют 1468 объектов торговли (сеть магазинов розничной торговли, торговые дома, супермаркеты), 15 торговых рынков на 4840 мест.

За 2014 год объемы розничного товарооборота составили 139,0 млрд. тенге, оптового товарооборота – 163,0 млрд. тенге, с ростом к уровню 2012 года на 24,6% и на 29,8% соответственно (таблица 20).

Таблица 20 – Основные показатели работы торговли

Показатели	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
ИФО розничной торговли	%	104,9	104,0	106,2

По показателю розничного товарооборота за 2014 год регион занимает 2 место в Восточно-Казахстанской области после г. Усть-Каменогорск и составляет 24,7% объема розничного товарооборота области.

Основной объем розничной торговли приходится на розничную торговлю физических лиц на рынках и индивидуальными предпринимателями – 69,9%, доля зарегистрированных торгующих предприятий и организаций составляет 30,1%.

В период с 2012 по 2014 год развитие сферы торговли осуществлялось согласно Программе по развитию торговли в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы, направленной на: переход на современные торговые форматы, увеличение доли крупных торговых сетей в розничном товарообороте, а также повышение требований к инфраструктуре торговых рынков.

Основная доля продаж (49,5%) приходится на товарооборот физических лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью. Доля розничной торговли на рынках составляет 20,3%. Крупные торговые предприятия занимают 1,1%.

Дальнейшее развитие розничной торговли в регионе будет осуществляться с учетом Программы по развитию сферы услуг в Республике Казахстан до 2020 года в направлении модернизации торговых рынков, строительства новых объектов торговли современного формата.

В связи с этим в качестве проблемных моментов можно отметить:

- слабое законодательное обеспечение в сфере регулирования торговой деятельности;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры внутренней торговли;
- отсутствие понятия современного торгового объекта;
- нет классификации торговых объектов в зависимости от площади;
- низкая доля современных торговых форматов в общем объеме розничного товарооборота.

Межрегиональное сотрудничество

Межрегиональные связи города Семей выстраиваются исходя из выгодного географического расположения, развитой транспортной инфраструктуры, промышленного потенциала, наличием запасов нерудных материалов.

Основными направлениями межрегионального сотрудничества города являются:

- машиностроение - поставка различных марок грузовых автомобилей, автобусов, тракторов, кабельно-проводниковой продукции и другой продукции во все регионы Казахстана;
- легкая промышленность - поставка швейных, чулочно-носочных изделий, кожаной и валяной обуви для нужд населения, силовых структур и национальных компаний;
- производство прочей неметаллической продукции (строительные материалы) – портландцемент, силикатный и керамический кирпич, растворы строительные, железобетонные изделия, изделия из асбестоцемента (шифер) и другие во все регионы Казахстан, города Астана, Алматы;
- предоставление туристических услуг: для познавательного, научного и этнического туризма город интересен и своим историко-культурным наследием. Его представляют: государственный историко-культурный и литературно-мемориальный заповедник-музей Абая «Жидебай-Борли», республиканский литературно-мемориальный дом-музей Абая, мавзолейный комплекс «Абай-Шакарим», Дом-музей Ауэзова, Дом-музей Достоевского, музей семьи Невзоровых. В городе функционирует драматический театр с двумя творческими коллективами.

В 2014 году объем отгруженной продукции (товаров, услуг) увеличен к уровню 2012 года на 33,2% (таблица 21).

Таблица 21 – Объем отгруженной продукции (товаров, услуг) в стоимостном выражении за 2012-2014 годы (по крупным и средним промышленным предприятиям), млн. тенге

№ п/п	Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
1.	Объем отгруженной продукции по г. Семей, всего	96347,6	94937,3	111167,9
2.	Отгружено продукции на внутренний рынок по г. Семей, всего	70866,5	76011,3	94399,8

Межрегиональное сотрудничество с другими странами осуществляется в рамках заключенных меморандумов и соглашений (Алтайский край Российской Федерации, Тарбагатайский округ СУАР Китайской Народной Республики).

Продолжится участие предприятий города Семей в проводимых диалоговых площадках для встреч отечественных товаропроизводителей из различных регионов, которые планируется в форме форумов, ярмарок, конкурсов, в ходе проведения которых предусматривается презентация новых и дополнительных возможностей местных рынков, подписываются меморандумы о сотрудничестве, договора и контракты на поставку товаров.

В качестве дополнительных мер рассматривается участие в издание каталогов, справочной литературы и брошюр с информацией о производителях и товарах.

Положительное воздействие продвижению отечественных товаров на внутреннем рынке окажет реализация Программы «Нұрлы жол». Строительство современной автодороги по направлению Центр – Восток (Астана – Павлодар – Калбатау – Усть-Каменогорск) позволит увеличить грузопотоки и сократить сроки поставки между Восточно-Казахстанской областью и другими регионами страны.

Сокращение транспортных расходов отразится и в снижении стоимости отечественной продукции для конечного потребителя, что позволит удовлетворить спрос по более выгодной стоимости для населения по сравнению с импортной продукцией.

Территориальное (пространственное) устройство

В целях обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни населения в территориально-пространственном отношении Восточно-Казахстанская область будет развиваться с учетом основных положений Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных и правительственных программ, а также документов, разработанных на местном уровне. Другими словами, посредством развития тех территорий, которые отвечают потребностям экономического развития и обеспечивают эффективное использование ресурсов (инвестиций, инфраструктуры рабочей силы и др.).

Развитие сельских территорий

Для нормального жизнеобеспечения села необходимо достижение нормативной обеспеченности сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры, где сельские жители в соответствии с национальными стандартами качества жизни должны быть обеспечены услугами образования, здравоохранения, культуры и спорта, качественной питьевой водой, автомобильными дорогами, электроснабжением, услугами связи, телевидения, сетью Интернет.

В сельской местности имеются сельская больница, 10 врачебных амбулаторий, 1 ФАП, 13 медпунктов, 9 медицинских работников без содержания отдельного помещения.

Сеть общеобразовательных учреждений на селе представлена 16 школами, в них обучаются 2,3 тысяч детей.

Оказывают услуги 6 библиотек, 13 клубов и домов культуры.

Из 37 сельских населенных пунктов централизованное водоснабжение функционирует в 17-ти, требуется в 20-ти.

Реализация программы «Питьевые воды» позволила населению численностью 14032 человека (в селах Достык, Чекоман, Букенчи, Знаменка, Айнабулак, Алгабас, Прииртышское, Мукур, Приречное, Гранитное, Жаркын, Шульбинск, Булак, Озерки) получить доступ к водопроводной воде.

Общая протяженность сельских дорог местного значения составляет 4055 км., в том числе с твердым покрытием - 3592 км, грунтовых – 413 км, бездорожье – 50 км.

Отсутствует электричество в одном селе.

По Семейскому региону опорными селами определены села Новобаженово, Знаменка, Кайнар (таблица 22).

Таблица 22. Динамика численности населения в опорных сельских населенных пунктах

№ п/п	Район/статус	Количество ОСНП	Название ОСНП	Численность населения на 01.01.2012, чел.	Численность населения на 01.01.2015, чел.	+/- численности населения, чел./%	
						человек	%
1.	Город Семей	3	Знаменка	1800	1810	10	100,6
			Кайнар	1991	1715	-276	86,1
			Новобаженово	2229	1937	-292	86,9
	ИТОГО	3		6020	5462	-558	90,7

За 2012-2014 годы на развитие сел направлено 1 млрд. 045 млн. тенге, в том числе 426,4 млн. тенге внебюджетных средств. Реализовано более 152 проектов.

За 3 года (2012 - 2014 годы) снизилось количество безработных на 63 % или на 53 человека. Создано 344 дополнительных рабочих мест, в том числе постоянных 34 мест. Количество малообеспеченных семей снижено на 67 % или на 36 семей.

Увеличилось поголовье крупного рогатого скота на 9 %, лошадей на 5 %, птицы на 1,7 %. Уменьшение мелкого рогатого скота на 23 %.

Введены в строй 5 откормочных площадок, открыта 1 площадка по дойке лошадей, установлены 2 раскола для ветеринарной обработки, 2 объекта в сфере услуг (магазины), открыт цех по производству творога и сырной массы, швейный цех, 1 мини-пекарня, мастерская по ремонту обуви, парикмахерская, приобретены сельхозтехника (1-го комбайн), машина для внесения твердых удобрений MBTX 1100 «Росса», травяная сеялка «SSM».

За счет бюджетных средств установлена детская площадка с искусственным озеленением, 2 спортивные площадки с искусственным озеленением, приобретено оборудование для оснащения столовой и пищеблока

школы, текущий ремонт столовой Знаменской школы, текущий ремонт окон здания школы им. Бегалина в селе Кайнар, капитальный ремонт школы им. Ибраева в селе Новобаженово (отопление, окна, двери, фасад), капитальный ремонт Знаменской школы (кровля, благоустройство, котельная).

2.1.3 Социальная сфера

Образование

С 2011 по 2015 годы в сфере образования велась работа по реализации Государственной программы развития образования на 2011-2020 годы, в рамках которой осуществлялись мероприятия по обеспечению доступности и качества образования в регионе.

Дошкольное воспитание и обучение

Приняты меры по сохранению и расширению сети дошкольных организаций, обеспечению доступности предшкольной подготовки 5-6 летних детей.

В 2014 году сеть детских дошкольных организаций по сравнению с 2012 годом увеличена на 7 организаций, количество мест возросло на 32,5 %.

Дети 5-6 летнего возраста полностью охвачены предшкольной подготовкой.

Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 6 лет составил 92,1% (9543) (таблица 23).

Таблица 23 – Динамика развития сети дошкольных организаций

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2014г/2012 г.(+,-)
Количество детских садов, ед.	26	29	33	+7
Количество детей в детских садах, чел.	6037	6451	6022	-15
Кол-во мини-центров, ед.	51	51	50	-1
Количество детей в миницентрах, чел.	3249	3284	3521	272
Общий охват детей в возрасте от 3 до 6 лет %	95,5	98,2	92,1	-3,4

Причиной отклонения является рождаемость детей, которая прямо пропорционально влияет на рост очередности и не позволяет снизить ее, очередность ежегодно возрастает: 2012 год – 6122 детей, 2013 год-6215 детей.

Из 12 486 тысяч детей, состоящих в очереди, 80% в возрасте от 1 до 3 лет – 10 тысяч детей. Наибольшая потребность в местах в левобережной части города- 6063 детей, или 49 %.

Помимо необходимости удовлетворения спроса на места в дошкольных учреждениях для детей от 1 до 3 лет актуально стоит вопрос повышения качества педагогических кадров (доля педагогов высшей и первой категории составила 26,1 %).

Общее среднее образование

Ведется работа по подготовке перехода на 12-летнее общее среднее образование, обеспечению доступности и качества образования, в пилотном режиме отрабатывается переход на подушевое финансирование.

На 1 января 2015 года функционировало 66 государственных школ, 2 вечерних и 3 негосударственных школ, из них 59 средних, 5 основных школ, 2 начальных (таблица 24).

Таблица 24 – Динамика сети государственных дневных общеобразовательных школ в 2012-2014 годах

	2012 год	2013 год	2014 год	2014 г/2012 г.(+,-)
Количество школ	74	74	71	- 3
контингент, чел.	40712	41528	42845	+ 2133

Проведена оптимизация сети школ в 2014 году: реорганизация КГУ «Основная общеобразовательная школа имени Ысмаилова» путем присоединения к КГУ «Акбулакская средняя общеобразовательная школа»; реорганизация КГУ «Клементьевская начальная общеобразовательная школа» путем присоединения к КГУ «Булакская средняя общеобразовательная школа». И закрылась 1 школа негосударственной формы собственности.

Функционирует трехсменная школа – КГУ «Основная общеобразовательная школа № 44», расположенная в поселке Бобровка города Семей.

Вместе с тем, имеется КГУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», в которой наблюдается большой дефицит ученических мест.

52 школы находятся в типовых зданиях, 13 в приспособленных. Основной проблемой является значительный физический и моральный износ зданий школ. 49 школ со сроком эксплуатации свыше 30 лет. 13(20%) из 66 общеобразовательных школ являются малокомплектными.

Все школы региона компьютеризированы. Обеспеченность компьютерами в общеобразовательных школах в 2014 году составила 13 учащихся на один компьютер. К широкополосному Интернету подключено 87% школ (затраты на подключение школ в отдаленных аулах в разы превышают возможности организаций образования).

В 2014 году количество школ, оснащенных кабинетами новой модификации, составило 87,7%, рост к 2012 году на 4,4% (таблица 25).

Таблица 25 – Оснащенность школ предметными кабинетами

Показатели	Количество	Обеспеченность, %
Мультимедийные кабинеты	50	76,9
Кабинеты физики	48	75
Кабинеты химии	42	65,6
Кабинеты биологии	35	54,7

В школах города работают 3885 педагогических работников, из них женщин 3319 или 85,4 %, в том числе в сельской местности - 78,9 %. В 2014 году число учителей с высшей и первой категорией увеличилось и составило 55,4% (2013г. - 50,8%). В среднем по области-53,7 %.

Растет качество образования. Мониторинг результатов единого национального тестирования показывает, в 2014 году средний балл составил 78 баллов. Количество учеников победителей международных олимпиад и конкурсов в 2014 году -15 (в 2012 – 3).

В летний период функционирует 3 загородных детских оздоровительных лагерей (3 государственных). В 2014 году охват детей летним отдыхом, оздоровлением и занятостью составил 97,6% (2012 год – 92,2%).

В 2014 - 2015 учебном году функционируют 15 организаций дополнительного образования с охватом 15671 учащихся (41 %), 12 организаций расположены в приспособленных помещениях.

Защита прав и интересов детей

На 1 января 2015 года проживало 359– детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: в интернатных организациях-80 человек, оставшиеся переданы под опеку и патронатное воспитание.

С 2011 года реализуется пятилетний Комплексный план по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и акция «Мейірім» по обеспечению жильем детей этой категории. Более 100 коллективов предприятий города принимают участие в реализации плана.

На 1- этапе в 2012 году 111 воспитанников КГУ «Детский дом № 8» были закреплены за патронатными организациями города Семей.

На 2- этапе в 2013 году 150 детей, находящихся под опекой и попечительством, закреплены за организациями и учреждениями г. Семей.

На счета детей в «Жилстройсбербанк» перечислено более 44 млн. тенге.

В 2014 году насчитывалось 2118 детей с ограниченными возможностями (в том числе 26% дошкольного и 74% школьного возраста). 72 % детей этой категории охвачены дошкольным и школьным образованием. 3 % школ имеют специальные коррекционные классы.

Наряду с 5 специальными организациями, в общеобразовательных школах совместно со здоровыми сверстниками обучаются 35 (16%) детей с коррекционно-психологическим сопровождением, на дому обучалось 171 человек.

С 2012 по 2014 годы для 140 детей, обучающихся на дому, установлено специальное оборудование и программное обеспечение. 30 учителей школ города прошли курсы по инклюзивному образованию.

В трех дошкольных учреждениях общего типа имеются специальные группы с охватом 138 детей, в СОШ № 20, № 42 открыты специальные коррекционные классы для детей с задержкой психического развития, в которых обучается 20 детей.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p style="text-align: center;">Сильные стороны (S):</p> <p>1. Успех инициатив региона по поддержке сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>2. Успех инициативы региона по дистанционному обучению детей с ограниченными возможностями.</p> <p>3. Пилотная апробация подушевого нормативного финансирования среднего образования облегчит переход на новые форматы финансирования.</p>	<p style="text-align: center;">Слабые стороны (W):</p> <p>Сохранение очередности в детские дошкольные организации.</p> <p>Недостаточное материально-техническое оснащение организаций образования, в т. ч. кабинетами новой модификации, специальной техникой и оборудованием; современной компьютерной техникой; технологическим оборудованием школьных столовых.</p> <p>В дошкольных и школьных организациях недостаточный уровень профессионализма педагогов, дефицит методистов-предметников, педагогов-дошкольников, специалистов по инклюзивному образованию и кадров для малокомплектных школ.</p> <p>Недостаточное оснащение организаций образования мультимедийными-лингфонными кабинетами.</p> <p>Недостаточное обновление автобусов для подвоза учащихся из одного села в другое.</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (O):</p> <p>Строительство новых детских садов, новых школ.</p> <p>Оснащение организаций образования, в т. ч. кабинетами новой модификации в рамках государственной программы развития образования.</p> <p>Возможность использования цифровых образовательных ресурсов (ЦОР) в рамках e-learning.</p> <p>Повышение квалификации школьных педагогов по трехуровневой системе.</p> <p>Развитие сети дополнительного образования.</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т):</p> <p>Значительное количество школ со сроком эксплуатации свыше 30 лет.</p>

Проблемы:

- дефицит мест в учреждения детского дошкольного образования;
- значительный физический и моральный износ зданий школ;
- недостаточное оснащение материально-технической базы школ предметными кабинетами и оборудованием.

Здравоохранение

На положительную демографическую ситуацию города в период 2012-2014 годы повлияли следующие факторы (рисунок 10):

1. рост уровня рождаемости населения (на 1000 населения) с 17,75 в 2012 году до 18,6 в 2014 году или на 5%;
2. снижение показателя смертности (на 1000 населения) с 9,73 в 2012 году до 8,3 в 2014 году или на 14,7%;
3. повышение коэффициента естественного прироста населения на 1000 населения с +8,02 в 2012 году до +10,3 в 2014 году (на 22%).

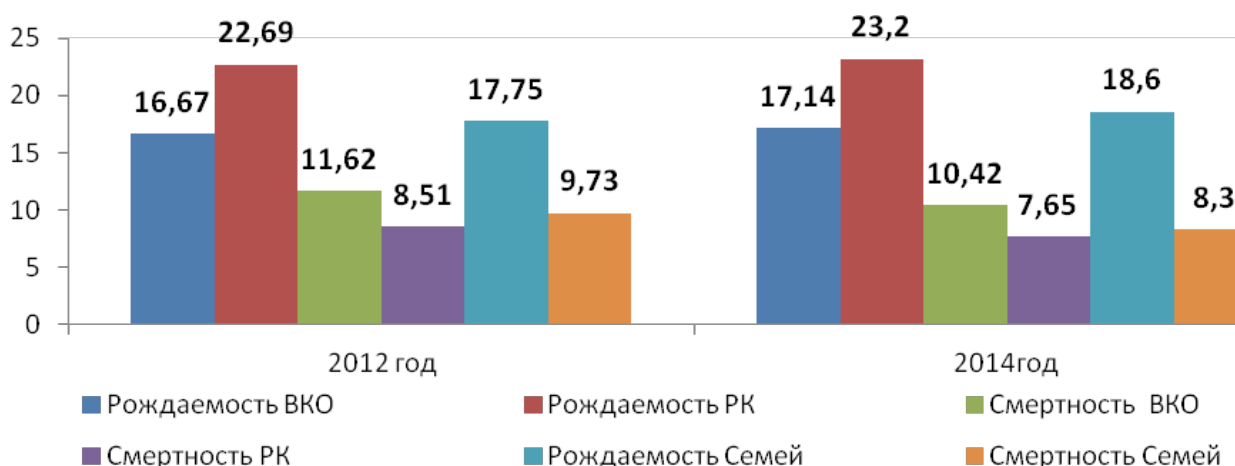


Рисунок 10. Основные показатели рождаемости и смертности по г. Семей в 2012, 2014 годах в сравнении с областным и среднереспубликанским уровнем.

Уровень рождаемости в г. Семей в 2014 году (18,6) выше областного (ВКО 16,67), но ниже на 4,6 среднереспубликанского показателя (РК – 23,20), уровень смертности – 8,3 ниже областного (ВКО 10,42), но превышает на 0,65 среднереспубликанский показатель (РК – 7,65) (Рисунок 10).

Низкие в сравнении со среднереспубликанским уровнем показатели рождаемости объясняются влиянием половозрастного состава населения, т. е. показателей плодовитости, зависящих от численности женщин в репродуктивном возрасте (15-49 лет). Население области в демографическом отношении имеет тенденцию к старению за счет низкого удельного веса молодежи (24,3%).

Фактор многолетнего проживания населения в зоне загрязнения радиоактивными осадками повлиял на экологию региона и оказал отрицательное воздействие на его здоровье.

Показатель материнской смертности в 2012 году составил 13,1 (1 случай) на 100 тыс. родившихся живыми (РК – 11,7), (ВКО -13,2). За 2013-2014 годы не зарегистрированы по городу случаи материнской смертности (рисунок 11).

За последние годы по городу наблюдается стойкая тенденция снижения показателя младенческой смертности на 1000 родившихся живыми: с 13,7 в 2012 году до 11,2 в 2014 году или на 18,2%.

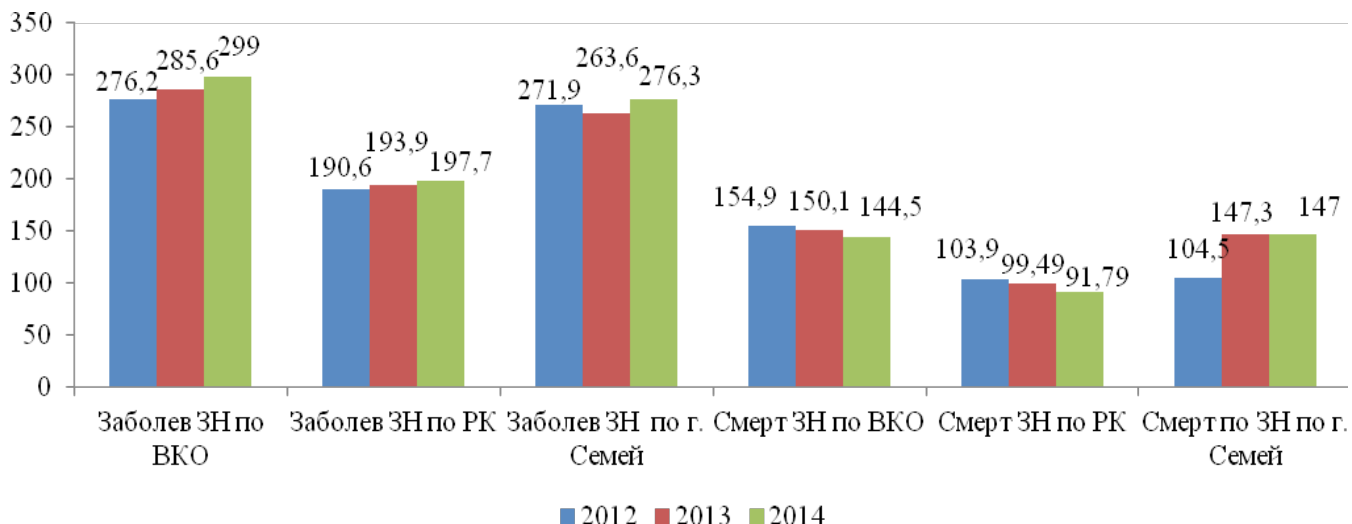
Реализация Государственной программы развития здравоохранения РК «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 гг. позволила в 2014 году улучшить материально-техническое оснащение родовспомогательных организаций до 78,9%, детских организаций до 74,2%; способствовала внедрению новых технологий ведения беременности и родов, регионализации перинатальной помощи.

За прошедшие годы наблюдается снижение показателя заболеваемости туберкулезом на 100 тыс. населения по городу с 109,2 в 2012 году до 77,3 в 2014 году или на 29%. И ниже областного на 23,5% (ВКО - 101,1).

Отмечается снижение заболеваемости туберкулезом среди детского населения в 1,5 раза: с 20,6 на 100 тыс. соответствующего населения в 2012 году, до 13,3 в 2014 году. В городе не достаточное количество мест в детских дошкольных учреждениях санаторного типа для тубинфицированных детей, нет групп для круглосуточного пребывания детей из очагов инфекции нуждаются в изоляции и оздоровлении.

Неблагоприятным для эпидемиологической ситуации в городе является резервуар больных с множественной лекарственной устойчивостью, они составляют 64% из всех активных больных туберкулезом, актуальными остаются вопросы оказания социальной помощи больным туберкулезом (выделение жилья, оплата проезда, выделение средств на питание, включая детей).

Остается без положительной динамики заболеваемость болезнями системы кровообращения: рост на 2,5% и выше показателя по области на 13%. Заболеваемость злокачественными новообразованиями по городу (на 100 тыс. населения) 276,3, что меньше на 8% в сравнении с областью и на уровне показателя по РК - 276,2. При этом, увеличение заболеваемости злокачественными новообразованиями по городу (2012 - 271,9; 2014 – 276,3) объясняется улучшением выявляемости, внедрением скрининговых программ по ранней диагностике злокачественных новообразований.



Смертность ЗНО по городу 2012 – 154,5; 2013 – 147,3; 2014- 147

Рисунок 11. Заболеваемость злокачественными новообразованиями и смертность по ВКО и РК (на 100 тыс. нас.)

Высокие показатели заболеваемости злокачественными новообразованиями зарегистрированы на территориях, прилегающих к бывшему Семипалатинскому испытательному полигону.

По г. Семей за 2014 год в структуре общей смертности на БСК приходится наибольший удельный вес 31,6%. В 2014 году показатель смертности от БСК в городе составил 278,5 на 100 тыс. населения при среднем уровне (ВКО-249,3), по республике (162,45). В целях снижения смертности от БСК в области налажена работа службы кардиохирургической помощи. Развитие кардиологической и кардиохирургической помощи в г. Семей, внедрение новых методов лечения и обследования привели в 2014 году к снижению смертности от БСК на 15% в сравнении с 2012 годом.

Второе место в структуре смертности занимают новообразование – 17,2%. Третье место – болезни органов дыхания – 14,1%.

Смертность от травм, несчастных случаев и отравлений занимает четвертое место среди причин смертности населения города – 129,9 в 2014 году, в сравнении с 2012 годом снижение на 7,9% (ВКО 11,1%) (по РК – 88,33 за 2014 год).

Город Семей находится в концентрированной стадии эпидемии распространенности ВИЧ инфекции среди населения области. Анализ динамики заболеваемости ВИЧ-инфекцией указывает на увеличение заболеваемости с 6,3 на 100 тыс. населения в 2012 году до 9,5 в 2014 году или на 52,3%.

Ежегодное увеличение количества выявленных в г. Семей происходит по причинам:

активного поиска и обследования контактных с ВИЧ-инфицированными лиц. Так, в 2012 году выявлено контактных лиц и при эпидрасследовании лиц - 3 чел. из 21 выявленных (14,3%); в 2013 году - 5 человек из 27 выявленных (18,5%); в 2014 году - 7 человек из 32 выявленных (21,8%).

В 2014 году обследованы инъекционные наркопотребители, состоящие на учете, и выявлено 2 новых случая ВИЧ-инфекции; обследованы 1167 работниц секса и выявлено - 1 новых случая ВИЧ-инфекции; 1708 человек с заболеваниями, передающимися половым путем и выявлено 1 новый случай ВИЧ-инфекции. Поиск и активное обследование на ВИЧ контактных позволило выявить 32 новых случая ВИЧ.

Расходы на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи возросли с 13 141,8 млн. тг. тенге в 2012 году до 16 503,5 млн. тенге в 2014 году.

В целом по городу медицинскую помощь населению оказывают на начало 2015 года:

21 больничных организаций (5 из них частной формы собственности, 18 – государственной формы собственности);

34 амбулаторно-поликлинических организаций (АПО), из них 14 – государственной формы собственности и 20 частной формы;

1 фельдшерско-акушерский пункт, 17 медицинских пунктов и 5 медицинских работников без содержания помещения (далее МРБП) оказывают доврачебную помощь.

Обеспеченность врачами за 2012 год по г. Семей составляет 42,3 на 10 тыс. населения, на 01.01.2014 г. по г. Семей 42,4. В государственных структурах показатель по городу составил 29,1 – 2012 год; на 01.01.2014 г. - 28,9.

Обеспеченность средним медперсоналом, СМР на 01.01.2015г. по г. Семей составила 79,9 на 10 тыс. населения, на начало 2014 года - 76,9, в том числе в государственных структурах на 01.01.2015г. - 59,1 на 10 тыс. населения (на 01.01.2014- 59,0).

Дефицит врачебных кадров составляет на сегодня 8 врачей.

В 2014 году по показателю «Удельный вес медицинских работников, имеющих квалификационную категорию врачей по госсектору» достигнуто плановое значение по врачам (по плану – 70%, факт – 73,7%). В целях повышения квалификации и переподготовки медицинских кадров организованы выездные циклы повышения и мастер классы, а также научно-практические конференции с участием зарубежных специалистов (Израиль, Корея, Алтайский край).

Реализация Государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы обеспечила развитие высокоспециализированной медицинской помощи, транспортной медицины, внедрение скрининговой программы, укрепление материально-технической базы организаций родовспоможения и детства, онкологических диспансеров.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p style="text-align: center;">Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшение демографических показателей: снижение смертности, увеличение естественного прироста. 2. Снижение показателя младенческой смертности. 3. Улучшение доступности для населения высокотехнологичных видов медицинской помощи в рамках гарантированного объема медицинской помощи. 4. Развитие кардиологической и кардиохирургической службы. 	<p style="text-align: center;">Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Высокий уровень заболеваемости населения социально-значимыми болезнями. 2) Недостаточное качество предоставляемых медицинских услуг. 3) Недостаточный уровень оснащенности типовыми зданиями медицинских учреждений.
<p style="text-align: center;">Возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение финансирования строительства современных медицинских объектов. 2. Определение основных медицинских направлений, по которому планируется привлечь пациентов из других регионов республики: онкология, реабилитация. 	<p style="text-align: center;">Угрозы</p> <p>Износ медицинского оборудования и зданий медицинских учреждений снижает своевременное диагностирование заболеваний и качество оказания медицинских услуг населению.</p>

Проблемы:

- индекс здоровья женщин и детей не достигает республиканского уровня;
- высокий уровень заболеваемости населения социально-значимыми болезнями: ЗНО, туберкулез;
- высокий уровень травм и отравлений;
- малоэффективное межсекторальное взаимодействие в вопросах охраны здоровья;
- недостаточная ответственность к своему здоровью со стороны населения;
- недостаточная материально-техническая база лечебно-профилактических организаций.

Труд и социальная защита населения

Численность экономически активного населения (ЭАН) в 2014 году составила 178,1 тыс. человек (53,0% от общей численности населения города 339,3 тыс. человек).

По сравнению с 2011 годом численность ЭАН увеличилась на 4,0% или на 6,8 тыс. человек (в 2012 году – 171,3 тыс. чел.). Соответственно увеличилась численность занятых с 161,6 тыс. человек до 168,4 тыс. человек или на 4,2% (6,8 тыс. чел.).

Уровень экономической активности населения в городе (66,3% в 2014 году), в целом, ниже, чем по области (67,2%).

В структуре занятого населения по отраслям экономики наибольший удельный вес приходится на бюджетную сферу (госуправление, образование, здравоохранение) – 49,9% и промышленность – 20,5%.

Среди официально занятого населения значительная доля приходится на самозанятых работников – 31,3% (ВКО – 31,2%) и заняты они, в основном, в сфере услуг и торговли. За период 2011-2014 годы число самозанятых увеличилось с 52,2 тыс. человек до 52,6 тыс. человек или на 0,1%.

За период 2011-2014 годы численность безработных сократилась с 9,7 тыс. человек в 2011 году до 9,6 тыс. человек в 2014 году или на 0,7%.

Уровень безработицы в 2014 году составил 5,4% (ВКО – 4,8%), снизившись по сравнению с 2011 годом на 0,3 процентных пункта.

Анализ половозрастной структуры зарегистрированных безработных показал, что наибольшую долю составляют люди среднего возраста (67,6%), а именно от 30 до 55 лет, среди безработных больше половины (56%) – это женщины. 67% безработных имеют средне-профессиональное и среднее общее образование.

Социально-экономическая ситуация в городе в последние годы остается достаточно стабильной: растет количество предприятий в сфере малого бизнеса; увеличивается количество рабочих мест и вакансий; увеличивается спрос и предложение на квалифицированный труд.

Однако, сохраняются и нерешенные проблемы. Прежде всего, это дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда, особенно в категории молодежи, инвалидов, а также лиц, длительное время неработающих, и предпенсионного возраста. В целях обеспечения занятости этих категорий населения в городе разработан Комплексный план содействия занятости населения, который предусматривают целевую работу с уязвимыми слоями населения.

В 2014 году количество обратившихся по вопросу трудоустройства составило 5045 человек, что меньше на 14,3% по сравнению с 2012 годом (2012 г. - 5884). Из них трудоустроено 3870 человек (85,6%), в 2012 году – 80,8% (4018 чел.).

За 2014 год в различных отраслях экономики создано 2772 места, по сравнению с 2012 годом этот показатель увеличился на 20,5% (2012 г. - 2300).

В рамках реализации Дорожной карты занятости 2020 в городе за последние три года трудоустроено 4635 человек из числа безработных, самозанятых и малообеспеченных. С начала действия Программы охвачено обучением по востребованным специальностям 2,628 тыс. человек. Из числа завершивших обучение трудоустроено на постоянные рабочие места 1,901 тыс. человек или 78,8%.

В целом, по городу наблюдается динамика снижения избытка трудовых ресурсов от 0,9 тыс. чел. до 0,6 тыс. человек, в связи с этим напряженность по годам на рынке труда не возрастает, и на одно рабочее место претендует от 1,2 до 1,1 безработных.

На 2016-2018 годы определена общая потребность в трудовых ресурсах – 25,8 тыс. постоянных рабочих мест. Востребованы будут специалисты сельского хозяйства (ветеринарные техники, механизаторы, трактористы и др.), промышленности (инженеры различной специализации, наладчики автоматических линий, операторы производства, машинисты, слесари и др.), в области строительства и др.

В 2014 году привлечено 12 иностранных работников, которые являются высококвалифицированными (100%), в 2012 году - 7 иностранных работников, все высококвалифицированные специалисты.

В 2014 году адресная социальная помощь (АСП) назначена 1901 гражданам с доходами ниже черты бедности, что меньше на 22,7% по сравнению с 2012 годом (в 2012 году АСП – 2461 чел.).

Число получателей ежемесячного государственного пособия на детей до 18 лет (1772 человек) сократилось по сравнению с 2012 годом на 26,7%. Число получателей жилищной помощи уменьшилось на 25,5%, и в 2014 году составило 1786 человек (в 2012 году количество получателей жилищной помощи - 2398 человек).

Удельный вес трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи в 2014 году уменьшился по сравнению с 2012 годом на 23,8 % и составил 30,5% (рисунки 12).

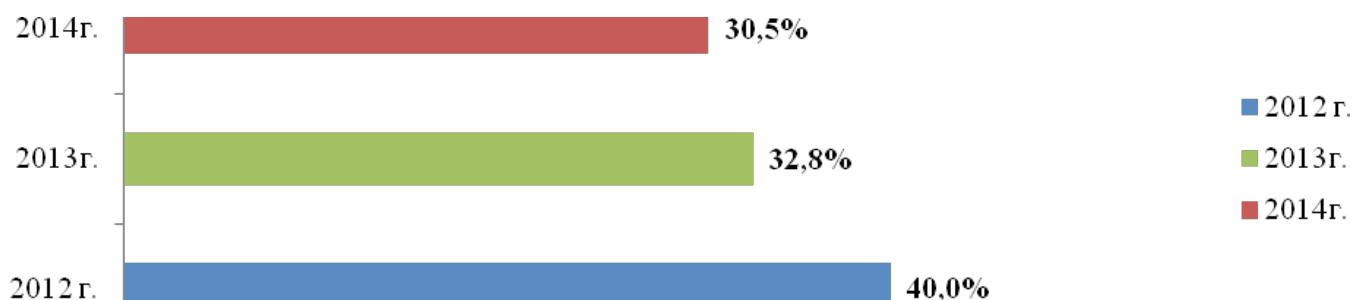


Рисунок 12 – Динамика по удельному весу трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи

Для оказания социальной помощи жителям Семейского региона создана сеть учреждений, в которую входят: 2 центра по обслуживанию на дому и в условиях дневного стационара пенсионеров и инвалидов, детей с ограниченными возможностями и лиц, старше 18 лет, центр социальной адаптации лиц, не имеющих определенного места жительства и документов.

Удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг (в общей численности лиц, нуждающихся в их получении), возрос с 56,5% в 2012 году до 91,3% в 2014 году.

В городе постоянно ведется работа по расширению так называемой «безбарьерной среды».

В целях реализации Национального плана распоряжением акима города Семей создана рабочая группа по проведению инвентаризации действующих зданий и сооружений города по обеспечению доступности инвалидам объектов и услуг во всех сферах жизнедеятельности. В состав рабочей группы вошли руководители государственных учреждений и представители общественных объединений инвалидов.

Всего за период с 2012 года по 31 декабря 2014 года проинвентаризировано 127 объектов социальной инфраструктуры. Согласно общепринятым стандартам в 2014 году прошли частичную адаптацию 14 запланированных объектов, наиболее посещаемых инвалидами. Разработан и утвержден Региональный план по адаптации объектов социальной, транспортной инфраструктуры по г. Семей на 2015 год, согласно которому 52 объекта пройдут адаптацию.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня безработицы в городе: 5,4% (в 2011 году -5,7%). 2. Снижение удельного веса трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи с 34,0% до 31,5%. 3. Реализация пилотного проекта «Өрлеу». 4. Реализация мер по интеграции инвалидов в обществе. 	<p>Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. 2. Недостаточная активность и иждивенческая ориентация получателей государственной адресной социальной помощи.
<p>Возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Применение активных форм занятости, таких как трудоустройство на постоянные или временные работы, направление на профессиональную подготовку и переподготовку, общественные работы, молодежная практика, создание социальных рабочих мест. 2. Совершенствование программ профессиональной подготовки и переподготовки безработного населения, в соответствии с требованиями, предъявляемыми работодателями. 3. Расширение спектра активных государственных программ содействия занятости населения. 4. Содействие развитию предпринимательской инициативы безработных граждан, с приоритетом для жителей сельской местности. 	<p>Угрозы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост безработицы вследствие снижения объемов производства и сокращения рабочих мест. 2. Усиление миграционной убыли населения в трудоспособном возрасте. 3. Увеличение порогового уровня размера черты бедности до 60% от величины прожиточного минимума повлечет рост числа получателей АСП. 4. Увеличение тарифов на коммунальные услуги повлечет увеличению получателей жилищной помощи.

Проблемы:

- старение трудоспособного населения и миграционная убыль населения в трудоспособном возрасте;
- отсутствие постоянных рабочих мест в сельской местности;
- высокий уровень молодежной и женской безработицы;
- избыток специалистов с высшим образованием и недостаток в квалифицированных рабочих кадрах;
- высокий удельный вес малообеспеченных граждан в числе безработных и самостоятельно занятых;
- наличие теневой занятости;
- несоответствие профессиональной подготовки потребностям рынка труда;
- проблемы безработицы длительно неработающих;
- недостаточность статистических данных по составу и распределению трудовых ресурсов в разрезе административно-территориальных единиц;
- низкий уровень жизни граждан пожилого возраста и инвалидов;
- нежелание получателей АСП и ГДП принимать участие в активных мерах содействия занятости;
- недостаток доступной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями;
- низкий уровень оплаты труда работников социальной сферы.

Культура

Деятельность в сфере культуры региона за последние годы стабильно развивается.

Сеть организаций культуры в регионе составляет 49 организаций, из них государственные - 46, в том числе: 16 библиотек (15 государственных); 4 Дома культуры; 16 клубных учреждений; 3 театра; 1 организация, осуществляющая концертную деятельность; 3 музея; 1 музей-заповедник Абая «Жидебай Борли»; 2 парка культуры и отдыха (1 государственный); 3 кинотеатра (не государственные). Сеть объектов с 2012 по 2014 годы увеличилась на 4 единицы. В 2013-2014 годах открыты филиалы Централизованной библиотечной системы в поселках Мирный, Жоламан, Восточный.

Центром культурно - досуговой работы города является Дворец культуры. Здесь работают 36 клубных формирований и кружков по интересам, в том числе 34 коллектива художественной самодеятельности, 22 из которых имеют звание «Народный». Активно развивается народное творчество, чему способствуют ежегодно проводимые смотры, фестивали, конкурсы художественной самодеятельности.

Для сохранения интереса населения к услугам в сфере библиотечного обслуживания в городе функционируют 16 библиотек.

На 1 января 2015 года общий фонд библиотек составил 1635680 экземпляров книг, в т. ч. на государственном языке – 165545, электронных изданий – 23265 экземпляров книг. В течение 2014 года в фонд библиотек поступило 11060 книг, из них на государственном языке – 1522 экземпляра. Мониторинг книговыдачи библиотек показывает, что в 2014 году произошло увеличение на 0,8% в сравнении 2012 годом.

Учреждениями культуры и искусства города в 2014 году проведено более 21,2 тысяч мероприятий, в том числе 524 городских культурно-массовых мероприятий, 365 спектаклей и театрализованных постановок, 245 концертов, 18196 выставок и экскурсий, 1650 кинопоказов, 220 лекций. Количество мероприятий в 2014 году в сравнении с 2012 годом возросло на 7,3%.

Во всех учреждениях культуры города и сельских клубах проводятся культурно-массовые мероприятия по всем приоритетным направлениям.

На территории региона зарегистрировано 58 памятников истории и культуры, в том числе: 33 памятника архитектуры, 16 памятников монументального искусства, 9 памятников истории.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

Сильные стороны(S): Увеличение уровня посещаемости объектов культуры при неизменном количестве мест степень обеспеченности населения услугами объектов культуры.	Слабые стороны (W): Отсутствие типовых зданий для организаций культуры, которые на сегодня в большинстве случаев расположены в приспособленных помещениях: городские библиотеки располагаются на первых этажах жилых домов, сельские клубы – в зданиях школ, акиматов. дефицит квалифицированных работников; слабая материально-техническая база объектов культуры особенно в сельских округах.
Возможности (O): Бесплатное оказание услуг для представителей социально-уязвимых групп делает услуги культуры более доступными.	Угрозы (T): Снижение бюджетного финансирования в условиях нестабильности внешнеэкономической ситуации со всеми вытекающими последствиями по кадрам и МТБ.

Проблемы:

- отсутствие собственного помещения у сельских клубов: в основном выделены помещения в зданиях акиматов (Чекоманский, Абралинский, Айнабулакский, Алгабасский, Акбулакский, Мукурский, Прииртышский, сельские клубы), остальные находятся в арендованных помещениях (Озерский, Знаменский, Новобаженовский, Приречный, Шульбинский);
- слабое материально-техническое оснащение сельских учреждений культуры (нехватка музыкальных инструментов, современного оборудования, сценических костюмов);
- недостаточное финансирование для централизованного комплектования книжных фондов городских и сельских библиотек,
- отсутствие курсов подготовки и переподготовки кадров культработников, особенно в системе библиотечного обслуживания. В области нет центра подготовки и переподготовки кадров работников культуры, в учреждениях культуры нет (или большой дефицит) узких специалистов (каталогизаторов, программистов), отмечается дефицит управленческих кадров нового типа, владеющих маркетингом и арт-менеджментом.

Физическая культура и спорт

На начало 2015 года число занимающихся физической культурой и спортом составило 99600 человек (29,8 % населения), с ростом к 2012 году на 7 %. Из них в трудовых коллективах – 20 173 человек, в школьных секциях – 24 091 человек.

По сравнению с 2012 годом контингент занимающихся физической культурой и спортом увеличился на 48610 человек (таблица 26)

Таблица 26 – Основные показатели физической культуры и спорта за 2012-2014 годы

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	2012 год	2013 год	2014 год
1.	Спортивные сооружения	Ед.	350	374	377
2.	Специалисты в области физической культуры и спорта – всего: из них специалисты, имеющие физкультурное образование	чел.	680	688	690
3.	Увеличение охвата населения всех возрастов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	15, 2	18,4	29,5
4.	Число занимающихся физической культурой и спортом	чел.	50 990	61 885	99 600
5.	Физкультурно-спортивные объединения (ведомственные физкультурно-спортивные общества, спортивные клубы, спортивные коллективы предприятий и организаций физической культуры)	ед.	87	89	92
6.	Охват детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом	%	8,0	8,8	8,9
7.	Количество детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом	чел.	3368	3711	3810

В городе культивируется 67 видов спорта, из них 25 олимпийских и 40 по неолимпийским видам. Активно развиваются такие виды спорта как қазақ күресі, тоғызқұмалақ, легкая атлетика, футбол, волейбол, пляжный волейбол, баскетбол, стрит бол, греко- римская борьба, дзюдо, вольная борьба, тяжелая атлетика, бокс, конькобежный спорт, хоккей с шайбой, лыжный спорт, военно – прикладной вид спорта, гандбол, хоккей с мячом (бенди), велоспорт и т. д.

Количество спортивных сооружений выросло по сравнению с 2012 годом на 6,1 % и составило 379 объекта, из них 106 относится к учреждениям образования и 273 к объектам физкультурно-спортивного назначения.

В составе сборной Республики Казахстан по различным видам спорта вошли 97 спортсменов из г. Семей, из них в юношеской сборной команде 52, молодежной сборной – 35, взрослой сборной команде – 10 спортсменов.

На 1 января 2015 года подготовлено: 2 мастера спорта международного класса, 30 мастеров спорта, 48 кандидатов в мастера спорта, 62 перво-разрядников и 259 спортсменов выполнили массовый разряд.

Спортсмены города на международных и республиканских соревнованиях завоевали 287 медалей, в том числе 57 золотых. На XIX областных Играх народного спорта на призы Акима Восточно-Казахстанской области, посвященные 550-летию Казахского ханства которые прошли в городе Усть-Каменногогорск, где сборная команда города Семей заняла II общекомандное место.

В 2015 году завершено строительство пристройки зала пауэрлифтинга. Открыт теннисный клуб «Комета» и боулинг центр «Батл».

Определенная работа проводится по привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями. В настоящее время в городе Семей проживает более 10 тысяч человек с ограниченными возможностями, которые объединены в общества для глухих и слепых граждан.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Наличие сооружений физкультурно-оздоровительных комплексов, доступных для населения. Рост спортивных объектов и сооружений.</p>	<p>Слабые стороны(W): Низкий уровень материально-технической базы. Низкое кадровое обеспечение отрасли. Недостаточное развитие массового спорта. Нехватка спортивных школ для детей. Недостаточное количество спортивных инвентарей в школах.</p>
<p>Возможности (O): Ускоренная реализация Концепции развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан до 2025 года. Активная пропаганда здорового образа жизни среди населения. Оказание методической помощи, работающим в сельских округах. Усовершенствование программы подготовки спортивных кадров.</p>	<p>Угрозы (Т) 1. Снижение конкурентоспособности физической культуры и спорта по сравнению с такими видами развлечений, как компьютерные игры, кино, дискотеки и т. д. 2. Слабое развитие некоторых видов спорта (из - за отсутствия крытых сооружений). 3. Разрушение имеющейся материальной базы.</p>

Проблемы:

- низкий уровень материально-технической базы и спортивной инфраструктуры;
- недостаточное развитие физической культуры и спорта на селе;
- недостаток квалифицированных кадров;
- слабое развитие массового спорта.

Развитие языков и полиязычия

Развитие региона в сфере языковой политики направлено на формирование национальной идентичности, эффективного информационного сопровождения государственной языковой политики, укрепления общественной стабильности и межнационального согласия.

В государственных органах города проводится системная работа по реализации Государственной программы функционирования и развития языков на 2011-2020 годы, созданы необходимые условия для обеспечения функционирования государственного языка.

По итогам социологического опроса языковая политика города носит позитивный характер. Языковые проблемы переместились в последние годы на 12 место.

Поэтапный переход на полиязычное образование определен в Государственной программе развития образования РК на 2011-2020 годы. Вхождение Казахстана в единое образовательное пространство, расширение сотрудничества в сферах экономики и культуры ставит перед обществом проблему формирования грамотной личности, владеющей несколькими языками. Поэтому владение английским языком в нашей стране становится таким же актуальным, как и владение казахским и русским языками. Необходимо отметить, что школы, в целом, обеспечены квалифицированными кадрами, способными к реализации полиязычного обучения школьников.

В 2013 году в городе создан Центр обучения языков. Центр предусматривает достижение целей, которые рассмотрены в стратегическом плане города по развитию языков, поскольку является его неотъемлемой частью. Главные цели обучение государственному языку и другим языкам (английский, русский и др.) государственных служащих, специалистов предприятий, физических лиц и лиц других национальных групп, усовершенствование ведения делопроизводства на государственном языке, использование новейших педагогических методики и технологий, повышение квалификаций специалистов-переводчиков.

В Центре по обучению государственному языку в 2013 году обучились 244 государственных служащих, в 2014 году - 332 человек.

Для повышения качества обучения взрослого населения учеными высших учебных заведений города разработаны и утверждены учебные пособия для взрослых, электронное пособие для 1 уровня обучения на казахском и английском языках, выпущен сборник терминов по отраслям, утвержденным Терминологическим комитетом РК. Действуют сайты государственных органов города, выполняющие роль информационных центров по государственной языковой политике.

В городе издаются на казахском языке 25 изданий с тиражом 76 тыс. экземпляров, на русском языке 34 издания с тиражом 94 тыс. экземпляров. Количество опубликованных материалов в СМИ, касающихся языковой политики государства составило в 2014 году - 73 (на 40% больше чем в 2012 году). Вопросы государственной языковой политики постоянно обсуждаются в передачах прямого эфира на телевидении и «Радио - 7».

По выявлению нарушений в оформлении визуальной информации проведены 2012 году – 93, 2013 году - 115, 2014 году - 118 рейдов.

В государственных органах города в 2012 году доля исходящих документов, оформленных на государственном языке, в общем объеме документооборота составляла – 99,6%, в 2014 - 99,8 %.

В результате проведенной работы в 2014 году средний уровень владения казахским языком возрос по сравнению с предыдущими годами (таблица 27).

Таблица 27 –Удельный вес населения освоившего государственный язык

По области			По городу		
2012 год	2013 год	2014 год	2012 год	2013 год	2014 год
70	71	72,1%	72%	74%	76%

Для реализации цели «Популяризация широкого применения государственного языка» проводятся: конкурсы, дебаты, олимпиады по повышению престижа использования государственного языка. Последние 3 года организованы и проведены 87 мероприятий.

В 2013 – 2014 годах в центре обучения языков работали 9 групп по изучению английского языка, с количеством 345 человек. Обучение английскому языку является обязательным для всех учащихся общеобразовательных школ региона.

Доля населения, владеющего английским языком, составила 3,1%, что на 0,5 процентных пункта выше 2012 года (2,6 %).

При 4 этнокультурных объединениях работают кружки по возрождению и обучению родным языкам. В воскресных школах в 2012 году изучали родные языки – 102 слушателей, 2013 году – 108, в 2014 году это число выросло до 118. Наряду с этим в городе действует шесть частных учебных центров, где изучаются казахский, русский, немецкий, английский, китайский и арабский языки с общим охватом более 2500 слушателей.

Доля представителей этнических групп, владеющих родным языком составляет 31 %.

SWOT - анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): В 2013 году открылся ГКП «Центр обучения языкам г Семей» (проводит занятия государственного, английского и русского языков для госслужащих и населения города). Лица, обучавшиеся в центре государственному языку, сдают КАЗТЕСТ на знание языка и по результатам теста получают сертификаты. Созданы и внедрены: система методического обеспечения обучения, новые информационные технологии в процесс изучения государственного языка; система государственной поддержки изучению языков этносов, проживающих в регионе. Активно реализуется процесс ведения делопроизводства на государственном языке; Расширяется сфера применения государственного языка при сохранении языкового многообразия.</p>	<p>Слабые стороны (W): Наличие правовых пробелов в сфере применения государственного языка.</p>
<p>Возможности (O): Совершенствование и стандартизация методологии обучения государственному языку. Пропаганда и расширение сферы применения государственного языка. Оказание поддержки сохранению других языков народа Казахстана.</p>	<p>Угрозы (T): Снижение бюджетного финансирования в условиях нестабильности внешне-экономической ситуации.</p>

Молодежная политика

Общая численность молодежи по сравнению с 2012 годом снизилась на 2,5 тыс. человек и составила 95,9 тыс. человек или 28% от общей численности населения. В общей численности молодежи ВКО доля города составила 28,3%.

Зарегистрировано свыше 24 молодежных организаций, что ниже на 20% по сравнению с 2012 годом или на 6 единиц. Доля молодежи, участвующей в деятельности молодежных организаций, составила 19% и увеличилась по сравнению с 2012 годом на 3 процентных пункта.

Функционирует ресурсный центр молодежи с общим количеством сотрудников 6 человек, оказывающий консультативную помощь по вопросам трудоустройства, развития предпринимательства, получения жилья, участия в государственных программах «Молодежная практика», «С дипломом в село!», «Жасыл Ел». В текущем году в ресурсные центры молодежи обратилось более 800 человек в возрасте от 14 до 29 лет.

Согласно социологическому опросу уровень удовлетворенности молодежи города реализацией государственной молодежной политики за последние 3 года увеличился в 3 раза и составил 97,2% (в 2012 году - 30%).

Доля NEET (не обучающиеся и не работающие) в общем числе молодежи снижено на 1,0% по сравнению с показателем 2012 года.

Одним из механизмов совершенствования молодежной политики являются проекты, нацеленные на обеспечение занятости, трудоустройства, доступного жилья и практической поддержки перспективных бизнес-идей.

В целях **стимулирования и признания особых заслуг молодежи за плодотворную общественную деятельность** учреждены премии акима города «За вклад в реализацию государственной молодежной политики» по 8 номинациям: «Молодежный лидер», «Студенческий лидер», «Молодежная организация», «Молодой журналист», «Молодые профессионалы», «Молодая семья», «Молодой госслужащий», «Лучший волонтер».

Издаются молодежная газета «Шығыс шұғыласы» и журнал «Я люблю Семей».

Объем финансирования на реализацию государственной молодежной политики из городского бюджета составил в 2011 году – 11,6 млн. тенге, 2012 году – 15,5 млн. тенге. 2013 году - 17,166 млн. тенге, 2014 году – 19,3 млн. тенге, 2015 году – 21,5 млн. тенге.

Продолжена разъяснительная работа с населением о преимуществах отечественного цифрового вещания, размещаются материалы в СМИ. Вместе с тем, наблюдается слабое продвижение на информационном рынке ОТАУ ТВ, в связи с низкой конкурентоспособностью отечественных телеканалов и высокой стоимостью оборудования ОТАУ-ТВ.

В 39 отдаленных населенных пунктах региона процент проникновения «ОТАУ ТВ» составил 19% (установлено 5097 тарелок).

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Создание и функционирование ресурсного центра для молодежи. Активное привлечение неправительственных организаций к решению социально значимых проблем через систему государственного социального заказа.</p>	<p>Слабые стороны (W): Низкий уровень работы неправительственных организаций в сельских округах. Недостаточное выделение средств для поддержки неправительственных и молодежных организаций.</p>
<p>Возможности (O): Усиление информационно-разъяснительной работы среди молодежи. Оказание методической помощи ресурсным центром молодежи. Увеличение объема государственного социального заказа.</p>	<p>Угрозы (T): Осложнение общественно-политической ситуации в городе. Вовлечение молодежи в деструктивные течения. Информационное влияние со стороны зарубежных стран.</p>

Проблемы:

- отсутствие четких законодательных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия государственных органов и общественных объединений, в том числе в сфере государственного социального заказа, мониторинга деятельности международных организаций;
- значительное снижение уровня активности общественных объединений (особенно в сельской местности). В связи с отсутствием альтернативных механизмов государственной поддержки (гранты) увеличивается количество НПО, не имеющих постоянного штата сотрудников, офиса, материально-технической базы;
- традиционная система государственного социального заказа не предусматривает институционального развития НПО, источником доходов которых является реализация государственного социального заказа, получение которого осложняется высокой конкуренцией.

Основные проблемы в сфере молодежной политики:

- наблюдается незначительное снижение доли neet;
- низкий процент трудоустройства сельской молодежи;
- обеспечение жильем;
- отмечается преступность среди молодежи.

Религия

На сегодня в городе зарегистрировано 19 мусульманских (52,7 %), 4 христианских (11,1 %), 2 католических (5,5 %), 10 протестантских (27,7%) и 1 нетрадиционное (2,7%) религиозных объединений. У всех имеются учредительные документы и свидетельства о государственной регистрации.

В действующих на сегодня в городе мечетях служат представители духовенства, имеющие специальное духовное образование либо закончившие подготовительные курсы.

В городских газетах «Семей таңы» - «Вести Семей» печатаются материалы на религиозную тематику под рубриками «Ғылымхал», «Общество и религия».

Также, для получения обоснованной информации население города прибегает к изданиям – «Ислам нұры» и «Православие в Прииртыше», которые издаются местной Мечетью и Православной Церковью.

С 2014 года на телеканале «ТВК-6» в рамках госзаказа выходит телепередача, посвященная вопросам религии «Жұмадағы жүздесу». Всего организовано 20 передач.

Широко используется потенциал интернет ресурсов. На сегодня у центральной Мечети и православной Церкви имеются собственные интернет-сайты, в которых каждый может получить объективную информацию.

На официальном сайте акима города размещаются информационные материалы о проводимых мероприятиях по вопросам межнационального согласия. Размещено более 50 материалов.

В электронных и печатных СМИ города размещено 128 материалов (87 – в печатных изданиях, 41-видеосюжет), из них 87 информационного характера, 41 пропагандистского.

Одной из форм пропаганды межконфессионального согласия используется потенциал средств наглядной агитации по городу размещено 8 баннеров антиэкстремистского и антитеррористического характера и более 20-ти пропагандирующих межэтническое согласие.

Созданы корпоративные страницы в наиболее посещаемых социальных сетях, таких как «Фейсбук» (2857 подписчика), «В Контакте» (1301 подписчиков) и «Твиттер» (1404 подписчиков). В них опубликовано свыше 134 материалов (в т. ч. видеоролики по профилактике религиозного экстремизма и терроризма).

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Действующая законодательная база. Сохранение в обществе религиозной толерантности, межконфессионального и межэтнического согласия, стабильной религиозной ситуации, казахстанской идентичности. Обеспечение координации деятельности заинтересованных государственных органов в профилактике религиозного экстремизма и терроризма путем создания антитеррористической комиссии. Осуществление мониторинга и анализа религиозной ситуации, деятельности религиозных объединений, материалов на религиозную тематику, опубликованных в печатных и электронных средствах массовой информации. Обеспечение активной работы диалоговых площадок с участием религиозных объединений.</p>	<p>Слабые стороны (W): Недостаточный уровень охвата «неорганизованных» слоев населения информационно-пропагандистской работой по вопросам религиозной деятельности. Наличие приверженцев радикальной религиозной идеологии исламского направления. Несовершенство системы противодействия распространению материалов экстремистского и террористического содержания через Интернет – ресурсы. Отсутствие в городе профессиональных теологов.</p>
<p>Возможности (O): Усиление информационно-разъяснительной работы по вопросам религии среди населения, в том числе «адресной», «точечной» работой. Мониторинг интернет-ресурсов, особенно социальных сетей на наличие материалов экстремистского характера. Использование этих же социальных сетей для контрпропагандистской работы.</p>	<p>Угрозы (T): Осложнение религиозной ситуации в города. Распространение идей деструктивных религиозных течений (выезд на «джихад» за границу, «неке халаял», отрицание национальных традиций и обычаев и др.). Увеличение количества приверженцев радикальной религиозной идеологии исламского направления.</p>

Проблемы:

- наличие групп приверженцев деструктивных религиозных течений: «салафия», «Таблиги Жамагат»;
- нехватка квалифицированных имамов, теологов и религиоведов.

Политические партии

Основными приоритетами внутренней политики являются: укрепление государственности, развитие демократии и поддержка институтов гражданского общества, обеспечение общественной стабильности, межэтнического и межконфессионального согласия, широкая информационно-разъяснительная работа среди населения, реализация государственной молодежной политики, повышение конкурентоспособности информационного пространства, формирование социального оптимизма жителей.

В городе зарегистрировано и действуют 5 филиалов политических партий. С лидерами филиалов политических партий и общественных объединений налажено конструктивное взаимодействие.

Гендерная политика

54,0% населения города составляют женщины (181,2 тысяч человек). Женщины принимают активное участие во всех сферах экономической деятельности города. Их доля в общей численности наемных работников составила 48,5%. При этом по некоторым видам экономической деятельности доля женщин составляет в сфере оптовой и розничной торговли – 38,5%, здравоохранении и социальных услугах – 85,8%, в сфере образования – 78,2%, финансовой и страховой деятельности – 66,3%.

Вместе с тем, сохраняется различие в оплате труда мужчин и женщин. В среднем по городу уровень оплаты труда мужчин за 2014 год на 17,3% выше, чем у женщин. В промышленности, строительстве, торговле, финансовой деятельности и ряде других отраслей оплата труда женщин ниже, чем у мужчин на 17%-20%.

Среднемесячная заработная плата наемных работников мужчин в 2014 году сложилась в размере 99 669 тенге и по сравнению с 2012 годом увеличилась на 18,1%. При увеличении заработной платы у женщин на 15,4%, ее размер составил 84,6% от заработной платы мужчин (84 388 тенге).

Кроме того, женщины по-прежнему являются наименее конкурентоспособными на рынке труда. Из общего числа занятого населения в 2014 году численность мужчин составила 358,1 тыс. человек, или 51,6%, женщин – 335,5 тыс. человек (48,4%).

В городе проводится работа по политическому продвижению женщин. Из 24 депутатов 4 женщины, из 16 акимов и 3 заместителей акима города 6 женщин.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

Сильные стороны (S): Повысилась доля женщин среди руководителей исполнительных и представительных органов власти. По некоторым видам экономической деятельности доля женщин преобладает. Продолжительность жизни женщин выше, чем мужчин.	Слабые стороны (W): Недостаточное участие женщин во власти на уровне принятия решений. Сохранение различий в оплате труда мужчин и женщин.
Возможности (O): Расширение прав и возможностей женщин за счет политического продвижения женщин.	Угрозы (T): Несоблюдение прав женщин. Дискриминация женщин по половым признакам.

Проблемы:

1. недостаточная задействованность женщин во власти на уровне принятия решений, а также низкий процент женщин как в представительных органах власти, так и исполнительных органах.

Продвижение Национального телевидения

Продолжена разъяснительная работа с населением о преимуществах отечественного цифрового вещания, размещаются материалы в СМИ.

Населенные пункты города полностью охвачены казахстанским эфирным вещанием. Количество абонентов, подключенных к национальной сети спутникового телевидения «Отау ТВ» составили 5700 на 01.11.2015 года (% проникновения Национального телевидения – 78%).

Вместе с тем, наблюдается слабое продвижение на информационном рынке ОТАУ ТВ, в связи с низкой конкурентоспособностью отечественных телеканалов и высокой стоимостью оборудования ОТАУ-ТВ.

На сегодняшний день существует необходимость принятия мер по обеспечению информационной безопасности на территории Республики Казахстан.

SWOT- анализ состояния развития отрасли:

Сильные стороны (S): Обеспечение информационной безопасности путем реализации совместного плана мероприятий по продвижению услуг Национального цифрового телевидения.	Слабые стороны (W): Низкий процент проникновения «ОТАУ ТВ».
Возможности (O): Ускоренная реализация государственной программы внедрения цифрового телевидения путем установки цифровых станций, обеспечивающих полный охват казахстанским телевидением, не смотря на географические особенности.	Угрозы (T): Внешнее информационное влияние.

2.1.4 Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности

Проводимая целенаправленная работа по обеспечению полноты учета и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях способствовала достижению объективных статистических данных преступности в стране и приведению их к более реальной картине.

В результате сложилась тенденция статистического роста преступности. Реальная же криминальная ситуация в городе сохраняется на прежнем социально-приемлемом уровне (рисунок 14).

На 26,4% (до 9,6 тысяч) увеличились показатели регистрации общего числа преступлений, особенно малозначительных, таких, как кражи (+ 19,3%) и хулиганства (+62,7%). Увеличились и статистические показатели преступлений, совершаемых в общественных местах (+30,7%) и улицах (+30,2%).

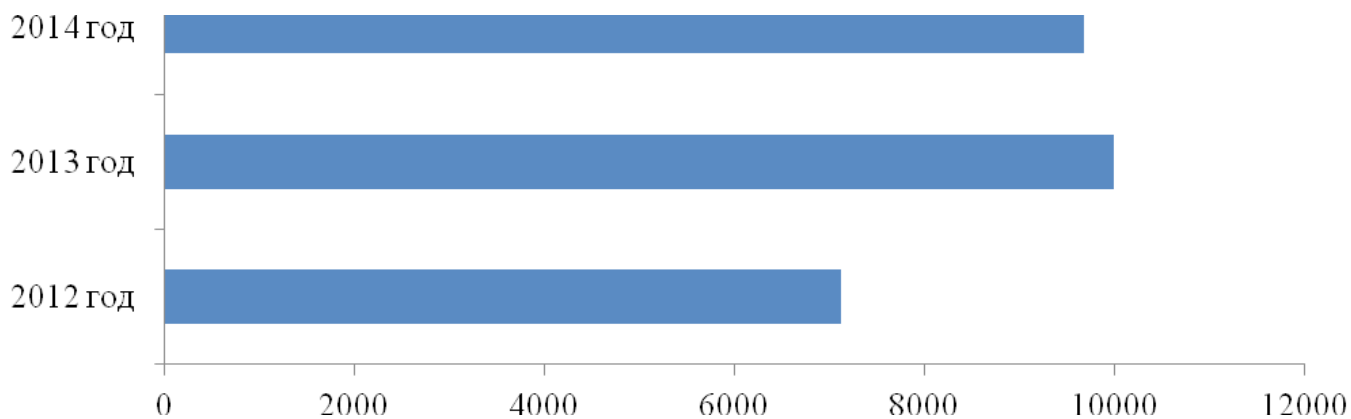


Рисунок 13 – Количество зарегистрированных преступлений по области

Наряду с этим, количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 9% (до 473), в том числе убийств (-15%). Однако, зарегистрирован рост причинений тяжкого вреда здоровью (+11,2%), разбоев (+37,5%).

На протяжении многих лет уровень преступности в г. Семей был самым высоким по области. В 2012 году на каждые 10 тысяч человек населения города приходится 214 преступлений, это был второй по величине показатель по области, после г. Усть-Каменогорска – 316 преступлений. По итогам 2014 году город Семей также занял 2 место – 286 преступлений (рисунок 13).

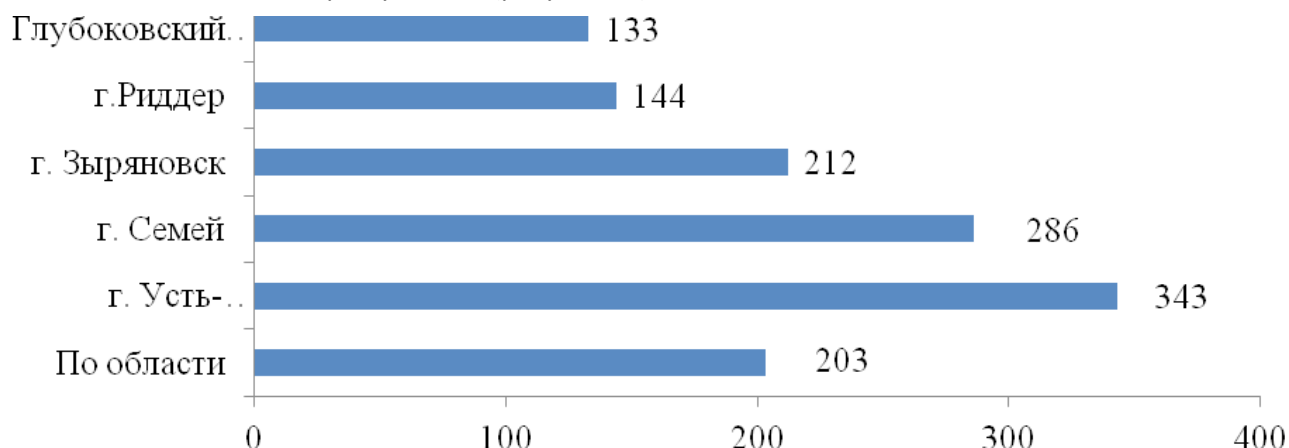


Рисунок 14 – Уровень преступности на 10 тысяч человек населения

В целях сдерживания уличной преступности принимаются меры по дальнейшему совершенствованию механизма охраны общественного правопорядка. Расширяется системы видеоконтроля на улицах и общественных местах, введен в эксплуатацию Центр оперативного управления с установкой 20 камер видеонаблюдения, с их помощью выявлено и пресечено более 4322 правонарушений, раскрыто 54 преступления.

К обеспечению общественной безопасности привлекаются силы и средства общественных формирований правоохранительной направленности, объединяющих 502 человека, работа которых стимулируется местными исполнительными органами.

В сфере профилактики подростковой преступности продолжается развитие оправдавшего себя за последние годы института «школьных» инспекторов. В школах работают 56 «школьных» инспекторов. Благодаря чему в сравнении с 2012 годом снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на 40,5%.

Остается еще высоким уровень рецидивной преступности. Удельный вес преступлений, совершенных ранее судимыми, оставляет 7,1%, в 2012 году составлял 5,4%. В 2014 году зарегистрировано более 223 повторных преступлений, что на 29,2% больше чем (в 2012 г. – 158).

Распространенный характер имеют преступления в сфере семейно-бытовых отношений, а также преступления, совершаемые в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. В 2014 году число таких преступлений составило 242 факта, что меньше на 24,9% в сравнении с 2012 г. – 322 факта.

Недостаточными остаются усилия правоохранительных органов по пресечению деятельности организованных преступных групп в сфере наркобизнеса, перекрытию каналов международного наркотрафика и сбыта наркотиков. Преступные структуры наркобизнеса используют территорию области для транзита наркотических средств в Россию и европейские государства. Ежегодно увеличивается количество изъятых из незаконного оборота наркотических средств. Остается высоким уровень вовлеченности населения в употреблении наркотиков. Требуется создание системы ранней профилактики наркомании, развития специализированных медицинских учреждений, а также организации подходов к формированию общегосударственной системы антинаркотической пропаганды.

Обстановка с аварийностью на дорогах остаётся сложной. Количество дорожно-транспортных происшествий ежегодно возрастает, возрастают и число раненных в ДТП. Так в 2014 году по сравнению с 2012 годом наблюдается рост по количеству дорожно-транспортных происшествий по г. Семей на 14,8% (с 290 до 340). Число погибших снижено на 10% (с 30 до 27), и по количеству раненых наблюдается рост на 4,8% (с 323 до 339).

На тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий влияет целый комплекс причин:

- большая протяженность и неудовлетворительное техническое состояние дорог;
- Низкая дисциплина участников дорожного движения, прежде всего, водителей транспортных средств.

SWOT - анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Созданы условия по защите прав и свобод, законных интересов граждан. Полная регистрация и учет всех заявлений и сообщений о преступлениях. Реализация программы Министерства внутренних дел Республики Казахстан по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017 годы. Повышение уровня служебной и боевой подготовки, боеспособности и профессионализма сотрудников полиции. Дальнейшее развитие института «школьных» инспекторов полиции.</p>	<p>Слабые стороны (W): Отток профессиональных кадров и рост текучести в основных службах органов внутренних дел. Недостаточность мер по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере. Нерешенность проблем бытового пьянства, профилактики алкоголизма и наркомании. Недостаточный уровень социальной адаптации и реабилитации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации. Недостаточность организованных форм досуга детей, бесплатных дворовых клубов, кружков, спортивных секций. Необеспеченность органов внутренних дел города типовыми административными зданиями и необходимость реконструкции действующих. Недостаточный уровень необходимого материально-технического обеспечения и отсутствие учебной базы подразделений полиции.</p>
<p>Возможности (O): Совершенствование международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Модернизация и создание информационных систем и электронных баз данных. Принятие своевременных мер по предупреждению роста количества правонарушений и преступлений. Необходимость расширения сферы применения упрощенного досудебного производства. Проведение международных и республиканских оперативно-профилактических мероприятий «Мигрант», «Нелегал» в целях выявления и пресечения каналов незаконной миграции. Проведение мероприятий по выявлению и задержанию членов террористических и экстремистских организаций, перекрытию каналов ввоза и распространения религиозно-экстремистской литературы и других предметов.</p>	<p>Угрозы (T): Возрастает угроза активной консолидации преступных группировок на территории Единого экономического пространства. Расширение контрабандных поставок наркотиков из Афганистана, различных синтетических наркотиков из европейских стран, а также отмывание преступных доходов. Нестабильная социально-политическая обстановка в сопредельных с Казахстаном государствах способствует росту миграционных потоков и сопутствующих им преступлений. Деятельность зарубежных миссионеров и религиозных объединений, представляющих нетрадиционные течения экстремистской направленности. Отток из Казахстана квалифицированных кадров, а также переориентирование с России на Казахстан потоков трудовой миграции, состоящих из неквалифицированной рабочей силы стран Центральной Азии.</p>

Проблемы:

- высокая криминогенность улиц и других общественных мест города и населенных пунктов;
- недостаточная численность полицейских автомобильных патрулей, стационарных постов и передвижных пунктов полиции, не достаточно развита сеть систем видеонаблюдения;
- размещение в непригодных зданиях, не имеющих помещений для физической и боевой подготовки, личного состава органов внутренних дел;
- недостаточность транспортных средств и боевой техники;
- не создана эффективная общегосударственная система профилактики правонарушений с реальной опорой на население и институты гражданского общества;
- недостаточность сети специальных учреждений (1 специализированное лечебно-профилактическое учреждение вместимостью 80 мест, 1 медицинский вытрезвитель вместимостью 15 мест);
- необходимы меры по улучшению жилищных условий и решению других вопросов социальной защиты личного состава органов внутренних дел.

Максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций

Несмотря на своевременно принимаемые превентивные меры, динамика чрезвычайных ситуаций и происшествий природного и техногенного характера, включая дорожно-транспортные происшествия, количество пострадавших и погибших, материальный ущерб при этом выглядит следующим образом (таблица 28)

Таблица 28 – Динамика чрезвычайных ситуаций и происшествий

Наименование	2012 год	2013 год	2014 год
	г.Семей	г.Семей	г.Семей
Количество случаев чрезвычайных ситуаций и происшествий, всего	515	376	467
в т.ч. чрезвычайных ситуаций	51	29	36
количество пострадавших, всего	72	28	316
количество погибших, всего	74	55	60
материальный ущерб тыс. т.	12804,8	13951,8	13681,0

В городе имеется 43 потенциально опасных по возникновению паводков и подтоплений талыми водами участков.

Подтоплениям подвергаются в основном жилые дома затонской части города, поселков Мирный, Березовский, Восточный, Водный, район Дальней, через которые протекают арычные воды.

Основными причинами подтоплений жилого сектора являются:

- до настоящего времени не определены границы и зоны водо- и санитарной охраны по городу Семей;
- отсутствуют точные данные по городу Семей, характеризующие протяженность, места расположения источников, малых рек, пути протекания речных и родниковых вод к реке Иртыш;
- отсутствие дренажно-ливневых канализаций для приема и отвода талых вод;
- отсутствие вдоль дорог искусственных русел для стока талых вод.

Под влиянием климатических факторов, ежегодно, происходит размыв правого берега реки Иртыш. Ежегодно, интенсивно размывается от 3 до 15 метров береговой линии, что представляет реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации, и может привести к значительным материальным потерям, нарушению условий жизнедеятельности населения.

Серьезное опасение вызывает угроза подмыва опоры ЛЭП, которая находится на расстоянии 5 метров от берега р. Иртыш. Падение опоры приведет к отключению от электроэнергии правобережной части г. Семей и нескольких населенных пунктов Бородулихинского района ВКО, что приведет к аварийной ситуации и нарушению условий жизнедеятельности населения в обеспечении электроэнергией.

Значительное разрушение берега наблюдается в пос. Восточный, где вдоль поймы реки Иртыш имеются частные домостроения.

Берегоукрепление на о. Полковничий в настоящее время находится в неудовлетворительном состоянии. Особенно разрушился берег в районе Понтонного моста в правобережной части в течение последних 2-х лет, около 20 м. В весенний период происходит интенсивный размыв участка берега и может быть полностью затоплен водозабор «Смычка» 1-го подъема. Данная аварийная ситуация приведет к нарушению условий жизнедеятельности населения правобережной части города в обеспечении питьевой водой.

В настоящее время разработана ПСД на укрепление берега р. Иртыш от о. Полковничий до о. Смычка, протяженностью 2,7 км на общую сумму 815,3 млн. тенге.

Продолжает оставаться высоким уровень пожаров в жилом секторе, где ежегодно происходит до 75 % всех пожаров и до 90 % от общей гибели людей при пожарах. Ежегодно идет рост пожаров в сельской местности, так в 2012 году зарегистрировано 35 пожаров, 2013 год – 50 пожаров, 2014 год – 67 пожаров.

Для обеспечения должной защиты населенных пунктов и проведения работ по тушению лесостепных пожаров отсутствуют опорные пункты пожаротушения в населенных пунктах, удаленных от подразделения государственной противопожарной службы.

Кроме того, в городе расположено более 80 действующих зданий высотой 10-12 этажей, а также продолжено строительство нескольких высотных зданий. Для проведения спасательных работ с высотных зданий необходимо приобрести коленчатые подъемники высотой 50 и более метров.

Существующая система оповещения населения не способна в полном объеме довести экстренную информацию до населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действующая система централизованного оповещения руководящего состава города и населения создана более 30 лет назад и плохо сопрягается с современными технологиями цифровой и волоконно-оптической связи.

SWOT - анализ состояния развития отрасли

Сильные стороны (S):	Слабые стороны (W):
<p>Установка космического мониторинга по раннему выявлению очагов возникновения природных пожаров и таянием снежных запасов в весенний паводкоопасный период. Мониторинг опасных природных явлений. Финансирование мероприятий по предупреждению и тушению степных пожаров. Реализация плана реагирования и взаимодействия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Недостаточное финансирование мероприятий по обследованию состояния участков, представляющих непосредственную угрозу населенным пунктам и инженерным сооружениям, которые требуют безотлагательной защиты и проведения берегоукрепительных работ от потенциально-опасных паводков и наводнений. Низкая оснащенность необходимым оборудованием, инструментами и спасательным снаряжением для проведения экстренных спасательных работ в зонах аварий и стихийных бедствий, в том числе высотных зданий формирований местных исполнительных органов и служб гражданской защиты. Неспособность существующей системы оповещения населения в полном объеме довести экстренную информацию до населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>
Возможности (O):	Угрозы (T):
<p>Проведение мероприятий по инженерной защите паводкоопасных участков, к проведению систематических ремонтов и модернизаций существующих гидросооружений, на основании подаваемых бюджетных заявок. Развитие и увеличение количества опорных пунктов пожаротушения для значительного сокращения ущерба от природных пожаров, а также обеспечение защиты населенных пунктов, удаленных от районных центров. Проведение широкомасштабной работы по пропаганде знаний в области ГЗ среди населения через средства массовой информации, распространение наглядных пособий по правилам действия при различного рода чрезвычайных ситуаций позволит значительно снизить ущерб от ЧС. Достижение целей во многом зависит от степени готовности органов управления, сил и средств ГЗ к экстренному реагированию при угрозе или возникновению чрезвычайных ситуаций. Укрепление материально-технических запасов.</p>	<p>Наличие потенциально – опасных участков по возникновению паводков, наводнений, представляющих непосредственную угрозу населенным пунктам и инженерным сооружениям. Отсутствие комплексного подхода по обеспечению гарантированной устойчивости гидросооружений из-за не финансирования мероприятий по обследованию состояния плотин и их усилению (о. Полковничий угроза размыва участка берега и может быть полностью затоплен водозабор «Смычка» 1-го подъема и ресторана «Орлиное гнездо»).</p> <p>Отсутствие возможности сокращения людских потерь и материального ущерба в случае природных пожаров в населенных пунктах, удаленных от районных центров.</p>

Проблемы:

- недостаток материально-технического оснащения служб ЧС, в том числе нехватка противопожарной инфраструктуры;
- износ защитных сооружений города;
- неэффективная система оповещения населения об угрозах ЧС.

2.1.5 Инфраструктурный комплекс

Дороги и транспорт

Основной задачей в данном направлении является безопасность дорожного движения. Ежегодно осуществляется реконструкция, текущий, средний ремонт дорог города и автомобильных дорог местного значения, их содержание (таблица 29).

Общая протяженность дорог города Семей - 756 км, в том числе с асфальтовым покрытием 291,2 км, дорог местного значения 331,2 км, в том числе с асфальтовым покрытием 24,9 км.

Таблица 29 – Доля автомобильных дорог областного и районного значения

№№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2012 год	2013 год	2014 год	
			Город	Город	Город	Область
1.	Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии	км	536,2	536,2	536,2	6360,3

По состоянию на 2014 год соотношение показателей технического состояния автомобильных дорог по Семейскому региону составляет (рисунок 15):

- дороги республиканского значения: в хорошем – 9 км (3,1%), удовлетворительном - 286 км (96,9%), неудовлетворительном – 0 км.
- дороги местного значения: в хорошем – 158 км (27,3%), удовлетворительном – 378,2 км (65,3%), неудовлетворительном – 43 км (7,4%) (рисунок 15).

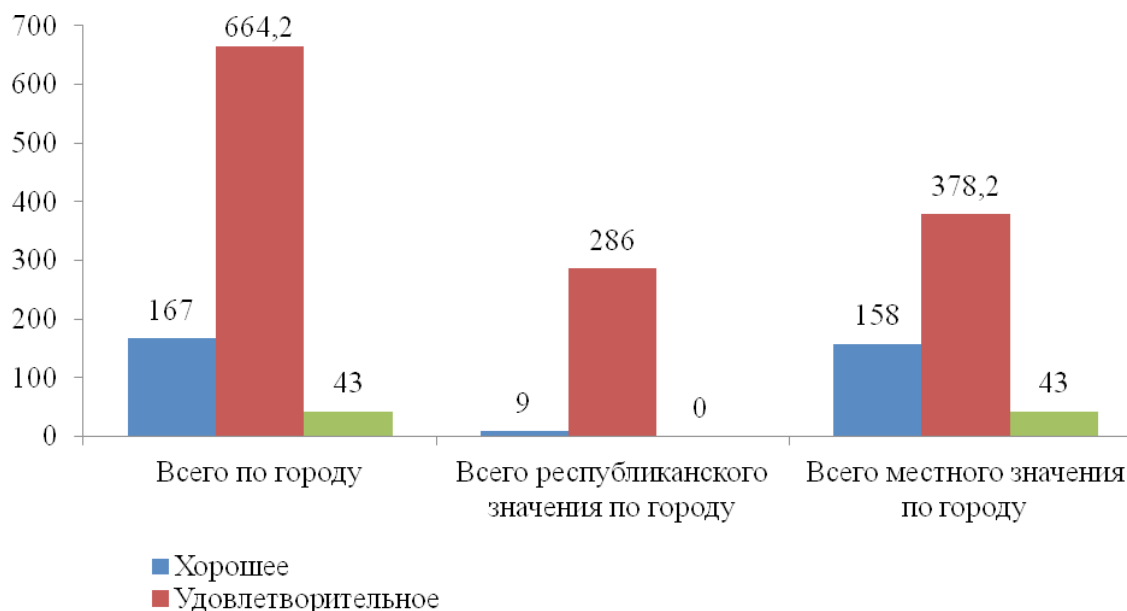


Рисунок 15 – Соотношение технического состояния автомобильных дорог города, км

Основным транзитным коридором, проходящим по территории Восточно-Казахстанской области, является автомобильная дорога республиканского значения «Омск-Майкапчагай», соединяющая Республику Казахстан с Российской Федерацией и КНР.

В период с 2011 по 2014 годы капитальным и средним ремонтом охвачено 48,266 км автодорог.

В настоящее время в городе действует 35 автобусных и 15 микроавтобусных маршрутов, ежедневно на линии работают 427 единицы транспорта. Протяженность маршрутов составляет от 12,5 км до 48 км.

В организации перевозок принимают участие 6 перевозчиков, которые специализируются на пассажироперевозках автобусами большой вместимости, и 4 предприятия осуществляют перевозки автобусами малой вместимости и микроавтобусами. На предприятиях транспортного комплекса города занято свыше 6 тыс. человек.

Для улучшения качества городских пассажирских перевозок перевозчиками города самостоятельно оснащены все автотранспортные средства GPS – трекерами, автоинформаторами (объявление остановок) 50 единиц транспорта.

В городе автобусный и микроавтобусный транспорт – единственный вид общественного городского транспорта. На предприятиях транспортного комплекса города занято свыше 6 тысяч человек.

Предприятиями автомобильного транспорта города за январь-декабрь 2014 года перевезено грузов 783,96 тысяч тонн и пассажиров 30 396,1 тысяч человек (без учета железнодорожного транспорта), что ниже уровня января-декабря 2013 года на 10,4 %.

Из 39 сел Семейского региона охвачено общим транспортным сообщением 31 село (таблица 30).

Таблица 30 – Охват населенных пунктов регулярными перевозками по Семейскому региону

Наименование районов	Всего	Не обеспечено регулярными перевозками	Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярными перевозками	Количество с проживанием менее 100 человек
г. Усть-Каменогорск	7	1	14,3	-
г. Семей	40	8	20,5	7

Пассажирооборот за январь-декабрь 2014 года составил 236001,3 тыс. пкм.

Анализ перевезенных пассажиров показывает, что с 2012 года перевозка пассажиров ежегодно меньше объемов последующих лет на 4,8% в 2012 году на 9,4% в 2013 году и на 10,4% в 2014 году.

Таблица 31 – Распределение пассажироперевозок по видам транспорта за 2014 год

	Пассажироперевозки в январе-декабре 2014 г. тыс. пас.	Удельный вес к итогу, %
Перевезено пассажиров, всего	30 396,1	100,00
Автомобильным	30 396,1	100,00
В. т. ч.:		
Автобусами	30 306,1	99,7
Такси	90,0	0,3
Воздушным		

SWOT анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Обновление автобусного пассажирского транспорта.</p>	<p>Слабые стороны (W): 1. Внутрирайонные перевозки пассажиров отсутствуют в отдельных населенных пунктах или развиты слабо по причине их нерентабельности и не решения вопроса выделения средств из бюджета для компенсации убытков. 2. Перегрузка дорожно-уличной сети.</p>
<p>Возможности (O): Тесное взаимодействие с органами дорожной полиции, департаментом внутренних дел, транспортной инспекцией.</p>	<p>Угрозы (T): Увеличение расходов на осуществление перевозок и снижение их безопасности.</p>

Проблемы:

- неудовлетворительное техническое состояние автодорожных мостов и путепроводов;
- износ автомобильных дорог республиканского и местного значения;
- недостаток средств, выделяемых на текущий ремонт и содержание дорог;
- необходимость реконструкции аэродромной инфраструктуры;

Связь

В регионе действует 14 предприятий, оказывающих услуги по телекоммуникации и связи. Среднесписочная численность работников в области связи составляет – 338 человек. Среднемесячная номинальная заработная плата работников связи составляет 128,9 тыс. тенге.

В рамках реализации проекта по строительству оптических линий связи, за счет собственных средств АО «Казахтелеком» выполнены работы по охвату 681 многоэтажных домов оптической сетью передачи данных FTTH.

Выполнена модернизация и осуществлен ввод в эксплуатацию цифровых АТС в 2 селах Семейского региона, завершаются работы по переключению аналоговых АТС в 2-х сельских населенных пунктах (Кайнар, Алгабас), что позволит достичь 100% цифровизации сети телекоммуникаций г. Семей.

В результате внедрения на селе технологии беспроводного радиодоступа стандарта CDMA-450 и в целях удовлетворения спроса при ликвидации очередности на установку телефонов, оптимизации воздушных линий связи, произведено переключение абонентов аналоговых АТС на сеть радиодоступа CDMA-450 в 3 сельских населенных пунктах.

На территории региона действуют такие операторы мобильной связи, как Beeline, K-Cell, Tele-2, Altel, охват сельских населенных пунктов с численностью более 1000 человек составляет 100%.

Плотность пользователей широкополосного доступа к сети Интернет (на 100 жителей) всего 9 единиц, в том числе в сельской местности 4,6 единиц.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Развитая система телекоммуникационных услуг. Модернизация АТС с заменой новыми цифровыми технологиями nextgenerationnetworks. Повсеместное внедрение сети интернет.</p>	<p>Слабые стороны (W): Низкий уровень плотности абонентов фиксированной связи. Отсутствие реальной конкуренции на рынке фиксированной связи. Недостаточное развитие широкополосного доступа к сети интернет. Высокие тарифы на сотовую связь. Неразвитость реальной конкуренции телекоммуникационного рынка. Ограниченность радиочастотного ресурса гражданского назначения.</p>
<p>Возможности (O): Обеспечение населения и организаций доступными и качественными услугами связи. Переход граждан и организаций к широкому использованию информационно-коммуникационных технологий в повседневной жизни. Обеспечение населения СНП универсальными услугами связи.</p>	<p>Угрозы (T): Снижение численности абонентов фиксированных линий связи, в связи с замещением на сотовую связь.</p>

Проблемы:

- недостаточное развитие широкополосного доступа к сети интернет;
- низкий уровень плотности абонентов фиксированной связи.

Жилищное строительство

Общая площадь жилищного фонда города на 1 января 2015 года составляет 5,6 млн. кв. метров. Динамика основных показателей ввода жилья за последние три года представлена в таблице 32

Таблица 32 – Основные показатели строительства жилья города Семей в 2012 – 2015 годах

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (10 мес.)
1.	Объем строительства нового жилья	тыс. кв. м.	77,65	83,83	104,6	58,49
2.	Арендное жилье	тыс. кв. м.	4,5	21,1	25,28	-
3.	Кредитное жилье	тыс. кв. м.	3,3	5,2	6,15	4,5
4.	Индивидуальное жилищное строительство	тыс. кв. м.	61,2	51,03	30,37	28,63
5.	Частные инвесторы	тыс. кв. м.	8,65	6,5	42,8	25,36

При существующей социальной норме обеспеченности жильем 1 жителя в размере 18 кв. метров года в среднем по области на 1 жителя приходится 19,4 кв. метров, в том числе в городе Семей – 19,7 кв.м, что выше среднеобластного значения.

Основным направлением строительства в городе является строительство кредитного жилья через АО «Жилстройсбербанк Казахстана», «ИО «Казахстанская ипотечная компания», АО» НК «СПК «Ертіс», а также с привлечением средств частных инвесторов.

Через систему жилищных строительных сбережений АО «Жилстройсбербанк» за период 2012 - 2014 годы отделом строительства введено 13,0 тыс. кв.метров. Ввод жилья в 2015 году предусматривает 4,5 тыс. кв. метров (таблица 33).

Реализация жилья для всех категорий населения и строительство домов для молодых семей за период 2012-2014 гг. введено 22,1 тыс. кв. метров.

Всего улучшили свои жилищные условия за данный период 668 семей.

В рамках программы «ДКЗ 2020» с 2013-2014 года введено 5,8 тыс. кв. метров. Всего по программе получили индивидуальные жилые дома – 50 переселенцев из сел и 60 очередников получили квартиры в малосемейном общежитии.

Таблица 33 – Ввод кредитного и арендного жилья в городе Семей в 2012 – 2015 годах

Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Ввод жилья площадь тыс. кв. метров/ количество квартир	7,8 тыс. кв. метров/ 126 квартир	26,3 тыс. кв. метров/ 410 квартир	6,8 тыс. кв. метров/ 132 квартир	4,5 тыс. кв. метров/ 72 квартиры

Средняя фактическая стоимость строительства 1 кв. метра жилья в городе составляет– 74,8 тыс. тенге, что ниже среднеобластного значения (76,5 тыс. тенге), средняя цена перепродажи 1 кв. метра благоустроенного жилья в г. Семей составляет– 134,9 тыс. тенге.

Осуществляется развитие инфраструктуры поселка Холодный ключ. Выполнено строительство электроснабжения (1очередь), канализационной сети на общую сумму 984,4 млн. тенге. В 2016 году завершатся работы по проекту электроснабжение (2-я очередь).

На сегодня перспективным районом жилищной застройки в городе является микрорайон Карагайлы, в котором отсутствует инженерная инфраструктура.

В целях его развития в 2015 году предусмотрены средства на начало строительства инженерно - коммуникационной инфраструктуры тепло, водоснабжения, а также инфраструктуры телекоммуникаций и электроснабжения.

С целью повышения доступности жилья, для снижения дефицита строительных материалов и удешевления цен на жилье введен в эксплуатацию домостроительный комбинат «Сэт-Транс», на основе которого заложена энергоэффективная технология производства железобетонных изделий методом безопалубочного непрерывного формирования.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Обеспеченность жильем населения города выше среднеобластной. Развитие жилищного комплекса в микрорайоне Карагайлы.</p>	<p>Слабые стороны (W): Нехватка свободных площадей под жилищное строительство.</p>
<p>Возможности (O): Сокращение объемов финансирования на строительство подводящей инфраструктуры, что может препятствовать развитию жилищного строительства в городе Семей.</p>	<p>Угрозы (T): Реализация государственных, правительственных программ «Развитие регионов до 2020 года», ДКЗ – 2020.</p>

Проблемы:

- высокая стоимость жилья, что является сдерживающим фактором роста массового жилищного строительства;
- рост количества граждан, состоящих в очереди на получение жилья из государственного жилищного фонда, вследствие недостаточной платежеспособности у социально-защищаемых категорий населения, миграция населения из сельской местности в город Семей;
- недостаток объемов выделяемых средств на строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
- недостаток свободных участков в городе под жилищное строительство.

Теплоснабжение

Теплоснабжение города ГКП «Теплокоммунэнерго» осуществляется 17 котельными и ТЭЦ-1, через 70 центральных тепловых пунктов. Протяженность тепловых сетей составляет 285 км в 2-х трубном исчислении. Установленная мощность котлоагрегатов составляет 922,6 Гкал/час, располагаемая мощность– 874,03 Гкал/час, присоединенная мощность – 607,49 Гкал/час. Обеспечено теплом 3556 объектов в том числе: одноэтажных и многоэтажных жилых домов - 1598, объектов соцкультбыта - 208 и юридических лиц- 1751.

В рамках Программы модернизации системы теплоснабжения, с 2008 года закрыты 30 коммунальных и 45 частных нерентабельных котельных. На сегодняшний день функционируют 25 теплоисточников, из которых 17 коммунальных и 8 частных. Кроме того, продолжается реализация проекта по модернизации теплоисточников ТЭЦ-1 и РК-1 общей стоимостью 36 300,0 млн. тенге.

SWOT- анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Рост производства тепловой энергии теплоисточниками города. Наличие в регионе угольных месторождений, являющихся источником дешевого топлива для ТЭЦ и котельных региона.</p>	<p>Слабые стороны (W): Неудовлетворительное финансовое состояние государственных теплоснабжающих предприятий. Высокая степень износа инфраструктуры теплоснабжения. Высокий уровень потерь тепловой энергии. Критический износ энергетического и котельного оборудования теплоисточников, магистральных и внутриквартальных тепловых сетей. Сокращение финансирования отрасли, сворачивание программ развития вследствие ухудшения экономической ситуации.</p>
<p>Возможности (O): Перспективы развития нетрадиционных источников теплоснабжения. Внедрение новых технологий в сфере централизованного теплоснабжения (повышение КПД котлов, предизолированных труб). Меры государственной поддержки (программа «Развитие регионов до 2020 года») Модернизация объектов теплоснабжения.</p>	<p>Угрозы (Т): Возможное массовое снижение установленных и располагаемых мощностей ТЭЦ, выбытие мощностей котельных, простои агрегатов теплоисточников в аварийном ремонте связанной с <i>высокой степенью износа основных фондов.</i></p>

Проблемы:

- высокая степень износа тепловых сетей.

Водоснабжение

Существуют отдельные системы водоснабжения левобережной и правобережной частей города, разделенные рекой Иртыш.

Протяженность водопроводных сетей составляет 455,32 км в том числе бесхозные - 29,32 км.

Источниками водоснабжения левобережной части города являются два подземных водозабора, один из которых построен в 1976 году производительностью 32 тыс.м3/сутки расположен на о. Большой, второй - построен в 1979 году производительностью 30 тыс.м3/сутки расположен на о. Свобода.

Правобережную часть города обеспечивает подземный водозабор на о. Смычка, построенный в 1963 году и реконструированный в 1989 году, производительностью 100 тыс.м3/сутки, а также в затонской части города каптаж родников производительностью 8,0 тыс.м3/сутки, построенный в 1940 году.

Для обеспечения водой многоэтажные жилые дома имеют 52 повысительных насосных станций, работающих в автоматическом режиме. Износ оборудования составляет 60-70%.

За счет средств республиканского и областного бюджетов проведена реконструкция водопроводных сетей села Муздыбай; строительство водозабора к жилым домам в поселке Энергетик, строительство водовода от водозабора о. Смычка до пос. Энергетик и строительство насосной станции 3-го подъема.

Проведены работы по реконструкции водопроводных сетей в селах Булак и Озерки, продолжена работа по строительству водовода от водозабора о. Смычка до пос. Энергетик и строительство насосной станции 3-го подъема.

За отчетный период устранено – 416 аварий на водопроводных сетях, на канализационных сетях - 14 аварий.

Выполнена замена водопроводных сетей протяженностью 2,3 км.

За счет бюджетных средств выполнены работы по замене участков водопровода общей протяженностью 901,6 км и ремонту резервуара на о. Смычка.

За счет собственных средств ГКП «Семей Водоканал» выполнена замена водопроводных сетей протяженностью 1,722 км, повысительных насосных станций – 42 шт, канализационных насосных станций – 18 шт, промыто скважин- 54 шт, установлены на открытых колодцах крышки в количестве 191 шт.

Для повышения надежности и модернизации имеющихся мощностей на водозаборе о. Смычка проведена замена электросилового оборудования на насосной станции, высоковольтного электрокабеля протяженностью 3 км, также работы по текущему ремонту резервуара чистой воды на 3000 куб.метра. В настоящее время резервуар и насосная станция функционируют в нормальном режиме.

Введены в эксплуатацию инженерные водопроводные сети по улице Волгоградской.

Произведена реконструкция головного водозабора в пос. Шульбинск и проложены водопроводные сети длиной 6,5 км. Завершено строительство наружных водопроводных сетей к Знаменской СШ, длиной 116 м.

Разработана проектно-сметная документация на реконструкцию поливочного водопровода по правобережной части города по существующей схеме.

Использование воды из временного водозабора, находящегося на берегу водохранилища, запрещено санитарно-эпидемиологической службой.

В целях своевременной реализации планируемых проектов требуется ежегодное финансирование поисково-разведочных работ.

SWOT анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (s): Достаточный уровень запасов пресных подземных вод. Высокая потребность в питьевой воде. Наличие действующих систем водоснабжения и службы эксплуатации.</p>	<p>Слабые стороны (w): Высокий износ водоснабжающей инфраструктуры. Недостаточное использование имеющихся запасов пресных подземных вод. Старение основных производственных фондов. Недостаточность государственных и частных инвестиций в строительство новых систем водоснабжения и реконструкцию существующих. Опасность возникновения инфекционных заболеваний.</p>
<p>Возможности (o): Освоение новых месторождений пресных подземных вод. Обеспечение населения города качественной питьевой водой. Улучшение технического состояния систем водоснабжения, увеличение затрат на очистку воды и водоподготовку. Совершенствование службы эксплуатации путем оснащения материально-технической базы.</p>	<p>Угрозы (t): Снижение качества подземных водных источников в результате нарушения режимов эксплуатации скважин, наличие большого количества бесхозных скважин, техногенного загрязнения подземных вод. Возможный отказ оборудования по причине физического износа, риск негативного воздействия на окружающую среду. Неудовлетворительное техническое состояние объектов водоснабжения, сложившееся в результате длительного срока эксплуатации. Рост аварийности.</p>

Проблемы:

- магистральные и внутриквартальные сети изношены более чем на 77 %;
- большой расход питьевой воды на полив приусадебных участков, зеленых насаждений, улиц, тротуаров;
- наличие 30 км «бесхозных» сетей водопровода.

Водоотведение

Схема канализации города представляет собой:

сточные воды правого берега системой коллекторов и 16-ю канализационными насосными станциями подаются по двум дюкерным переходам через р. Иртыш на левый берег в загородный коллектор и далее до общегородских очистных сооружений;

сточные воды левого берега сетью коллекторов и 4-мя канализационными насосными станциями транспортируются до общегородских очистных сооружений.

Из 21 канализационной насосной станции работают в автоматическом режиме 15 с выводом на центральный диспетчерский пункт и 6 - с обслуживающим персоналом.

SWOT-анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Обеспеченность населения города услугами водоотведения по сравнению с 2011 годом увеличилась на 3 %.</p>	<p>Слабые стороны (W): 75,0 % канализационных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют замены.</p>
<p>Возможности (O): Реализация инвестиционных проектов по ремонту объектов водоотведения, канализационных сетей, в целях улучшения уровня обеспеченности населения услугами водоотведения.</p>	<p>Угрозы (T): Недостаточное финансирование из государственного бюджета проектов по ремонту объектов водоотведения, канализационных сетей, что негативно отражается на санитарно-экологическом благополучии населения города.</p>

Проблемы:

- степень износа зданий и оборудования канализационных насосных станций составляет 70%;
- более 70 % сетей канализации требуют реконструкции и замены;
- около 20 км бесхозных сетей канализации находятся в оперативном обслуживании;
- отсутствие в городе отдельной дренажно-ливневой канализации;
- технически непригодное состояние действующих очистных сооружений.

Благоустройство

В плане работ по благоустройству города установлено 22 новые автобусные остановки, произведен ремонт малых архитектурных форм. На улицах и площадях города установлены новые скамейки и урны для сбора мусора, приведены в должное санитарное состояние скверы, парки и площади города. Благоустроены и озеленены улицы с организацией газонов, цветников. Проведены работы по увеличению процента горения сетей уличного освещения.

Согласно выделенным средствам в 2012 году проводились работы по устройству цветников по улицам, паркам и скверам города на площади более 8 тыс. м², по уходу за газонами на площади 194,6 тыс. м²., выполнено устройство новых газонов на площади более 6 тыс.м², полив деревьев, по вырубке сухостойных и аварийных деревьев, удалению поросль деревьев и стрижке кустарников «живая изгородь» по улицам города.

В целях предотвращения скопления талых и дождевых вод выполнены работы по устройству дренажно-ливневой канализации.

Общая протяженность отремонтированных улиц города в 2013 году составила 13,695 км.

Текущий ремонт на дорогах города выполнен на общей площади 31,2 тыс м².

В 2014 году по озеленению города проведены работы по уходу за газонами на площади 212 тыс. кв. метров, по устройству цветников - на более 5 тыс. кв. метров.

В настоящее время уличным освещением охвачено 160 улиц, протяженность линий уличного освещения составляет 191,39 км, количество светильников - 7131 шт.

SWOT-анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Проведение ежегодных мероприятий по благоустройству и озеленению города, в соответствии с которыми проводятся работы по очистке улиц и дорог, территорий парков, площадей, скверов.</p>	<p>Слабые стороны (W): Недостаточное финансирование мероприятий по благоустройству и озеленению города.</p>
<p>Возможности (O): Перспективы государственно-частного партнерства по благоустройству города.</p>	<p>Угрозы (T): Неудовлетворительное санитарно-эпидемиологическое состояние города, интенсивное старение элементов благоустройства.</p>

2.1.6 Государственные услуги

Государственное управление

Структура акимата города Семей составляет: аппарат акима города, 16 самостоятельных отделов и 16 сельских округов и поселков.

В акимате города используются собственные информационные системы: ИС «Учет поручений акима города», информационные ресурсы территориальных подразделений центральных исполнительных органов - ИС «Е-акимат», ИС «Е-лицензирование», ИИС «ЦОН» и т. д., также используются информационные системы, внедренные аппаратом акима ВКО - ИС «Ситуационный центр акима области», ИС «Центр электронных услуг», ИС «Учет физических лиц», ИС «Учет поручений акима области», ИС «Учет постановлений».

Во исполнение постановления Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2007 года №1155-1 «Об утверждении программы развития электронного правительства» Республики Казахстан на 2008-2010 годы» в 2015 году в аппарате акима города внедрен Интранет-портал государственных органов Республики Казахстан. В данный момент информационную систему используют 85 пользователей. Полный охват информационной системой самостоятельных отделов запланирован на 2016 год.

В 2011 году в акимате города внедрен межведомственный документооборот через Единую систему электронного документооборота (ЕСЭДО), в 2012 году - внутриведомственный документооборот. В настоящее время систему используют 254 сотрудников акимата, в аппарате акима города - 46, в самостоятельных отделах – 208. В 2014 году - 244 сотрудников, в 2013 году – 222.

Ежегодно наблюдается тенденция к увеличению услуг, оказываемых местными исполнительными органами, ЦОНами, через Портал электронного правительства (ПЭП).

Согласно Реестру государственных услуг 172 услуги оказываются местными исполнительными органами. На уровне городов и районов (сельских округов) оказывается 76 услуг. В 2014 году 131 услуга - местными исполнительными органами, из них 62 услуги на уровне городов и районов (сельских округов), в 2013 году – 78 услуг, из них 52 вида на уровне городов и районов (сельских округов).

Всего по городу Семей за 10 месяцев 2015 года оказано 173 538 услуг, в том числе по безальтернативным услугам через государственные органы и подведомственные организации – 11 989 услуг.

По альтернативным услугам через государственные органы и подведомственные организации оказано 128 271 услуга, через центры обслуживания населения – 27 180. В электронном виде - 6 098 услуг, в том числе через портал «электронного правительства» 5 978, через ГБД «Е-лицензирование» выдано 120 лицензий.

На сегодняшний день повышение качества государственных услуг обеспечивается путем развития двух ключевых инструментов: центров обслуживания населения (далее-ЦОН) и веб-портала «электронного правительства», тем самым увеличивается уровень удовлетворенности качеством оказания государственных услуг.

Для доступного получения государственных услуг по принципу «одного окна» в городе функционирует 2 Центра обслуживания населения и 8 пунктов общественного доступа, позволяющих получить государственные услуги дистанционно без подключения к сети Интернет, при помощи электронно-цифровой подписи на съемном носителе.

SWOT - анализ состояния развития отрасли

<p>Сильные стороны (S): Наличие единой транспортной среды в аппарате акима и самостоятельных отделах акимата. Наличие единой системы электронного документооборота в аппарате акима и самостоятельных отделах акимата. Достаточная техническая оснащенность местных исполнительных органов. Наличие основы для проведения мониторинга качества оказания государственных услуг. Автоматизация бизнес-процессов функций государственных органов. Наличие виртуальной приемной; Оказание государственных услуг через портал «электронного правительства» в возможно короткие сроки. Наличие Call-центра 52-11-98 по разъяснению способов получения электронных услуг. Наличие 8 пунктов общественного доступа к государственным услугам в разных частях города. Внедрение Интранет-портала государственных органов Республики Казахстан.</p>	<p>Слабые стороны (W): Охват ЕТС и ЕСЭДО только аппарата акима города и самостоятельных отделов. Отсутствие оптоволоконных каналов связи в ряде сельских округов. Нарушение сроков оказания услуг (неудовлетворительная работа непосредственных исполнителей в госорганах, нехватка кадров, большой объем работы). Недостаток средств в системе местного самоуправления. Несовершенство нормативно-правовой базы для регулирования порядка взаимодействия ответственного государственного органа с потребителем электронных государственных услуг. Несовершенство методологии мониторинга и оценки качества и эффективности оказания государственных услуг с учетом современных лучших практик международного опыта. Слабое программное и материально-техническое обеспечение. Неинформированность населения (услугополучатели не знают, где можно получить услугу - в ЦОНе или госоргане). Сложность работы с порталом «электронного правительства».</p>
<p>Возможности (O): Заинтересованность жителей региона в получении государственных услуг в электронном виде; Использование ИС ЦГО для упрощения и оптимизации процесса предоставления государственных услуг в электронном виде; Широкое распространение мобильных телефонов может быть использовано для обеспечения доступа к «е-акимату» международный опыт других стран создания «е-правительства»; Использование информационных систем центральных государственных органов для упрощения и оптимизации процесса предоставления государственных услуг в электронном виде; Имеет достаточный уровень развития инфраструктуры для обеспечения уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, однако присутствуют эпизоды слабых сторон.</p>	<p>Угрозы (T): Неготовность МИО к предоставлению электронных государственных услуг из-за отсутствия правильного построения интеграционной шины между информационными системами и базовыми компонентами е-правительства; Невозможность предоставления электронных государственных услуг в связи с ограниченным доступом к сети Интернет; Низкая цифровая грамотность населения в сельских территориях города; Территориальная недоступность ЦОНов в отдаленных районах неудовлетворенность жителей качеством оказываемых электронных государственных услуг.</p>

Проблемы:

- бюрократия и нечеткость процессов оказания госуслуг;
- проводимая в последние годы работа по сокращению сроков и запрашиваемых документов все еще не приводит к значительному прогрессу;
- большое количество излишних, дублирующих друг друга бизнес-процессов, проходящих в госоргане в момент оказания госуслуг, остаются основной причиной неоправданно завышенных сроков их предоставления;
- отсутствие комплексной и достоверной статистической информации по оказываемым государственным услугам;
- имеющиеся данные в адгс и пк (в рамках контроля), мир рк (как администратора систем цон «e-gov») и в самом акимате (по оказанным в бумажном виде госуслугам) разнятся;
- отсутствие консолидированной, точной информации осложняет вопросы анализа всей сферы, проведения концептуальных и прогнозных разработок, принятия структурных и системных решений;
- неэффективное функционирование служб внутреннего контроля качества госуслуг;
- отсутствие со стороны государственных учреждений города системы внутреннего контроля ведет к значительному нарушению услугодателями сроков соблюдения стандартов и регламентов оказания государственных услуг, что ведет к снижению уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг.

Бюджет города

Объем бюджета города в 2014 году составил 23 087,0 млн. тенге.

Трансферты из вышестоящих бюджетов увеличены по сравнению с 2012 годом на 8%, с 2014 года субвенция из областного бюджета не выделена. Доля трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 49,4%, доля собственных доходов – 54,4% (рисунок 18).

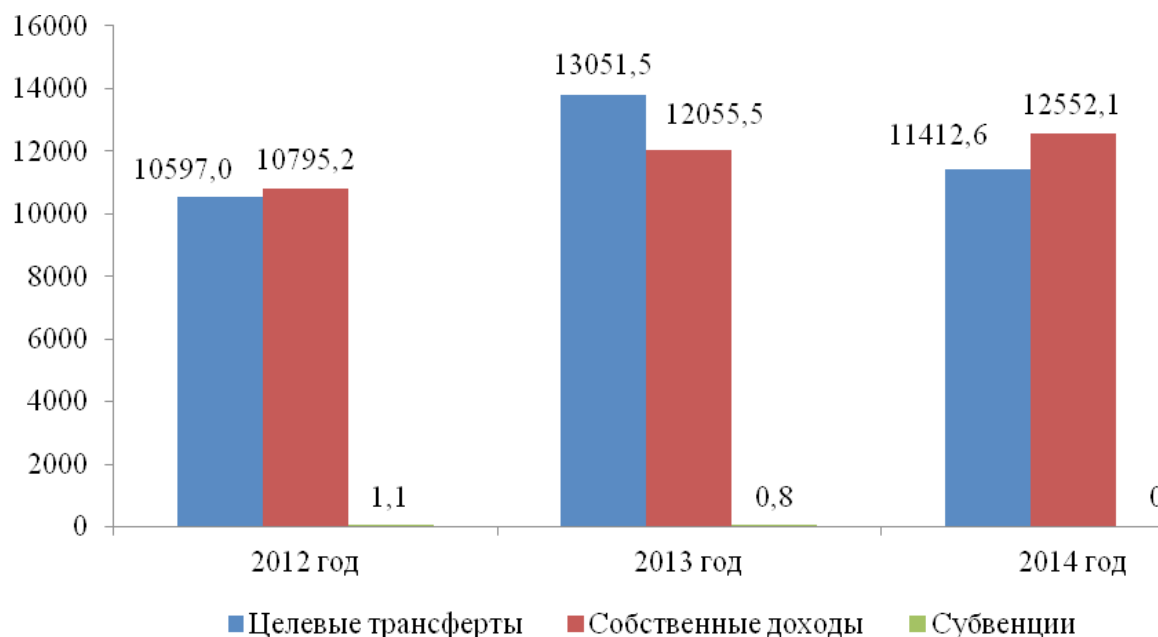


Рисунок 18 – Структура бюджета города за 2012-2014 годы, млн.тенге

В 2012 году собственные доходы составили 10 795,2 млн.тенге, 2013 год – 12 055,5 млн.тенге, 2014 год – 12 552,1 млн.тенге.

В 2014 году проведены работы по изысканию дополнительных резервов доходных источников в результате которого в 2014 году взыскано дополнительных резервов в местный бюджет – 956,6 млн. тенге с темпом роста 100,9%.

Расходы бюджета города за последние три года выросли на 3,6% и составили 23 млрд. тенге.

В бюджете города сохранены все социальные обязательства, объем финансирования социальной сферы увеличен в 2014 году на 16,5% к 2012 году.

Таким образом, сохранена социальная направленность бюджета и основным приоритетом при планировании расходов является социальная поддержка и образование, а также создание условий для качественного роста экономики области.

2.2 .Комплексная характеристика основных проблем, рисков, сдерживающих факторов, конкурентных преимуществ и возможностей устойчивого социально-экономического развития территории

Сильные стороны	Слабые стороны
Промышленность	
Наличие собственной минерально-сырьевой базы; наличие проектов, включенных в карту индустриализации вко; развитие индустриальной зоны «Өндіріс»; наличие отечественных НИОКР по глубокой и комплексной переработке сырья.	Недостаточные вложения средств в геологоразведочные работы; недостаточность оборотных средств у предприятий для модернизации и технического перевооружения производств.
Пищевая и перерабатывающая промышленность	
Наличие производственного потенциала: наличие сельскохозяйственных угодий; наличие поголовья сельхозживотных; наличие крупных предприятий по производству и переработке мяса птицы.	Физическая и моральная изношенность сельскохозяйственной техники и оборудования; низкая эффективность орошаемого земледелия; низкая доля племенного скота; слабая развитость сети заготовительных организаций; неполная загруженность производственных мощностей предприятий переработки.

Электроснабжение, подача газа, пара и воздушного кондиционирования	
Наличие производственного потенциала, собственной материально-сырьевой базы, ведущих компаний в горнодобывающей промышленности; близость к крупнейшим рынкам-импортерам продукции (Россия, Китай).	Развитие горно-металлургического комплекса и электроэнергетики; расширение рынка сбыта продукции в рамках таможенного союза; развитие и создание совместных производств.
Инновации и инвестиции	
Наличие элементов инновационной инфраструктуры: ВУЗов, НИИ; наличие крупных предприятий, имеющих подразделения по развитию техники и технологий; наличие индустриальной зоны.	Слабая связь между наукой и промышленностью; низкий уровень инновационной активности бизнеса; отсутствие заинтересованности крупных промышленных предприятий во взаимодействии с региональными университетами.
Агропромышленный комплекс	
наличие свободных земель; обширные площади пастбищ; близость водоисточника.	правовая незащищенность потенциальных землепользователей.
Ветеринария	
Обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности на территории города.	Отсутствие скотомогильника на территории города для утилизации трупов павших животных; отсутствие ветеринарного пункта в г. Семей.
Туризм	
Наличие уникальных памятников природы, культуры и истории; наличие медицинского университета и медицинских центров.	Отсутствие развитой инфраструктуры туризма, в том числе плохое состояние дорог, ведущих к туристским объектам; отсутствие целевой программы развития туризма в казахстане.
Малое и среднее предпринимательство	
Субъекты МСБ составляют значительный процент занятости населения (31,4% в 2014г.); положительная динамика развития объемов торговли и обеспечения занятости населения.	Недостаток собственных оборотных средств, залогового имущества у субъектов мсб; пробелы законодательства по розничной торговле, а также отсутствие современной терминологии в нормативно-правовых актах.
Образование	
Успех инициатив региона по поддержке сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; успех инициативы региона по дистанционному обучению детей с ограниченными возможностями; пилотная апробация подушевого нормативного финансирования среднего образования облегчит переход на новые форматы финансирования.	Сохранение очередности в детские дошкольные организации; недостаточный уровень профессионализма педагогов, дефицит методистов-предметников, педагогов-дошкольников, специалистов по инклюзивному образованию и кадров для малокомплектных школ; недостаточное обновление автобусов для подвоза учащихся из одного села в другое.
Здравоохранение	
Улучшение демографических показателей: снижение смертности, увеличение естественного прироста; улучшение доступности для населения высокотехнологичных видов медицинской помощи в рамках гарантированного объема медицинской помощи; развитие кардиологической и кардиохирургической службы.	Высокий уровень заболеваемости населения социально-значимыми болезнями; недостаточный уровень оснащенности типовыми зданиями медицинских учреждений.
Труд и социальная защита населения	
Снижение удельного веса трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи с 34,0% до 31,5%; реализация пилотного проекта «Өрлеу»; реализация мер по интеграции инвалидов в обществе.	Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда; недостаточная активность и иждивенческая ориентация получателей государственной адресной социальной помощи.

Культура	
Увеличение уровня посещаемости объектов культуры при неизменном количестве мест степень обеспеченности населения услугами объектов культуры.	Отсутствие типовых зданий для организаций культуры; дефицит квалифицированных работников; слабая материально-техническая база объектов культуры особенно в сельских округах.
Физическая культура и спорт	
Наличие сооружений физкультурно-оздоровительных комплексов, доступных для населения; рост спортивных объектов и сооружений.	Нехватка спортивных школ для детей; недостаточное количество спортивных инвентарей в школах.
Развитие языков	
Наличие КГКП «Центр обучения языкам г. Семей»; созданы и внедрены: система методического обеспечения обучения, новые информационные технологии в процесс изучения государственного языка; система государственной поддержки изучению языков этносов, проживающих в регионе.	Наличие правовых пробелов в сфере применения государственного языка.
Внутренняя политика	
Создание и функционирование ресурсного центра для молодежи; активное привлечение неправительственных организаций к решению социально значимых проблем через систему государственного социального заказа.	Низкий уровень работы неправительственных организаций в сельских округах; недостаточное выделение средств для поддержки неправительственных и молодежных организаций.
Религия	
Сохранение в обществе религиозной толерантности, межконфессионального и межэтнического согласия, стабильной религиозной ситуации, казахстанской идентичности; обеспечение активной работы диалоговых площадок с участием религиозных объединений.	Недостаточный уровень охвата «неорганизованных» слоев населения информационно-пропагандистской работой по вопросам религиозной деятельности; наличие приверженцев радикальной религиозной идеологии исламского направления; отсутствие в городе профессиональных теологов.
Гендерная политика	
Повысилась доля женщин среди руководителей исполнительных и представительных органов власти.	Недостаточное участие женщин во власти на уровне принятия решений; сохранение различий в оплате труда мужчин и женщин.
Продвижение национального телевидения	
Обеспечение информационной безопасности путем реализации совместного плана мероприятий по продвижению услуг национального цифрового телевидения.	Низкий процент проникновения «Отау Тв».
Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности	
Полная регистрация и учет всех заявлений и сообщений о преступлениях; реализация программы Министерства внутренних дел Республики Казахстан по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017 годы.	Недостаточность мер по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере; необеспеченность органов внутренних дел города типовыми административными зданиями и необходимость реконструкции действующих; недостаточный уровень необходимого материально-технического обеспечения и отсутствие учебной базы подразделений полиции.
Максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций	
Установка космического мониторинга по раннему выявлению очагов возникновения природных пожаров и таянием снежных запасов в весенний паводкоопасный период; мониторинг опасных природных явлений; реализация плана реагирования и взаимодействия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.	Недостаточное финансирование мероприятий по обследованию состояния участков, представляющих непосредственную угрозу населенным пунктам и инженерным сооружениям, которые требуют безотлагательной защиты и проведения берегоукрепительных работ от потенциально-опасных паводков и наводнений.

Дороги и транспорт	
Обновление автобусного пассажирского транспорта.	Внутрирайонные перевозки пассажиров отсутствуют в отдельных населенных пунктах или развиты слабо по причине их нерентабельности и не решения вопроса выделения средств из бюджета для компенсации убытков; перегрузка дорожно-уличной сети.
Связь	
Модернизация АТС с заменой новыми цифровыми технологиями nextgenerationnetworks; повсеместное внедрение сети интернет.	Низкий уровень плотности абонентов фиксированной связи; недостаточное развитие широкополосного доступа к сети интернет; неразвитость реальной конкуренции телекоммуникационного рынка; ограниченность радиочастотного ресурса гражданского назначения.
Жилищное строительство	
Обеспеченность жильем населения города выше среднеобластной; развитие микрорайона Карагайлы, что позволит повысить обеспеченность жильем населения города.	Нехватка свободных земель под жилищное строительство.
Теплоснабжение	
Рост производства тепловой энергии теплоисточниками города; наличие в регионе угольных месторождений, являющихся источником дешевого топлива для ТЭЦ и котельных области.	Высокая степень износа инфраструктуры теплоснабжения; высокий уровень потерь тепловой энергии; критический износ энергетического и котельного оборудования теплоисточников, магистральных и внутриквартальных тепловых сетей.
Водоснабжение	
Достаточный уровень запасов пресных подземных вод; наличие действующих систем водоснабжения и службы эксплуатации.	Высокий износ водоснабжающей инфраструктуры; недостаточность государственных и частных инвестиций в строительство новых систем водоснабжения и реконструкцию существующих.
Водоотведение	
Обеспеченность населения города услугами водоотведения по сравнению с 2011 годом увеличилась на 3 %.	75,0 % канализационных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют замены.
Благоустройство	
Проведение ежегодных мероприятий по благоустройству и озеленению города, в соответствии с которыми проводятся работы по очистке улиц и дорог, территорий парков, площадей, скверов.	Недостаточное финансирование мероприятий по благоустройству и озеленению города.
Государственные услуги	
Наличие единой транспортной среды в аппарате акима и самостоятельных отделах акимата; наличие единой системы электронного документооборота в аппарате акима и самостоятельных отделах акимата; автоматизация бизнес-процессов функций государственных органов; наличие виртуальной приемной; оказание государственных услуг; наличие call-центра по разъяснению способов получения электронных услуг; функционирование 8 пунктов общественного доступа к государственным услугам в разных частях города; в аппарате акима города внедрен интранет-портал государственных органов Республики Казахстан.	Охват ЕТС и ЕСЭДО только аппарата акима города и самостоятельных отделов; отсутствие оптоволоконных каналов связи в ряде сельских округов; нарушение сроков оказания услуг (неудовлетворительная работа непосредственных исполнителей в госорганах, нехватка кадров, большой объем работы); несовершенство методологии мониторинга и оценки качества и эффективности оказания государственных услуг с учетом современных лучших практик международного опыта; слабое программное и материально-техническое обеспечение; неинформированность населения (услугополучатели не знают, где можно получить услугу - в ЦОНе или госоргане); сложность работы с порталом «электронного правительства».

Возможности	Угрозы
Промышленность	
<p>Меры государственной поддержки в рамках ГПИИР 2015-2019.</p> <p>Расширение рынка в связи с интеграцией в ЕАЭС, облегчающей экспорт и импорт сырья и комплектующих.</p> <p>Развитие внутристрановой и международной кооперации, в том числе использование близости к России и Китаю, как одних из крупнейших в мире поставщиков сырья и комплектующих.</p> <p>Создание новых производств в обрабатывающей промышленности.</p>	<p>Высокие объемы импорта машин, оборудования, механизмов, что сдерживает развитие отрасли машиностроения, основного потребителя металлов и металлопродукции.</p> <p>Конкуренция со стороны машиностроения, легкой промышленности Китая и России.</p> <p>Истощение минерально-сырьевой базы.</p> <p>Относительно небольшой объем внутреннего рынка.</p>
Инновации и инвестиции	
<p>Использование возможностей Концепции инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года и Дорожной карты по ее реализации.</p> <p>Привлечение внешних инвесторов в связи с вступлением в ЕАЭС.</p>	<p>Изменение предпочтения внешних инвесторов в связи с ухудшением мировой экономической ситуации.</p>
Экология	
<p>Формирование у граждан осознанного отношения к использованию природных ресурсов.</p> <p>Внедрение водосберегающих технологий; реконструкция, модернизация, капитальный ремонт водохозяйственных объектов, снижение водопотерь в сетях.</p> <p>Наличие лесных ресурсов</p>	<p>Продолжающаяся тенденция накопления бесхозных, промышленных, токсичных и бытовых отходов, а также отсутствие технологии вторичной переработки и утилизации.</p> <p>Истощение и загрязнение водных ресурсов бассейна трансграничной реки Иртыш за счет роста забора воды из Черного Иртыша в сопредельном государстве.</p> <p>Нехватка воды в бассейне реки Иртыш в определенные периоды для отраслей экономики.</p>
Земельный фонд	
<p>Увеличение орошаемых земель вдоль водоисточника.</p> <p>Передача земель подвергшихся радиационному заражению в народно-хозяйственное пользование после изучения.</p>	<p>Снижение плодородия почв.</p> <p>Сельскохозяйственное производство на зараженных землях.</p>
Ветеринария	
<p>Увеличение финансирования для проведения ветеринарно-профилактических и диагностических мероприятий.</p>	<p>Отток ветеринарных специалистов из села в город.</p>
Туризм	
<p>Возможность создания конкурентной инфраструктуры туризма.</p> <p>Увеличение потока туристов по въездному и внутреннему туризму и рост доходов и поступлений в бюджет.</p> <p>Выгодное экономико-географическое положение города.</p> <p>Развитие острова Полковничий в рамках концепции.</p> <p>Развитие медицинского туризма.</p>	<p>Ограниченные финансовые возможности поддержки туризма, дефицит собственных средств и инвестиционных ресурсов.</p> <p>Низкий уровень профессионализма в туристском бизнесе, несоответствие качества и уровня обслуживания ценам на предоставляемые туристических услуг.</p>
Малое и среднее предпринимательство	
<p>Финансовая поддержка бизнеса в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020».</p> <p>Наличие в регионе разветвленной сети представительств фонда Даму и КазАгро.</p> <p>Партнерство с МСБ соседних регионов России в рамках ЕАЭС.</p> <p>Использование регулятивных механизмов для поэтапного запрещения деятельности торговых объектов, не соответствующих определенным требованиям.</p>	<p>Неблагоприятные изменения в макроэкономической среде: валютный курс, процентная ставка, предложение денег.</p> <p>Усиление конкуренции в рамках ЕАЭС и ВТО.</p> <p>Рост теневого товарооборота розничных торговых рынков.</p>

Образование	
<p>Строительство новых детских садов. Возможность использования цифровых образовательных ресурсов (ЦОР) в рамках e-learning.</p> <p>Повышение квалификации школьных педагогов по трехуровневой системе.</p> <p>Развитие сети дополнительного образования.</p>	<p>Значительное количество школ со сроком эксплуатации свыше 30 лет.</p>
Здравоохранение	
<p>Увеличение финансирования строительства современных медицинских объектов.</p> <p>Определение основных медицинских направлений, по которому планируется привлечь пациентов из других регионов республики: онкология, реабилитация.</p>	<p>Износ медицинского оборудования и зданий медицинских учреждений снижает своевременное диагностирование заболеваний и качество оказания медицинских услуг населению.</p>
Труд и социальная защита населения	
<p>Совершенствование программ профессиональной подготовки и переподготовки безработного населения, в соответствии с требованиями, предъявляемыми работодателями.</p> <p>Расширение спектра активных государственных программ содействия занятости населения.</p> <p>Содействие развитию предпринимательской инициативы безработных граждан, с приоритетом для жителей сельской местности.</p>	<p>Рост безработицы вследствие снижения объемов производства и сокращения рабочих мест.</p> <p>Усиление миграционной убыли населения в трудоспособном возрасте.</p> <p>Увеличение порогового уровня размера черты бедности до 60% от величины прожиточного минимума повлечет рост числа получателей АСП.</p> <p>Увеличение тарифов на коммунальные услуги повлечет увеличению получателей жилищной помощи.</p>
Культура	
<p>Бесплатное оказание услуг для представителей социально-уязвимых групп делает услуги культуры более доступными.</p>	<p>Снижение бюджетного финансирования в условиях нестабильности внешнеэкономической ситуации со всеми вытекающими последствиями по кадрам и МТБ.</p>
Физическая культура и спорт	
<p>Реализация Концепции развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан до 2025 года.</p> <p>Оказание методической помощи, работающим в сельских округах.</p> <p>Усовершенствование программы подготовки спортивных кадров.</p>	<p>Снижение конкурентоспособности физической культуры и спорта по сравнению с такими видами развлечений, как компьютерные игры, кино, дискотеки и т. д.</p> <p>Слабое развитие некоторых видов спорта (из - за отсутствия крытых спортсооружений).</p>
Развитие языков и полиязычия	
<p>Совершенствование и стандартизация методологии обучения государственному языку.</p> <p>Пропаганда и расширение сферы применения государственного языка.</p> <p>Оказание поддержки сохранению других языков народа Казахстана.</p>	<p>Снижение бюджетного финансирования в условиях нестабильности внешне-экономической ситуации.</p>
Молодежная политика	
<p>Усиление информационно-разъяснительной работы среди молодежи.</p> <p>Оказание методической помощи ресурсным центром молодежи.</p> <p>Увеличение объема государственного социального заказа.</p>	<p>Осложнение общественно-политической ситуации в городе.</p> <p>Вовлечение молодежи в деструктивные течения.</p> <p>Информационное влияние со стороны зарубежных стран.</p>
Религия	
<p>Усиление информационно-разъяснительной работы по вопросам религии среди населения, в том числе «адресной», «точечной» работой.</p> <p>Мониторинг интернет-ресурсов, особенно социальных сетей на наличие материалов экстремистского характера. Использование этих же социальных сетей для контрпропагандистской работы.</p>	<p>Осложнение религиозной ситуации в города.</p> <p>Распространение идей деструктивных религиозных течений (выезд на «джихад» за границу, «неке халял», отрицание национальных традиций и обычаев и др.).</p> <p>Увеличение количества приверженцев радикальной религиозной идеологии исламского направления.</p>

Гендерная политика	
Расширение прав и возможностей женщин за счет политического продвижения женщин.	Несоблюдение прав женщин. Дискриминация женщин по половому признаку.
Продвижение Национального телевидения	
Ускоренная реализация государственной программы внедрения цифрового телевидения путем установки цифровых станций, обеспечивающих полный охват казахстанским телевидением, не смотря на географические особенности.	Внешнее информационное влияние.
Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности	
Совершенствование международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Модернизация и создание информационных систем и электронных баз данных. Проведение международных и республиканских оперативно-профилактических мероприятий «Мигрант», «Нелегал» в целях выявления и пресечения каналов незаконной миграции. Проведение мероприятий по выявлению и задержанию членов террористических и экстремистских организаций, перекрытию каналов ввоза и распространения религиозно-экстремистской литературы и других предметов.	Возрастает угроза активной консолидации преступных группировок на территории Единого экономического пространства. Нестабильная социально-политическая обстановка в сопредельных с Казахстаном государствах способствует росту миграционных потоков и сопутствующих им преступлений. Деятельность зарубежных миссионеров и религиозных объединений, представляющих нетрадиционные течения экстремистской направленности.
Максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций	
Проведение мероприятий по инженерной защите паводкоопасных участков, к проведению систематических ремонтов и модернизаций существующих гидросооружений, на основании подаваемых бюджетных заявок. Развитие и увеличение количества опорных пунктов пожаротушения для обеспечения защиты населенных пунктов, удаленных от районных центров. Укрепление материально-технических запасов.	Наличие потенциально – опасных участков по возникновению паводков, наводнений, представляющих непосредственную угрозу населенным пунктам и инженерным сооружениям. Отсутствие комплексного подхода по обеспечению гарантированной устойчивости гидросооружений из-за не финансирования мероприятий по обследованию состояния плотин и их усилению (о. Полковничий угроза размыва участка берега и может быть полностью затоплен водозабор «Смычка» 1-го подъема и ресторана «Орлиное гнездо»).
Дороги и транспорт	
Тесное взаимодействие с органами дорожной полиции, департаментом внутренних дел, транспортной инспекцией.	Увеличение расходов на осуществление перевозок и снижение их безопасности.
Связь	
Переход граждан и организаций к широкому использованию информационно-коммуникационных технологий в повседневной жизни. Обеспечение населения СНП универсальными услугами связи.	Снижение численности абонентов фиксированных линий связи, в связи с замещением на сотовую связь.
Жилищное строительство	
Сокращение объемов финансирования на строительство подводящей инфраструктуры, что может препятствовать развитию жилищного строительства в городе Семей.	Реализация государственных, правительственных программ «Развитие регионов до 2020 года», ДКЗ – 2020.
Теплоснабжение	
Перспективы развития нетрадиционных источников теплоснабжения. Внедрение новых технологий в сфере централизованного теплоснабжения (повышение КПД котлов, предизолированных труб). Меры государственной поддержки (программа «Развитие регионов до 2020 года») Модернизация объектов теплоснабжения.	Возможное массовое снижение установленных и располагаемых мощностей ТЭЦ, выбытие мощностей котельных, простой агрегатов теплоисточников в аварийном ремонте связанной с <i>высокой степенью износа основных фондов.</i>

Водоснабжение	
<p>Освоение новых месторождений пресных подземных вод.</p> <p>Обеспечение населения города качественной питьевой водой.</p> <p>Улучшение технического состояния систем водоснабжения, увеличение затрат на очистку воды и водоподготовку.</p> <p>Совершенствование службы эксплуатации путем оснащения материально-технической базы.</p>	<p>Снижение качества подземных водных источников в результате нарушения режимов эксплуатации скважин, наличие большого количества бесхозных скважин, техногенного загрязнения подземных вод.</p> <p>Возможный отказ оборудования по причине физического износа, риск негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Рост аварийности.</p>
Водоотведение	
<p>Реализация инвестиционных проектов по ремонту объектов водоотведения, канализационных сетей, в целях улучшения уровня обеспеченности населения услугами водоотведения.</p>	<p>Недостаточное финансирование из государственного бюджета проектов по ремонту объектов водоотведения, канализационных сетей, что негативно отражается на санитарно-экологическом благополучии населения города.</p>
Благоустройство	
<p>Перспективы государственно-частного партнерства по благоустройству города.</p>	<p>Неудовлетворительное санитарно-эпидемиологическое состояние города, интенсивное старение элементов благоустройства.</p>
Государственные услуги	
<p>Использование ИС ЦГО для упрощения и оптимизации процесса предоставления государственных услуг в электронном виде;</p> <p>Широкое распространение мобильных телефонов может быть использовано для обеспечения доступа к «е-акимату» международный опыт других стран создания «е-правительства»;</p> <p>Использование информационных систем центральных государственных органов для упрощения и оптимизации процесса предоставления государственных услуг в электронном виде;</p> <p>Имеет достаточный уровень развития инфраструктуры для обеспечения уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, однако присутствуют эпизоды слабых сторон.</p>	<p>Неготовность МИО к предоставлению электронных государственных услуг из-за отсутствия правильного построения интеграционной шины между информационными системами и базовыми компонентами е-правительства;</p> <p>Невостребованность электронных государственных услуг в связи с ограниченным доступом к сети Интернет;</p> <p>Низкая цифровая грамотность населения в сельских территориях города;</p> <p>Территориальная недоступность ЦОНов в отделенных районах неудовлетворенность жителей качеством оказываемых электронных государственных услуг.</p>

3 Основные направления, цели, целевые индикаторы, показатели результатов и пути достижения

Программа развития территории Восточно-Казахстанской области на 2016-2020 годы (далее Программа) направлена на повышение качества жизни населения, является логическим продолжением проводимой политики по созданию условий для развития города, формирования точек роста.

В Программе интегрированы основные подходы Стратегии развития Республики Казахстан, Концепции вхождения в 30-ку развитых стран мира, Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ, государственных и региональных программ, программа развития ВКО.

К основным конкурентным преимуществам города относятся: выгодное географическое расположение, наличие значительных запасов минерального сырья для горнодобывающей и металлургической промышленности, значительный технологический потенциал в сфере цветной металлургии и металлообработки, наличие лесных и энергетических ресурсов, наличие высококвалифицированных кадров.

Стратегической целью является обеспечение развитие экономики через диверсификацию и повышение конкурентоспособности всех отраслей, эффективности инженерной инфраструктуры, развития социальной сферы и социально-демографического развития города за счет максимального использования внешних и внутренних факторов, сохранение воспроизводственного потенциала природного комплекса и оздоровление окружающей среды для создания благоприятных условий жизнеобеспечения населения города.

Направление: Региональная экономика

Цель 1. Обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений в бюджет

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
1.	Темп роста налоговых и неналоговых поступлений, %	Ведомственная отчетность ОЭ и БП	103,8	106,7	104,5	102,0	102,0	102,0	102,0	ОЭ и БП

Пути достижения:

- развитие экономики города, создание новых рабочих мест, стимулирование роста экономически активного населения, рост заработной платы, будет способствовать расширению налогооблагаемой базы и росту налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет;
- достижение роста налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет будет обеспечено за счет увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы (в том числе образование на 29%) с 1 января 2016 года;
- создание 2 тысяч новых рабочих мест ежегодно, в том числе за счет:
- реализации 14 инвестиционных проектов с общей стоимостью 21,7 млрд.тенге по Карте индустриализации, в т.ч. следующих проектов «Производство мало-, средне- и крупнотоннажных грузовиков «Foton», «Производство дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники «Lovol» из CKD-комплектов» на базе ТОО «СемАз», «Производство грузовых автомобилей МАЗ» в АО «Семипалатинский машиностроительный завод», «Расширение ассортимента выпускаемой продукции и загрузки новых мощностей по переработке шкур на ТОО «Семипалатинский кожевенно-меховой комбинат», «Модернизация линии по выпуску гематогена» ЗМП ТОО Комплексного плана по развитию фармацевтической и медицинской промышленности на 2014-2018 годы»;
- реализация инвестиционных проектов, планируемых к размещению в индустриальной зоне «Өндіріс» в г. Семей;
- строительство национально-этнографического Центра туризма (этно-деревня) на острове Полковничий с созданием 30 новых рабочих мест в рамках Концепции развития туристской отрасли РК до 2020 года
- строительство объектов социальной сферы, в т. ч. 5 детских садов в рамках государственно-частного партнерства.

Цель 2. Развитие приоритетных секторов промышленности

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
2.	Индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности, %	Официальные статистические данные	106,4	85,0	100,3	100,9	101,6	102,2	103,0	ОП, ОСХ

Пути достижения:

- устойчивое развитие промышленности будет обеспечено за счет полного использования имеющихся сырьевых ресурсов с обеспечением их комплексной переработки, модернизации основных отраслей специализации города с ориентацией на выпуск высокотехнологичных и конкурентоспособных видов продукции с высокой степенью готовности, внедрения инновационных производств и новых технологий, развития агропромышленного комплекса;
- будут осуществлены дополнительные меры, нацеленные на повышение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции на действующих предприятиях, реализацию инвестиционных проектов, включенных в карту индустриализации, а также выход на проектную мощность введенных ранее производств;
- будет осуществляться поддержка проектов, направленных на производство конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров в перерабатывающей промышленности, реализованы меры по стимулированию и продвижению экспорта готовой продукции, развитию инноваций, повышению эффективности и совершенствованию технологий и поддержке инвесторов;
- для реализации несырьевых товаров предусматривается расширение рынков в страны ЕАЭС.

3.	Индекс физического объема металлургической промышленности, %	Официальные статистические данные	101,2	100	100,3	100,6	101	101,1	101,3	ОП
----	--	-----------------------------------	-------	-----	-------	-------	-----	-------	-------	----

Пути достижения:

1. обеспечение устойчивого развития будет осуществлено за счет полного использования имеющихся запасов золотосодержащей руды с обеспечением их комплексной переработки, внедрения новых технологий переработки.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
4.	Индекс физического объема производства продукции машиностроения, %	Официальные статистические данные	145,3	85,0	102,0	102,2	102,6	103,0	103,1	ОП

Пути достижения:

1. развитие машиностроения планируется обеспечить за счет развития главного перспективного направления подотрасли по производству автотранспортных средств на базе предприятий отрасли;
2. повышению конкурентоспособности отечественного автопрома будет способствовать модернизация мощностей существующих предприятий с привлечением внешних инвестиций (планируется реализация проектов «Производство мало-, средне-, и крупнотоннажных грузовиков «FOTON», «Производство дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники «LOVOL» из CKD-комплектов» на базе ТОО «СемАЗ», «Производство грузовых автомобилей МАЗ» в АО «Семипалатинский машиностроительный завод»).

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
5.	Индекс физического объема производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, %	Официальные статистические данные	163,4	95,0	100,0	100,5	101,0	101,3	101,7	ОП

Пути достижения:

1. дальнейшее развитие подотрасль получит через увеличение загрузки действующих предприятий.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
6.	Индекс физического объема производства прочей неметаллической минеральной продукции, %	Официальные статистические данные	94,8	93,0	100,8	101,0	101,6	101,9	102,0	ОП

Пути достижения:

1. развитие строительной индустрии будет обеспечено путем инновационного пути развития отрасли и выпуска конкурентоспособной продукции, которая закроет потребности региона в недорогих и качественных строительных материалах;
2. увеличение производства строительных материалов местного производства путем привлечения предприятий стройиндустрии к участию в программах жилищного строительства, модернизации ЖКХ в рамках программы «Развитие регионов 2020».

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
7.	Индекс физического объема производства продукции легкой промышленности, %	Официальные статистические данные	142,1	60,0	100,7	101,0	100,0	100,8	101,0	ОП

Пути достижения:

1. развитие легкой промышленности получит за счет дальнейшего развития подотраслей по производству кожаной и относящейся к ней продукции и производству одежды;
2. увеличение выпускаемой продукции будет обеспечено путем расширения ассортимента выпускаемой продукции и загрузки новых мощностей по переработке шкур на ТОО «Семипалатинский кожевенно- меховой комбинат».

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
8.	Индекс физического объема производства продуктов химической продукции, %	Официальные статистические данные	47,4	102,0	100,0	100,3	100,7	101,0	101,2	ОП

Пути достижения:

1. развитие подотрасли по производству продуктов химической промышленности будет осуществляться за счет расширения ассортимента выпускаемой продукции (красок на основе полимеров и клея).

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
9.	Индекс физического объема производства основных фармацевтических продуктов, %	Официальные статистические данные	103,3	75,0	100,0	100,5	101,2	101,2	103,0	ОП

Пути достижения:

1. развитие фармацевтической промышленности планируется за счет реализации проекта «Модернизация линии по выпуску гематогена» ЗМП ТОО «Фармацевтическая компания «Ромат» и мероприятий в рамках Комплексного плана по развитию фармацевтической и медицинской промышленности на 2014-2018 годы.

Цель 3. Устойчивое развитие индустрии туризма

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
10.	Увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по внутреннему туризму (резиденты), в сравнении с предыдущим годом, %	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	130,0	78,2	106,0	106,5	107,0	107,5	107,7	ОП
11.	Увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по въездному туризму (нерезиденты), в сравнении с предыдущим годом, %	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	52,0	65,0	104,0	104,4	105,0	105,3	106,2	ОП
12.	Увеличение количества представленных койко-суток, в сравнении с предыдущим годом, %	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	113,6	63,1	105,0	105,5	106,0	106,5	107,0	ОП

Пути достижения:

1. развитие туристического кластера будет достигнуто путем привлечения инвестиций в строительство новых мест размещения и реконструкции действующих, создания развитой инженерно-коммуникационной и транспортной инфраструктуры в рамках Плана Мероприятий по реализации Послания Президента от 11 ноября 2014 года «Нурлы-жол – путь в будущее», установления связей с государственными, квази государственными и частными профессиональными структурами по развитию кластера, укрепления партнерства и сотрудничества местных участников туристического рынка, повышения квалификации обслуживающего персонала, маркетингового продвижения туристического продукта;

2. развитие туристской отрасли до 2020 года будет обеспечено путем строительства на острове Полковничий 3 туристских баз отдыха и национально-этнографического Центра туризма (этно-деревня).

Цель 4. Развитие торговли

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
13.	Индекс физического объема розничной торговли, %	Официальные статистические данные	104,5	93,0	104,5	105,0	106,5	107,5	109,0	ОП

Пути достижения:

1. развитие сферы торговли будет достигнуто за счет увеличения количества площадей современных торговых форматов и увеличения их доли в общем обороте розничной торговли и модернизации торговых рынков и их технического оснащения путем создания благоприятных условий для эффективного развития торговли через финансирование в рамках государственных программ.
2. реализация товаров без посредников будет осуществляться путем увеличения торговых объектов для местных товаропроизводителей, за счет развития электронной торговли.

Цель 5. Улучшение бизнес-климата и стимулирование притока инвестиций в экономику региона

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
14.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	Официальные статистические данные	99,2	92,2	100,5	101,0	101,5	102,0	102,5	ОЭиБП, ОП
15.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. тенге	Официальные статистические данные	157,0	143,6	153,9	153,9	154,6	155,6	157,6	ОЭиБП, ОП

Пути достижения:

1. стимулирование притока инвестиций в экономику региона будет путем реализации инвестиционных проектов, включенных в карту индустриализации республики и региона;
2. привлечение инвестиций планируется за счет реализации проектов с использованием инструментов поддержки в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»;
3. за счет реализации инвестиционных проектов, планируемых к размещению в индустриальной зоне «Өндіріс» в г. Семей.

Цель 6. Обеспечение продовольственной безопасности региона.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
16.	Индекс физического объема сельского хозяйства, %	Официальные статистические данные	105,0	102,0	104,1	105	106,2	106,9	106,9	ОСХ, акимы сельских и поселковых округов
17.	Индекс физического объема продукции животноводства, %	Официальные статистические данные	105,5	100,1	103,0	104,2	106,0	107,2	107,5	ОСХ, акимы сельских и поселковых округов
18.	Индекс физического объема продукции растениеводства, %	Официальные статистические данные	101,1	104,1	105,9	106,0	106,4	106,7	106,9	ОСХ, акимы сельских и поселковых округов

Пути достижения:

1. обеспечение продовольственной безопасности региона и вложение инвестиций в основной капитал будет обеспечено через выполнение намеченных задач по увеличению объемов продукции животноводства, растениеводства и увеличению товарной продукции перерабатывающей отрасли АПК;
2. увеличение объемов выпуска продукции продолжится путем внедрения новых прогрессивных технологий в АПК, диверсификации производства, оснащения производства современным оборудованием и высокопроизводительной техникой.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
19.	Доля поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота в организованных хозяйствах, %	Ведомственная отчетность								ОСХ, акимы сельских и поселковых округов
	- КРС		51,1	51,5	54,8	56	58,5	60,5	61,5	
	- МРС		73,8	74,0	74,2	74,9	75,8	77,4	78,7	
20.	Доля поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота участвующих в породном преобразовании, %	Ведомственная отчетность								ОСХ, акимы сельских и поселковых округов
	- КРС		12,5	13,0	13,7	14,5	15,3	16,0	17,0	
	- МРС		6,5	8,6	9,3	9,5	9,7	10,3	10,5	

Пути достижения:

- увеличение экспортного потенциала путем создания сети хозяйств-репродукторов и закупа маточного поголовья КРС по программе «Сыбаға», породному преобразованию и укреплению кормовой базы;
- создание и развитие современной инфраструктуры в животноводстве путем создания сети откормочных площадок, строительства и реконструкции молочно-товарных ферм, открытия молокоприемных пунктов;
- внедрение в производство инновационных методов селекции и ускоренного воспроизводства в животноводстве на базе крупных растениеводческих хозяйств региона.

Цель 7. Улучшение демографической ситуации, в том числе в опорных селах

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
21.	Рост численности населения, % к предыдущему году	Официальные статистические данные	100,1	101,1	101,0	101,0	101,0	101,2	101,2	ОЭ и БП

Пути достижения:

1. сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни;
2. рост численности населения будет обеспечен за счет реализации запланированных мероприятий по снижению уровня заболеваемости социально-значимыми, представляющими опасность для окружающих, снижению материнской и младенческой смертности;
3. снижение смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий будут обеспечены путем продолжения работы по повышению качества дорожной инфраструктуры, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим;

4. расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов за счет дальнейшего развития деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
22.	Рост численности населения в опорных сельских населенных пунктах, (факт 2013 года – тыс. человек), чел.	Ведомственная отчетность МНЭ РК	5545	5580	5761	5899	6035	6174	-	ОЭПБ, акимы сельских округов

Пути достижения:

1. обеспечение более высокого уровня жизнеобеспечения сельских жителей будет достигнуто за счет охвата мерами государственной поддержки на развитие сел со средним потенциалом социально-экономического развития, в том числе опорных сел;
2. развитие сельских территорий будет осуществляться в соответствии с утвержденными Комплексными планами развития опорных сельских населенных пунктов, направленными на развитие экономической деятельности сельского населенного пункта, использование местных ресурсов, содействие развитию малого и среднего бизнеса и создание новых рабочих мест.

Направление: Социальная сфера

Цель 8. Обеспечение равного доступа учащихся общего среднего образования к образовательным ресурсам и технологиям в рамках национального стандарта образования

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
23.	Обеспечение функционирования организаций общего среднего образования согласно государственному нормативу сети, %	Ведомственные отчеты	100	100	100	100	100	100	100	ОО, аким города
24.	Количество функционирующих аварийных и трехсменных школ, ед.	Ведомственные отчеты	1	1	1	1	0	0	0	ОО, аким города

Пути достижения:

1. обеспечение равного доступа к качественному среднему образованию будет достигнуто путем функционирования сети общеобразовательных школ согласно государственному нормативу и создания материально-технических условий в соответствии с национальными стандартами образования;
2. проблема малокомплектных школ будет решена за счет организации комфортабельного подвоза детей, реконструкции и строительства пришкольного интерната;
3. учащиеся из малообеспеченных семей полностью будут обеспечены бесплатным горячим питанием во всех сельских средних школах за счет проведения капитального ремонта и оснащения новым оборудованием школьных столовых.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
25.	Доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ по естественно-математическим дисциплинам, %	Ведомственные отчеты	38,2	56,4	56,7	58,6	60,1	60,9	61,3	ОО, аким города

Пути достижения:

1. повышение качества услуг всех ступеней образования и их доступности будет достигнуто путем поэтапного перехода на 12 - летнее образование, применения инновационных технологий, укрепления материально-технической базы учреждений образования;
2. развитие полиязычия будет осуществляться за счет развития языковых коммуникативных компетенций учащихся по казахскому, английскому, русскому языкам;
3. создание условий для полноценного отдыха, оздоровления, развития детско-юношеского туризма, активизации экологической деятельности образовательных учреждений будет осуществляться через проведение спартакиад, фестивали здоровья, маршруты безопасности, уроки физической культуры, учебные предметы по самопознанию, валеологии, биологии, семинары-тренинги по репродуктивному здоровью, профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения в школах.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
26	Охват детей инклюзивным образованием от общего количества детей с ограниченными возможностями	Ведомственные отчеты	7,3	7,3	7,8	8,3	8,7	9,4	9,8	ОО, аким города

Пути достижения:

1. создание условий для обучения детей с ограниченными возможностями в развитии будет обеспечено за счет создания безбарьерной среды в школах, увеличение сети учреждений и классов;
2. улучшение качества обучения будет обеспечено путем организации и проведения курсов повышения квалификации и переподготовки педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями.
3. увеличения охвата детей дошкольного возраста будет обеспечено за счет открытие кабинетов психолого-педагогической коррекции.

Цель 9. Обеспечение охвата детей качественным дошкольным воспитанием и обучением

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
27.	Охват детей (3-6) дошкольным воспитанием и обучением, %	Ведомственные отчеты	87,6	88	87,1	89	90	95	100	ОО, аким города
28.	в том числе за счет развития сети частных дошкольных организаций, %	Ведомственные отчеты	20,4	20,7	21,7	29,5	30,8	32,1	33,3	ОО, аким города

Пути достижения:

1. полное обеспечение детей от 3 до 6 лет качественным дошкольным воспитанием и обучением будет достигнуто к 2020 году за счет строительства детских садов, открытия мини-центров и частных дошкольных организаций;
2. 4- применение мер государственной поддержки позволит вовлечь частный капитал на строительство детских садов в рамках государственно-частного партнерства и открытие частных детских садов.

Цель 10. Реализация государственной молодежной политики, информационной безопасности

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
29.	Уровень удовлетворенности населения в возрасте 14-29 лет реализацией государственной молодежной политикой, %	Итоги социологического исследования	35	41	42	43	44	45	46	ОВП

Пути достижения:

1. государственная молодежная политика будет осуществляться за счет выстраивания четкого механизма подготовки специалистов с учетом потребностей рынка труда региона;
2. для трудоустройства молодежи будет использован потенциал КГУ «Центр молодежи», Электронная молодежная биржа труда;
3. стимулирование предпринимательской активности молодежи с использованием механизмов государственной и негосударственной поддержки путем широкого информирования целевых групп молодежи о возможностях и механизмах государственных программ «Молодежная практика», «С дипломом в село», «Дорожная карта занятости», «Дорожная карта бизнеса», теоретическая и консультационная поддержка молодежи.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
30.	Охват населения отечественным телевидением	Итоги социологического исследования		73	95	96	97	98	100	ОВП
31.	Количество абанентов подключенных к отечественному телевидению	Итоги социологического исследования		65 959	80 029	80 871	81 714	82 556	84 241	ОВП

Пути достижения:

1. Увеличение охвата населения отечественным телерадиовещанием будет обеспечено путем установки цифровых станций, обеспечивающих полный охват казахстанским телевидением, проведением работ по разъяснению преимуществ Казахстанского Национального спутникового телевидения ОТАУ TV, установления наглядной агитации во всех населенных пунктах, опубликования логотипа ОТАУ TV в местной печати.

Цель 11. Сохранение и укрепление здоровья населения

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
32.	Снижение материнской смертности, на 100 тыс. родившихся живыми, %	Ведомственная отчетность УЗ ВКО	0	0	0	0	0	0	0	УЗ города Семей
33.	Снижение младенческой смертности, на 1000 родившихся живыми, %	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	11,2	9,7	9,6	9,4	9,2	9,0	8,8	УЗ города Семей
34.	Снижение смертности от злокачественных новообразований, на 100 тыс. населения, %	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	145,6	144,0	142,0	140,0	138,0	136,0	134,0	УЗ города Семей
35.	Распространенность вируса иммунодефицита человека в возрастной группе 15-49 лет, в пределах 0,2-0,6%, %	Ведомственная отчетность УЗ ВКО	0,134	0,17	0,22	0,3	0,4	0,5	0,6	УЗ города Семей
36.	Снижение смертности от туберкулеза	Расчеты МИО на основе официальных статистических данных	1,7	3,9	3,7	3,5	3,3	3,1	2,9	УЗ города Семей

Пути достижения:

- улучшение показателей здоровья населения будет осуществляться путем дальнейшего укрепления первичной медико-санитарной помощи, повышения качества оказываемых медицинских услуг, внедрения высокотехнологичных методов лечения;
- профилактическая направленность работы с пациентами за свое здоровье будет осуществляться путем популяризации здорового образа жизни и повышения активности населения в прохождении скрининговых программ;
- укрепление здоровья женщин и детей продолжится путем внедрения международных программ снижения материнской и младенческой смертности, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения;

- дальнейшее развитие перинатальной медицины продолжится путем оснащения организаций родовспоможения и детства современной лечебно-диагностической аппаратурой, обеспечения лекарственными средствами, активного внедрения неонатальных технологий;
- повышение профессионального уровня медицинских кадров продолжится за счет обучения специалистов города за рубежом, ежегодного обучения и повышения квалификации медицинского персонала лечебных учреждений.

Цель 12. Повышение эффективности мер содействия занятости населения

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
37.	Количество созданных рабочих мест, чел.	Ведомственная отчетность ОЗиСП	2772	2100	2100	2105	2105	2110	2110	ОЗиСП
38.	Доля трудоустроенных из числа лиц, обратившихся по вопросам трудоустройства, %	Ведомственная отчетность ОЗиСП	85,6	85,7	78,0	78,2	78,4	78,6	78,8	ОЗиСП

Пути достижения:

- меры по созданию условий по повышению уровня жизни населения будут направлены на снижение уровня безработицы, непродуктивной самозанятости, а также на рост доходов населения региона;
- повышение занятости населения будет осуществляться путем реализации карты занятости города на 2015-2017 годы, Комплексного плана содействия занятости населения города, направленного на обучение, молодежную практику, создание социальных рабочих мест, расширение общественных работ;
- содействие в трудоустройстве планируется путем регулярного проведения ярмарок вакансий, переобучение по наиболее востребованным на рынке труда специальностям и направление на профессиональную подготовку и повышение квалификации.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
39.	Доля трудоспособных из числа получателей адресной социальной помощи, %	Ведомственная отчетность ОЗиСП	30,5	34	33,5	33	32,5	32	31,5	ОЗиСП
40.	Удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг (в общей численности лиц, нуждающихся в их получении), %	Ведомственная отчетность УЗиСП	-	91,5	98,3	98,1	97,8	99	100	ОЗиСП
41.	Доля лиц, охваченных специальными социальными услугами, предоставляемыми субъектами частного сектора (в том числе, неправительственными организациями), %	Ведомственная отчетность УЗиСП	-	-	11,4	11,6	10,6	10,4	10,4	ОЗиСП

Пути достижения:

1. сокращение уровня бедности будет осуществляться за счет снижения количества малообеспеченных граждан - получателей адресной социальной помощи, путем широкого их привлечения к участию в активных мерах содействия занятости, через программы занятости, финансируемые из средств республиканского и местного бюджетов (Дорожная карта занятости -2020, Проект «Өрлеу»), а также частные агентства по трудоустройству;
2. повышение удельного веса лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг будет осуществляться через размещение государственного социального заказа в неправительственных организациях, имеющих возможности качественного оказания этих услуг.

Цель 13. Сохранение отечественной культуры и языковой политики

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
42.	Среднее число посетителей (посещений) организаций культуры на 1000 человек, единиц:	Ведомственная отчетность			112,121	112,345	112,569	112,793	113,02	ОКИРЯ
	библиотек	Ведомственная отчетность			38,054	38,130	38,206	38,282	38,359	ОКИРЯ
43.	Доля населения, положительно оценивающего государственную политику в сфере межконфессиональных отношений, %	Итоги социологического исследования	83,8	84	82	83	85	86	87	ОВП

Пути достижения:

- сохранение, популяризация и пропаганда отечественной культуры будет обеспечена путем восстановления объектов культуры, находящихся в аварийном состоянии; укрепления материально-технической базы сельских клубов и библиотек;
- увеличение посетителей библиотек будет обеспечено путем внедрения Единой информационной компьютерной сети в библиотеках и подключения к сети Интернет;
- обеспечение координации деятельности заинтересованных государственных органов в профилактике религиозного экстремизма и терроризма путем создания антитеррористической комиссии;
- осуществление мониторинга и анализа религиозной ситуации, деятельности религиозных объединений, материалов на религиозную тематику, опубликованных в печатных и электронных средствах массовой информации;
- усиление информационно-разъяснительной работы по вопросам религии среди населения, в том числе «адресной», «точечной» работой.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
44.	Доля взрослого населения, владеющего государственным языком, %	Ведомственные отчеты	74	77	79	85	90	93	96	ОКИРЯ
45.	Доля взрослого населения, владеющего английским языком, %	Ведомственные отчеты	3,1	3,2	5,5	5,7	6,7	7,3	8	ОКИРЯ
46.	Доля взрослого населения, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским), %	Ведомственные отчеты	3,1	3,2	5,3	5,5	5,7	6,4	6,7	ОКИРЯ

Пути достижения:

1. за счет реализации Государственной программы функционирования и развития языков на 2011-2020 годы;
2. организации обучения всех категорий населения государственному языку и другим языкам путем увеличения объема передач по телерадиовещательным каналам и количества печатных изданий на государственном языке, проведения социологических и аналитических исследований по вопросам языковой политики.

Цель 14. Развитие массового спорта

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
47.	Охват граждан, занимающихся физической культурой и спортом, %	29,5	29,6	29,7	29,8	29,9	30,0	30,1	ОФКиС, акимы городов и районов
48.	Охват детей и подростков от 7 до 18 лет, занимающихся физической культурой и спортом в детско-юношеских спортивных школах, детско-юношеских клубах физической подготовки от общей численности детей и подростков, %	8,9	10,6	11,5	12,1	13,3	14,5	15,0	ОФКиС, акимы городов и районов

Пути достижения:

- формирование имиджа здоровой нации путем проведения информационной работы по пропаганде здорового образа жизни, ориентированной на основные целевые группы населения;
- обеспечение равного доступа для всего населения к массовым занятиям физической культурой путем предоставления населению спортивных сооружений для занятия спортом, а также активизация физкультурно-спортивных объединений и спортивных клубов, ориентированных на социальную занятость населения;
- организация ежегодных массовых спортивных мероприятий;
- планомерное развитие сети детско-юношеских спортивных школ в регионе, в том числе в сельской местности;
- активизация деятельности спортивных секций и клубов для развития системы дополнительного образования;
- обеспечение учреждений образования комплексными спортивными площадками, современным спортивным оборудованием и инвентарем для повышения уровня физической культуры.

Направление: Общественная безопасность и правопорядок

Цель 15. Обеспечение надежного правопорядка на улицах и безопасности дорожного движения

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
49.	Удельный вес преступности, совершенных на улицах, %	Отчетность КПССУ ГП РК	15,2	15,1	15	14,9	14,8	14,7	14,6	УВД, акимат города
50.	Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, %	Отчетность КПССУ ГП РК	2,8	2	4	3,8	3,6	3,4	3,2	УВД, акимат города
51.	Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими, %	Отчетность КПССУ ГП РК	7,1	50	60	58	56	54	52	УВД, акимат города

Пути достижения:

1. обеспечению правопорядка на улицах и общественных местах будет способствовать дальнейшее развитие расширение систем видеоконтроля на улицах и общественных местах, а также активизация работы местных исполнительных органов совместно с заинтересованными ведомствами по вовлечению подростков в организованные формы досуга.
2. принятие мер по повышению эффективности профилактической работы с пьянством и алкоголизмом, созданию полноценной системы социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также строительство новых специализированных учреждений для лечения и изоляции лиц, ведущих антиобщественный образ жизни.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
52.	Снижение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 пострадавших, ед.	Отчетность КПССУ ГП РК	8,6	7	7	7	6,9	6,9	6,8	УВД, акимат города

Пути достижения:

1. принятие совместных мер по поддержанию должного технического состояния проезжей части дорог (ремонт и реконструкция), повышению дисциплины участников дорожного движения и качества подготовки водителей транспортных средств, дальнейшее развитие системы фото-видеофиксации нарушений ПДД позволит добиться снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий.

Цель 16. Максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
53.	Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %	Ведомственные отчеты МИО	65,2	77	87	89	90	91	91	ЧС ВКО, акимы городов и районов,

Пути достижения:

1. проведение противопаводковых мероприятий путем проведения ремонтных работ на гидротехнических сооружениях и плотинах, прудах коммунальной собственности и др.;

2. обеспечение сейсмической безопасности, значительное сокращение потерь путём усиления конструкций зданий и сооружений;

3. обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах, степных и лесных массивах региона;

4. проведение широкомасштабной работы по пропаганде знаний в области гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций среди населения через средства массовой информации, распространение наглядных пособий по правилам действия при различного рода чрезвычайных ситуациях.

Направление: Инфраструктура

Цель 17. Обеспечение населения доступными и качественными услугами связи

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
54.	Плотность фиксированных линий телефонной связи на 100 жителей, ед.	Официальные статистические данные	25,0	23,5	22,8	22,2	21,9	21,6	21,3	ОП, предприятия связи
55.	Доля пользователей Интернет, %	Официальные статистические данные	50,6	50,8	51,0	51,1	51,2	51,3	51,4	ОП, предприятия связи
56.	Уровень цифровой грамотности населения, %	Официальные статистические данные	65	66	69	72	75	78	81	Отдел информационных технологий

Пути достижения:

1. обеспечение населения доступными и качественными услугами связи путем проведения модернизации и реконструкции телефонной связи через модернизацию существующих сетей, внедрения широкополосного доступа к сети Интернет с использованием современных технологий, таких как: CDMA/EVDO, FTTH, 3G и 4G, беспроводных сетей WiFi, модернизация связи в городе Семей с переходом на сети нового поколения NGN.

Цель 18. Обеспечение доступным жильем населения

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
57.	Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий, тыс. кв. м	Официальные статистические данные	104,6	83,9	83,9	85,0	85,6	110,8	0	Отдел строительства

Пути достижения:

1. строительство жилья путем использования государственной поддержки жилищного строительства, предусмотренной в правительственных программах, а также через институты развития АО «ИО «Казахстанская ипотечная компания», АО Национальная компания «СПК «Ертіс»;

2. выделение подготовленных земельных участков;
3. подведением к запланированным участкам застройки инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
4. подготовка проектно-сметной документации на строительство.

Цель 19. Развитие инфраструктуры автомобильной отрасли и обеспечение транспортной связи между населенными пунктами

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
58.	Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, %	Ведомственная отчетность	64,9	64,9	79,1	81	81,6	82,4	83,3	ОЖКХиАД
59.	Доля неохваченных пассажирским автотранспортным сообщением населенных пунктов, %	Ведомственная отчетность	20,5	20,5	16	12	9	6	0	ОЖКХиАД

Пути достижения:

- обеспечение хорошего и удовлетворительного состояния автомобильных дорог местного значения будет обеспечено путем строительства и реконструкции, проведения капитального и среднего ремонта.
- формирование конкурентной транспортной инфраструктуры будет развиваться с внедрением современных инновационных материалов и технологий;
- обеспечение населенных пунктов пассажирским автотранспортным сообщением путем создания благоприятных условий работы для перевозчиков, пресечение деятельности нелегальных перевозчиков, ужесточению контроля над соблюдением договорных обязательств, улучшения системы диспетчерского сопровождения автобусов.

Цель 20. Обеспечение населения качественными коммунальными услугами

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
60.	Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта, %	Ведомственная отчетность	18	18	18,8	18,4	16,6	13,9	11	ОЖКХиАД

Пути достижения:

1. В целях сохранения и улучшению состояния *многоквартирного жилого фонда* будут продолжены мероприятия по термомодернизации, капитальному ремонту жилых домов.
2. Приняты меры по созданию единой информационной базы данных фактического состояния жилищного фонда для автоматизации деятельности регионального оператора и стратегического планирования финансовых вложений в содержание домов и открытие единого круглосуточного Колл-Центра для обеспечения оперативного взаимодействия между сервисными компаниями, оказывающими услуги по устранению аварийных ситуаций в жилом секторе и собственниками помещений.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
61.	Доступ в городах к централизованному:	Ведомственная отчетность								ОЖКХиАД
	водоснабжению, %		58,8	57,89	96	96,5	97	97,2	100	
	водоотведению, %		41,4	41,6	42,1	42,6	43,1	43,6	44,1	

62.	Доступ сельских населенных пунктов к централизованному:	Ведомственная отчетность								ОЖКХиАД
	водоснабжению, %				59,5	59,6	59,7	59,8	59,9	
	водоотведению,%				0,45	0	1,7	0,48	0,6	

Пути достижения:

1. путем разработки проектно-сметной документации по устройству ДЛК левобережной и правобережной частей города;
2. строительства, реконструкции и модернизации систем водоснабжения и водоотведения, очистных сооружений, гидрогеологические изыскания подземных вод, исключение децентрализованного использования воды в питьевых целях;
3. усовершенствование технологии очистки сточных вод путем замены на современное оборудование и менее энергоемкое;

Цель 21. Развитие инженерной инфраструктуры коммунального сектора

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
63.	Доля модернизированных сетей от общей протяженности, %:	Ведомственная отчетность КДСЖКХиУЗР МНЭ РК								УЭиЖКХ, акимы городов и районов
	теплоснабжение				2,3	23,4	31,2	64,5	22,8	
	электроснабжение				0,45	0	1,7	0,48	0,6	

Пути достижения:

1. развитие инженерной инфраструктуры коммунального сектора предусматривает реконструкцию и капитальный ремонт сетей электроснабжения, реализацию проектов по модернизации и реконструкции существующей системы теплоснабжения города Семей и строительству центральных котельных в городах Курчатов и Аязог;
2. увеличение качества услуг теплоснабжения, услуги теплоснабжения в необходимом количестве и гарантированного качества, снижение нормативных и сверхнормативных потерь, количество аварий на тепловых сетях, увеличены выработки тепловой энергии.

Цель22. Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, экология.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
64.	Увеличение доли вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель сельхозназначения,%	Ведомственные отчеты	3,8	4,5	4,6	6,5	9,8	12,4	13,3	ОЗО
65.	Доля севооборотов в составе пахотных земель (полевой севооборот),%	Ведомственные отчеты	11,0	11,0	83,3	91,7	91,7	150	150	ОЗО
66.	Доля пастбищеоборота в составе естественных пастбищных угодий (кормовой севооборот),%	Ведомственные отчеты	1,14	1,14	27,3	30	30	30,9	36,4	ОЗО

Пути достижения:

- вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться путем мер стимулирования использования земель сельскохозяйственного назначения, механизмов контроля и изъятия неиспользуемых пахотных и пастбищных земель в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан и перераспределения возвращенных в государственную собственность земель между агроформированиями Семейского региона.
- увеличение доли севооборотов в составе пахотных земель и доли пастбищеоборотов в составе естественных пастбищных угодий (кормовой севооборот) будет достигнут за счет организации и устройства территории сельскохозяйственных земель на ближайшую перспективу, оптимального использования земельных участков с применением разработанных проектов внутривладельческого землеустройства и проведения мероприятий по обязательному соблюдению севооборотов в составе пахотных земель и использования пастбищеоборотов при использовании пастбищ.

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
67.	Доля утилизации твердых бытовых отходов к их образованию, %	Ведомственные отчеты	0,00	0,00	0,01	0,015	0,02	0,025	0,03	ОЖКХи АД
68.	Охват населения области, города услугами по сбору и транспортировке отходов, %	Ведомственные отчеты	92,6	92,6	92,6	92,6	92,8	92,8	93,0	ОЖКХи АД
69.	Доля объектов размещения твердых бытовых отходов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным правилам (от общего количества мест захоронения), %	Ведомственные отчеты	20	20	20	20	20	25	25	ОЖКХи АД

Пути достижения:

- Совершенствование системы сбора, переработки и утилизации твердых бытовых отходов будет осуществляться путем реализации мер, направленных на модернизацию системы сбора и транспортировки твердых бытовых отходов, рекультивации существующих и строительство новых полигонов твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки, переработки и захоронения.
- Систематическое расширение переработки твердых бытовых отходов в соответствии с принципами и концепцией развития «зеленой» экономики.
- Совершенствование системы переработки опасных бытовых отходов и утилизации автомобильных шин.

Направление: Государственные услуги**Цель 23. Повышение доступности государственных услуг для граждан и организаций**

№ п/п	Целевые индикаторы	Источник информации	2014 г.	Оценка 2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Ответственный исполнитель
70.	Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами, %	Ведомственная отчетность			83	85	87	89	91	Отдел информационных технологий
71.	Доля электронного документооборота от общего документооборота, %	Ведомственная отчетность			88	91	94	97	100	Отдел информационных технологий

Пути достижения:

- совершенствование системы оценки уровня удовлетворенности оказанием государственных услуг через ЦОН и портал «электронного правительства», с привлечением неправительственных организаций;
- автоматизации внутренней деятельности государственных органов, вовлеченных в процессы оказания государственных услуг, создания автоматизированных рабочих мест (АРМ);
- проведены PR-компании по популяризации услуг, оказываемых через портал «электронного правительства» и «Центры обслуживания населения»;
- развитие ведомственного электронного документооборота будет осуществлено путем подключения рабочих мест служащих внутри аппарата акима города и самостоятельных отделов, а также перевод документов на бумажных носителях в электронный вид.

4. Необходимые ресурсы для достижения поставленных целей (млн. тенге)

Наименование источника финансирования	Всего, млн. тенге *	в том числе по годам				
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Цель 1. Обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений в бюджет	0	0	0	0	0	0
Цель 2. Развитие приоритетных секторов промышленности	2882,0	1346,0	768,0	768,0	0	0
Цель 3. Устойчивое развитие индустрии туризма	350,0	175,0	175,0	0	0	0
Цель 4. Развитие торговли						
Цель 5. Улучшение бизнес-климата и стимулирование притока инвестиций в экономику региона	0	0	0	0	0	0
Цель 6. Обеспечение продовольственной безопасности региона	933,1	558,8	123,3	82,3	81,3	87,3
Цель 7. Улучшение демографической ситуации, в том числе в опорных селах	0	0	0	0	0	0
Цель 8. Обеспечение равного доступа учащихся общего среднего образования к образовательным ресурсам и технологиям в рамках национального стандарта образования	7353,2	1393,6	1384,8	953,9	2810,9	810,0
Цель 9. Обеспечение охвата детей качественным дошкольным воспитанием и обучением	11228,8	3639,8	1428,7	1622,6	2894,4	1643,3
Цель 10. Реализация государственной молодежной политики, информационной безопасности	27,7	5,2	5,1	5,4	5,8	6,2
Цель 11. Сохранение и укрепление здоровья населения	0	0	0	0	0	0
Цель 12. Повышение эффективности мер содействия занятости населения	12171,3	2828,7	2341,8	2315,2	2335	2350,6
Цель 13. Сохранение отечественной культуры и языковой политики	11,8	2,1	2,2	2,5	2,5	2,5
Цель 14. Развитие массового спорта	578,4	555,1	5,5	5,7	5,9	6,2
Цель 15. Обеспечение надежного правопорядка на улицах и безопасности дорожного движения	0	0	0	0	0	0

Цель 16. Максимальная защищенность территорий от негативных чрезвычайных ситуаций	882,3	11,3	9,3	3,9	855,7	2,1
Цель 17. Обеспечение населения доступными и качественными услугами связи	0	0	0	0	0	0
Цель 18. Обеспечение доступным жильем населения	28973,0	12070,6	6590,0	0	4411,5	5899,9
Цель 19. Развитие инфраструктуры автодорожной отрасли и обеспечение транспортной связи между населенными пунктами	1229,4	382,4	409,2	437,8		
Цель 20. Обеспечение населения качественными коммунальными услугами	15118,4	4761,6	2797,2	400,0	771,3	6418,3
Цель 21. Развитие инженерной инфраструктуры коммунального сектора	21832,9	18399,8	250	0	65,6	3117,5
Цель 22. Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, экология	0	0	0	0	0	0
Цель 23. Повышение доступности государственных услуг для граждан и организаций	0	0	0	0	0	0

* Ожидаемые расходы. При уточнении бюджета будут вноситься изменения.

**Руководитель отдела экономики
и бюджетного планирования**

Г. Алтынбекова

